



2月27日，反政府武装“M23运动”武装人员在刚果（金）东部南基伍省布卡武市巡逻。 新华社发

刚果(金)乱局将向何方？

新华社记者 史晟

停火前景不被看好

对于“M23运动”3月22日宣布的停火，刚果（金）政府持怀疑态度，指责“M23运动”借停火之名重组兵力、巩固阵地。刚果（金）外长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳当天对媒体表示：“‘M23运动’是否会真正从瓦利卡莱镇撤出，是否会优先选择对话与和平有待观察。我们希望言论能转化为行动。”

“M23运动”1月底攻入北基伍省首府戈马市之后，曾宣布从2月4日起实施人道主义停火。但此后“M23运动”并未真正停止进攻，还于2月中旬夺取了南基伍省首府布卡武。

本月18日，卡塔尔、刚果（金）和卢旺达三国领导人在卡塔尔首都多哈举行三方会议，重申各方应全面履行此前达成的立即无条件停火共识。“M23运动”称，他们对此次多哈会谈事先并不知情，并表示停火共识与他们无关，会谈不会改变“M23运动”现有行动和诉求。

“M23运动”2012年成立，其成立背后涉及刚果（金）东部复杂的族群矛盾与历史遗留问题。此外，刚果（金）东部乱局与地区国家间的矛盾、不同势力对当地丰富矿产资源的争夺等因素也有密切关系。相关方过去曾有过多份停火协议，但都未能兑现。刚果（金）“阶梯”研究所联合创始人克里斯托夫·福格尔指出，停火共识虽多次达成，但缺乏根本性解决方案。

近期，刚果（金）东部地区紧张局势急剧升级，反政府武装“M23运动”在北基伍省和南基伍省等地不断发起攻势。3月19日晚，该组织攻下位于北基伍省的矿业重镇瓦利卡莱，此地的全球第三大锡矿比西锡矿近日已停止运营。22日，“M23运动”发布公告称遵守其之前宣布的单方面停火，在瓦利卡莱镇“重新部署部队”，为和平解决争端创造条件。

分析人士认为，刚果（金）东部危机涉及民族矛盾、资源争夺、地缘博弈、治理缺失等多方面因素，停火恐难兑现，短期内实现真正和平的可能性不大。



2月27日，刚果（金）东部南基伍省首府布卡武市发生两起爆炸，造成至少11人死亡、65人受伤。 新华社发

调解成效不佳

包括非洲国家和相关地区组织在内的国际社会为斡旋刚果（金）东部危机付出了不少努力。国际社会目前主要通过安哥拉总统洛伦索牵头发起、得到非盟支持的“罗安达进程”和东非共同体发起的“内罗毕进程”推动解决危机。

然而，这些斡旋并未取得明显成效。纽约大学高级研究员贾森·斯特恩斯指出，刚果（金）和平进程被多个相互交错的地区机制和国家主导，呈现出“多轨道、碎片化”的特征。关于如何整合“罗

安达进程”和“内罗毕进程”，相关地区组织与刚果（金）政府之间存在明显分歧。

在近日举行的东非共同体外长及防长联合会议上，刚果（金）和相关地区组织就合并后的“罗安达/内罗毕进程”提出不同的协调人人选。联合国一名高级官员表示，相关地区组织成员国利益诉求不同、相互角力。

斯特恩斯认为，推动和平进程中的混乱局面，给“M23运动”在战场上不断行动制造了机会。

亟须推动改革

“M23运动”所属的政治军事联盟“刚果河联盟”领导人科尔内耶·南加多次宣称，将“解放全国”直至首都金沙萨。目前，“M23运动”在多条战线上持续推进，特别是在北基伍省和南基伍省等重点区域建立了多个前沿阵地。

斯特恩斯表示，“M23运动”近期在占领区设立征税、军警系统，甚至准备开设银行等金融体系，正形成“准政权”。福格尔认为，刚果（金）当前较为薄弱的治理体系是造成危机的原因之一。

今年2月，刚果（金）政府释放信号称，总统齐塞克迪决定采取一系列改革政策，包括组建“全国团结政府”，并对军队进行“全面改革”，以应对该国面临的安全挑战。

荷兰乌得勒支大学助理教授尤迪特·费韦延说，刚果（金）政府需要进行深层次治理改革，推动真正的族群和解并对相关团体实施“去武装”，否则该国东部地区难以在短期内实现真正的和平，局势将长期在冲突与短暂停火中反复。