宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持党建引领片区化推进乡村振兴

□中共肥城市委党校 李波

深入学习贯彻习近平党建思想

党的二十届四中全会提出，学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴。这为打破单村发展壁垒、实现乡村全域协同振兴提供了根本遵循。片区化发展，核心是跳出单一行政村发展局限，以地缘相连、产业相融、功能互补为单元统筹资源、连片建设。党建引领则是破解村域分割、要素分散、协同乏力问题的根本保障。当前，片区建设普遍存在统筹规划不足、利益联结松散、跨村治理不畅等问题，只有把党建贯穿片区谋划、产业发展、基层治理全过程，才能把党组织政治优势、组织优势转化为乡村振兴发展优势。立足基层实际，应重点从组织统筹、产业共兴、全域共治3个方面系统发力，推动片区化推进乡村振兴落地见效。

建强片区联合组织体系 以党建统筹一体化发展

党组织是片区建设的核心引擎，只有打破村域党建壁垒、搭建跨村联建组织架构，才能化解规划碎片化、力量分散化难题，推动各村从“各自为战”转向“统筹共建”。

一要创新跨村联建党组织架构，打破行政边界壁垒。摒弃各村党组织独自运行模式，按照“地域相邻、产业相近、治理一体”原则成立片区联合党委、党建联盟，吸纳片区各村党支部、涉农企业党组织、驻村党员共同参与，构建“乡镇党委统筹、片区联合党委牵头、各村党支部落实”三级组织体系。不调整行政村建制，依托党组织联建畅通跨村协调渠道，整合党员干部、涉农力量下沉片区一线，从组织层面解决“联而不合”难题。二要发挥党组织规划主导作用，科学统筹片区发展布局。片区联合党委牵头编制一体化发展规划，同步对接国土空间、产业、生态、公共服务专项规划，组织党员、村民代表全程参与研讨踏勘、方案论证，杜绝脱离资源禀赋与群众需求的粗放划片。联合党委统筹划定片区功能分区，核心村主攻产业平台，配套村侧重生态涵养、村容提质，统筹布局路网、污水管网、便民服务中心等基础设施，规避重复建设、同质化竞争，推动资源集约投放、全域一体提升。三要建优片区党员骨干队伍，夯实一线攻坚力量。实行片区党员一体化管理，组建跨村志愿服务、产业攻坚先锋队，推动村干部、农技骨干、致富能手跨村交流、结对帮带。持续用好驻村第一书记与工作队，向产业重点村、发展薄弱村倾斜力量，把党员骨干安排到土地流转、项目落地、矛盾调解等关键岗位，以党员示范带动群众主动参与片区建设，筑牢人才支撑。

党建串联产业利益链条 激活片区共富内生动能

产业振兴是片区化发展的核心支撑，以党建纽带串联各村产业资源、理顺收益分配关系，能有效缩小强村、弱村差距，推动各村从“单打独斗”转向“聚力共富”。

一要依托党建联盟统筹产业布局，打造集群化发展载体。片区联合党委梳理各村土地、山林、闲置农房、特色种养资源，统一谋划片区主导产业，引导各村错位分工、互补发展。党组织牵头组建片区联合集体经济合作社，整合连片耕地发展规模化特色种养，配套建设冷链仓储、展销平台，统筹打造片区公共品牌；联动农业龙头企业、家庭农场设立产业链党支部，构建“联合党委+联合社+企业+农户”发展模式，抱团对接市场，提升片区产业整体竞争力。二要建立党组织主导的利益共享机制，平衡强村、弱村发展诉求。片区联合党委制定标准化资源入股、成本分摊、收益分红制度，各村以土地、集体资产、闲置资源量化入股，经营收益实行“持股分红+片区共富基金+薄弱村帮扶”分配模式。提取部分产业收益设立共富基金，专项用于薄弱村基建升级、产业配套完善；推行强村、弱村党支部结对共建，强村输出技术、销路、管理经验，带动弱村盘活闲置资源，不断化解发展不平衡、协作意愿不强等问题。三要发挥党员致富带头人牵引作用，拓宽群众多元增收渠道。挖掘片区种养大户、返乡创业党员、经营能人等，建立党员致富带头人人才库，联合党委统筹安排跨村授课、现场实训，带动普通农户发展配套业态。引导群众以土地经营权、闲置房屋、劳动力入股片区产业项目，让村民既能拿土地租金、务工薪金，又能分享集体股份红利，持续拓宽增收渠道，夯实共富根基。

