



8月25日，以色列总理内塔尼亚胡（右三）、时任国防部长加兰特（右二）在特拉维夫的一处以色列军事基地内。

新华社发

## 国际刑事法院向内塔尼亚胡发出逮捕令 各方作何反应？有何影响？

新华社记者

设在荷兰海牙的国际刑事法院11月21日向以色列总理内塔尼亚胡、前国防部长加兰特，以及巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）军事指挥官穆罕默德·迪亚卜·易卜拉欣·马斯里发出逮捕令，指控他们犯有反人类罪和战争罪。

国际刑事法院逮捕令有多大效力？各方作何反应？未来可能产生什么影响？

### 效力几何

与同样设在海牙的联合国国际法院不同，国际刑事法院并非联合国下属机构，而是依据2002年7月生效的《国际刑事法院罗马规约》（简称《罗马规约》）设立的政府间组织，主要由西方国家推动和主导。根据《罗马规约》，国际刑事法院

一旦签发逮捕令，缔约国有法律义务予以执行。

国际刑事法院官网数据显示，该机构目前共有124个缔约国，包括欧盟全部成员国和巴勒斯坦。大约70个国家没有加入《罗马规约》，包括以色列和美国。

国际刑事法院在发布逮捕

令的声明中指出，尽管以色列不是缔约国，但巴勒斯坦加入《罗马规约》赋予其对发生在巴勒斯坦领土上有关案件的管辖权，无论涉案国是否为缔约国。

波黑巴尼亚卢卡大学国际关系学教授米洛什·索拉亚分析说，尽

管国际刑事法院的逮捕令具有法律效力，但法院本身没有执法力量，只能依靠缔约国执行逮捕令。即便是缔约国，也并非总是选择执行逮捕令。国际刑事法院针对以色列领导人和哈马斯领导人发布的逮捕令具有重要象征意义，但其实际效力有限。

### 各方反应

内塔尼亚胡21日对相关指控予以反驳，表示不会承认国际刑事法院决定的合法性。以色列总统赫尔佐格21日在社交媒体上说，国际刑事法院决定“出于恶意”且“荒谬”。以色列外交部长萨尔说，此举令国际刑事法院“失去所有合法性”。

美国总统拜登在一份声明中谴责国际刑事法院对以方领导人发布

逮捕令，表示将始终与以色列站在一起。

巴勒斯坦政府和哈马斯均对国际刑事法院决定向内塔尼亚胡和加兰特发出逮捕令表示欢迎，但对该机构向哈马斯军事指挥官马斯里发出逮捕令没有进行评论。

欧盟外交与安全政策高级代表博雷利21日在约旦首都安曼说，国际刑事法院逮捕令对所有缔约国都

有约束力，所有欧盟国家必须执行这一决定。荷兰外交大臣费尔德坎普21日说，荷兰支持国际刑事法院的决定，如果内塔尼亚胡进入荷兰领土，将被逮捕。法国、英国、芬兰政府均表态尊重国际刑事法院决定。捷克总理菲亚拉21日说，国际刑事法院决定令人遗憾，此举将削弱国际刑事法院权威性。

荷兰媒体RTL新闻网分析认

为，在针对内塔尼亚胡等人的逮捕令问题上，欧盟内部存在明显分歧。部分成员国倾向支持以色列，而另一些则对巴勒斯坦人处境表示同情。这种分裂使欧盟在相关议题上难以形成统一而明确的政策。

约旦、伊朗、叙利亚、南非等国均表达了对国际刑事法院逮捕令的支持。

### 未来影响

《以色列时报》22日援引法律专家的话说，国际刑事法院逮捕令并非旅行禁令，内塔尼亚胡和加兰特仍可以出国旅行。不过，如果他们前往国际刑事法院缔约国，确实面临被捕风险。

荷兰智库克林亨达尔国际关系

研究所研究员、中东问题专家欧文·范费恩认为，以色列一直以身为西方世界的一部分为荣，而西方国家大多承认国际刑事法院的合法性。这项逮捕令将对以色列的国际声誉造成重大损害。

荷兰广播节目公司分析认为，内

塔尼亚胡被逮捕并引渡至海牙接受国际刑事法院审判的可能性极低，但逮捕令可能进一步孤立以色列，同时也可能在西方国家之间引发分歧，尤其是在美国与欧盟之间。鉴于美国当选总统特朗普在其首个任期内曾对国际刑事法院高官实施制裁，当他再

次上台，这种对抗态势可能重现。

在索拉亚看来，国际刑事法院逮捕令最直接的影响是将会限制内塔尼亚胡的出访计划，使其更不愿与国际社会合作。巴以冲突将进一步加剧，和平谈判可能变得更加困难。