



全面开展城市体检 将为城市发展带来哪些影响？

新华社记者 王优玲

当前，我国城镇化率已突破65%，随着人口向城市集中，交通拥堵、环境污染等“城市病”不断暴露。住房和城乡建设部近日发布关于全面开展城市体检工作的指导意见，明确在地级及以上城市全面开展城市体检工作，推动系统治理“城市病”，扎实有序推进实施城市更新行动。

城市作为“有机生命体”，需要定期体检。城市体检将聚焦哪些问题？如何找到这些问题？找到问题后怎么办？记者带你一起了解。

检什么：坚持问题导向 聚焦百姓急难愁盼问题

根据指导意见，城市体检要坚持问题导向，划细城市体检单元，从住房到小区（社区）、街区、城区（城市），找出群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。

“聚焦群众关注的急难愁盼问题，深入查找问题短板是全面开展城市体检的重要任务之一。”中国城市规划设计研究院总规划师张菁说，此次全面开展城市体检将从住房、小区（社区）、街区、城区（城市）四个方面入手，对城市进行全方位、全维度的精细化体检，查找不同空间层级的城市建设问题。

住房的质量、住房的宜居舒适度是老百姓最关心的问题。张菁说，在住房维度，本次体检针对“建设绿色、低碳、智能、安全的好房子，让群众住得健康、便捷”的要求，从安全耐久、功能完备、绿色智能等方面，开展房屋使用安全、管线管道、入户水质、建筑节能、数字家庭等住房维度体检，涉及住房屋顶、外立面、楼道、户内、地下室等，以全面摸清房屋使用中存在的安全隐患以及数字家庭的差距。

社区是城市公共服务和城市治理的基本单元。张菁说，在小区（社区）维度，主要从设施完善、环境宜居、管理健全等方面，找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题，为后续老旧小区改造和完整社区建设提供支撑。

在街区维度，张菁说，城市体检将重点衔接十五分钟生活圈配置要求，从功能完善、整洁有序、特色活力三个方面，找准公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题，以激发街道活力，让人民群众获得美好的街区生活体验。

根据指导意见，在宏观的城区维度，城市体检将重点从生态宜居、历史文化保护利用、产城融合与职住平衡、安全韧性、智慧高效等方面识别影响城市竞争力、承载力与可持续发展的短板弱项。

如何检：城市政府主导 各方共同参与

城市体检涉及城市的各个角落和居民生活的方方面面，这项复杂的工作如何实施？居民可以怎样参与其中？根据指导意见，开展城市体检工作要坚持城市政府主导，建立城市住房城乡建设部门牵头，各相关部门、区、街道和社区共同参与，第三方专业团队负责的工作机制。

“城市体检要特别注意畅通居民建言献策渠道，切实反映人民群众对美好生活的需求。”清华大学中国城市研究院院长边兰春说。

边兰春说，各城市应该通过公众媒体加大对城市体检工作的社会宣传力度；通过城市体检进社区、进学校、进企业、进商圈、进车站等系列活动，因地制宜采取线上与线下相结合的方式，动员群众参与城市体检问卷调查；通过构建社区管理员和市民志愿者代表共同组成的“市民医生”等机制，倾听人民群众对城市发展及空间建设的需求与建议。

自2018年开始，住房和城乡建设部选择试点城市、样本城市持续开展体检工作，其中，2023年选择天津、唐山、沈阳、济南、宁波、安吉、景德镇、重庆、成都、哈密等10座城市（县）进行试点，完善了城市体检指标体系，创新了城市体检方式方法，探索了城市体检成果应用。

指导意见要求，围绕住房、小区（社区）、街区、城区（城市），建立城市体检基础指标体系，设定一定数量的核心指标。核心指标为能够获得精准稳定数据、可以进行纵向横向对比且具可持续性的指标。

张菁说，开展城市体检，各城市应根据各自不同的城市需求，因地制宜优化指标体系。结合城市地理区位、战略地位、社会发展阶段细化每项指标的体检内容、获取方式、评价标准、体检周期等，在城市体检基础指标体系基础上增加特色指标，做到体检指标可量化、可感知、可评价。

边兰春说，城市体检要加强信息平台建设，构建长效工作机制。结合多元数据采集，同步建设城市体检信息系统，不仅服务于城市人民政府及相关部门，还可以让百姓参与城市发展共治，提高公众价值共识。

如何用：助力城市更新 提升城市品质

入户水压不足、管线管道破损、住宅外墙漏水渗水、小区停车难……城市体检发现的各类问题能否得到及时解决？体检结果对打造宜居、韧性、智慧城市将发挥哪些作用？

指导意见要求强化结果运用，把城市体检发现的问题作为城市更新的重点，聚焦解决群众急难愁盼问题和补齐城市建设发展短板弱项，有针对性地开展城市更新，整治体检发现的问题，建立健全“发现问题—解决问题—巩固提升”的城市体检工作机制。

张菁说，体检成果将按照轻重缓急原则对发现的问题进行分类，形成问题清单和整治建议清单，将整治责任分解落实到各级政府、各有关部门，明确整治措施和完成时限。

指导意见提出，需要限时解决的问题主要是涉及安全、健康以及群众反映强烈的突出问题，针对这类问题要做到立行立改、限时解决。

在2023年的试点中，天津通过城市体检，进一步理顺了城市更新的目标任务，修改完善了《天津市城市更新行动计划（2023—2027）》，将更新项目聚焦到老旧房屋改造、老旧管网改造等民生工程上来。

重庆分级推动体检成果在城市更新中的应用，在城市层面明确年度更新重点和更新方向，在城区层面确定更新行动时序和重点项目计划，在街区层面对接更新片区策划、老旧小区改造等具体工作，联动老旧小区改造、完整社区建设、房屋安全普查等专项工作，推进各类问题限时销号。“城市更新不是简单的修修补补，而是一项系统性、整体性工程。通过城市体检，各类病灶得到评估，各类存在的或容易出现的问题得到针对性的‘诊疗’方案和预防措施，这样可以为政府在城市更新行动中科学决策提供建议。”边兰春说。

住房和城乡建设部相关司局负责人表示，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，要把城市体检作为统筹城市规划、建设、管理工作的重要抓手，整体推动城市结构优化、功能完善、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。