以党建引领全域协同共治 构建长效共建管护体系

片区化发展离不开一体化基层治理支撑。依托跨村党组织联动，统筹人居环境、民生服务、矛盾化解、长效管护，推动各村从“分散自治”转向“协同共治”。

一要搭建党组织牵头的片区协商议事平台，统一处置跨域事务。建立片区联合党委月度联席会议制度，各村党支部书记、党员代表、村民监事共同参会，集中协商跨村道路管护、河道治理、土地连片整治等共性难题。针对边界纠纷、环境整治难点，组建党员调解队伍，实行矛盾联合排查与调处，打通基层治理跨村协调堵点，做到“小事片区化解、大事逐级上报”。二要统筹片区民生服务与生态管护，实现公共服务共建共享。片区联合党委整合各村卫生室、养老站点、农资服务站等资源，打造片区综合党群服务中心，推动民政代办、农技指导、养老照料、电商服务“一站式”落地；组建党员保洁、护林、河道管护队伍，统筹采购运维设备，分摊管护经费，连片推进人居环境整治、生态廊道建设、村容风貌管控，实现片区生态环境同步提质、民生服务均等覆盖。三要健全党建监督长效管护机制，扭转重建设、轻运营局面。发挥片区联合党委监督职能作用，建立片区项目、集体资产、运维经费党务村务公开制度，全程接受党员群众监督，防范集体资产流失。引入专业化第三方运营主体，从片区产业收益中计提专项管护资金，党组织全程监督运营成效，杜绝重建设、轻管护问题；常态化开展政策宣讲、文明乡风培育活动，引导群众树立片区共建共享意识，凝聚全域振兴持久合力。

片区化推进乡村振兴是践行“千万工程”经验、推进农业农村现代化的创新路径，党建引领则是贯穿全过程的根本保证。只有牢牢把握党组织统筹协调核心作用，以联合党建打破村域壁垒、整合全域资源、理顺发展利益关系、统筹基层治理，才能真正破解乡村发展“小、弱、散”突出难题，把党的领导贯穿片区规划、产业培育、民生保障各环节，持续缩小城乡、村域发展差距，以片区组团式振兴绘就宜居宜业和美乡村新图景。

以加快推进全面绿色转型引领绿色发展

□中共泰安市委党校 张文华

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”置于突出位置。这场以碳达峰、碳中和为牵引的深刻变革，正在为中国式现代化绘就愈发鲜明的生态底色，为全球绿色发展提供中国方案。今年，泰安的政府工作报告提出了以建设山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区为牵引，奋力推进活力城市、时尚城市、绿色城市、智慧城市、幸福城市建设的发展思路。这股绿色浪潮正在实实在在地改变着群众的生活。绿色转型正在从宏大叙事走入街头巷尾，变成可感可触的蓝天幸福感与发展获得感。

制度革新

碳排放双控立起转型“指挥棒”

绿色转型，制度先行。党的二十届四中全会突破性提出全面实施碳排放总量和强度双控制度，这一重大举措标志着我国绿色转型实现了从“能耗双控”向更精准的“碳排放双控”的根本性转变，成为各地各行业的转型发展“指挥棒”。相较于“能耗双控”，“碳排放双控”更加聚焦“排放总量”与“单位产出排放强度”的双重约束，既能避免单纯控制能耗可能导致的“一刀切”问题，也能为新能源产业发展预留更大空间，打破以往“重能耗统计、轻排放治理”的局限。

这套制度体系构建起覆盖“地方—行业—企业—产品”的全链条管控框架。在地方层面，我国已在浙江、广东、山西等多个省份开展碳预算管理试点工作，将年度减排责任精准分解，并建立碳考核与经济发展考核挂钩机制，对超额完成减排目标的地区给予生态补偿，对未达标地区实施项目限批。在行业领域，针对电力、钢铁、石化、水泥、有色金属等重点行业，生态环境部建成全国统一的碳排放监测平台，实时监控相关企业排放情况，每月发布重点行业排放预警报告，对排放超标的企业启动环保督察。在企业端，我国依托全球规模最大的碳市场，将重点排放单位纳入交易范围，同时，要求年排放量超过相关标准的企业必须建立碳管理体系并配备专职碳管理人员。在产品层面，我国在汽车、家电、纺织等行业建立产品碳足迹认证制度，未来5年将实现主要工业品碳足迹认证全覆盖，让每一件产品全生命周期的碳排放都可被追溯。

能源革命

新型体系牵住转型“牛鼻子”

能源领域碳排放占全国总量的85%以上，是绿色转型的“主战场”。党的二十届四中全会明确将加快建设新型能源体系作为核心任务，勾勒出多能互补的能源发展蓝图。在清洁能源供给端，我国推进西北风电光伏基地、西南水电集群、海上风电项目建设，因地制宜开发生物质能与地热能，形成“风光水核”多点发力格局。

与此同时，传统能源清洁化改造同步推进，煤电正在从基础保障性电源向支撑调节性电源转型，为新能源消纳提供兜底保障。更关键的是，新型电力系统建设加速推进，智能电网与微电网协同发展，确保绿电“发得出、接得住、用得好”，预计到“十五五”末，新增用电需求绝大部分将由清洁能源满足。从西北戈壁的光伏板到东南沿海的风电机组，绿电正在穿越山海点亮万家灯火。

产业升级

“加减并举”激活绿色动能

产业结构调整是绿色转型的核心抓手，要通过“加减并举”激活绿色动能。

做“加法”即壮大绿色低碳产业，目前，我国该产业产值规模已达11万亿元，未来5年有望实现翻倍增长。“十五五”时期，我国将建成100个左右的国家级零碳园区，催生万亿级市场空间；新能源、新材料等战略性新兴产业集群将加速崛起，与航空航天、低空经济等领域形成绿色发展合力。

做“减法”即聚焦重点行业降碳，在钢铁、有色、化工等领域实施节能降碳专项行动，预计可实现节能量1.5亿吨标准煤以上，减少二氧化碳排放约4亿吨。这种“含绿量”与“含金量”的同步提升，推动产业升级与生态保护形成良性循环，绿色转型正在成为高质量发展的新引擎。

全民参与

生产生活共绘绿色图景

绿色转型离不开全社会的共同行动，党的二十届四中全会部署从生产到生活的全场景转型路径，让绿色发展落地生根。

在生产领域，我国深入推进清洁生产与循环经济发展，目标是到2030年大宗固废年综合利用量达到45亿吨；同时，加快建筑节能改造与绿色交通发展，提高大宗货物铁路、水路运输比例。在生活领域，我国掀起绿色低碳全民行动，节粮、节水、节电及垃圾分类成为新风尚，绿色产品推广让低碳生活触手可及。从企业的生产线改造到家庭的垃圾分类，从城市的绿色建筑到乡村的生态农法，生产生活方式的系统性转变正在构筑美丽中国的微观基础。数据显示，我国森林覆盖率提升至25%以上，为全球贡献了约25%的新增绿化面积，这些成就是全民共建的生动写照。

站在“十五五”开局的历史节点上，党的二十届四中全会的绿色部署既是应对全球气候变化的中国担当，又是满足人民美好生活需要的必然选择。从制度创新到能源革命，从产业升级到全民参与，这场深刻变革正在书写人与自然和谐共生的新篇章。随着各项部署的落地生根，美丽中国的绿色底色必将更加鲜亮。在市委、市人民政府的坚强领导下，全市上下将坚持“登高望远、奋力争先”主旋律，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，紧紧围绕“一个牵引、三个突出、一个更好、五个城市”的发展思路，矢志奋斗、砥砺前行，确保“十五五”开好局、起好步，不断为开创新时代社会主义现代化强市建设新局面作出新的更大贡献。

推动人才工作从“被虹吸”走向“好乘凉”

□中共泰安市委党校 王继冬

党的二十大报告强调，“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”“促进人才区域合理布局和协调发展”。在要素市场化配置与区域竞争日趋激烈的背景下，中心城市、发达地区凭借产业、平台、公共服务等优势，形成强大人才“虹吸效应”，大量青年人才、专业技术人才、高技能人才持续向高位地区流动，导致欠发达地区、中小城市、县域基层面临人才空心化、梯队断层化、发展乏力化三重压力。人才“被虹吸”不仅制约区域创新能力提升与产业升级，还影响共同富裕与区域协调发展大局。要破解这一难题，必须跳出“拼补贴、抢人头”的同质化竞争，转向“筑生态、强平台、优机制、优服务”的系统性治理，推动人才工作从被动流失转向主动集聚、从要素争夺转向生态赋能，构建“近悦远来、安居乐业”的“好乘凉”新格局。

实施产业聚才工程 筑牢人才承载根基

产业兴则人才聚，产业强则人才稳。必须把产业升级作为破解“人才虹吸”的根本之策，以产业吸附人才，以人才赋能产业。

一是做强主导产业，扩容优质岗位。聚焦本地特色优势产业、战略性新兴产业、现代服务业，延链、补链、强链，培育龙头企业、专精特新企业、高新技术企业，增加研发设计、技术技能、经营管理、数字赋能等高质量岗位，让人才“有事业、有平台、有前途”。建立产业链、人才链对接机制，定期发布紧缺人才目录，实现岗位与人才精准匹配。二是搭建创新平台，打造聚才磁场。建设重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、博士后工作站、技能大师工作室等高能级平台，推动创新资源下沉、创新任务落地，让人才“有课题、有项目、有经费”。支持企业与高校院所共建产学研联合体，开展“揭榜挂帅”“赛马制”攻关，以项目聚人才，以实战育人才。三是发展新业态、新模式，拓宽就业赛道。布局数字经济、乡村振兴、文旅康养、绿色低碳等新赛道，培育灵活就业、创业创新、返乡入乡等新场景，支持青年人才、乡土人才、技能人才创新创业，厚植“大众创业、万众创新”的人才沃土。

实施精准引才工程 构建多元引才格局

摒弃“大水漫灌”，转向“精准滴灌”，坚持需求导向、刚柔并济、内外联动，提高引才针对性与实效性。

一是编制人才图谱，实施靶向引才。围绕重点产业、重点领域、重点项目，建立人才需求清单、岗位清单、目标清单，开展“点对点”引才、“订单式”引才。聚焦高层次人才、青年骨干人才、高技能人才、乡村实用人才，分类制定引才计划，不唯学历、不唯职称、不唯资历，重能力、重实绩、重贡献。二是创新柔性引才，破解地域限制。推广“周末工程师”“候鸟专家”“云端顾问”“人才飞地”“项目合作”“技术入股”等模式，不转关系、不迁户口、不搞全职，通过短期服务、兼职挂职、远程指导、联合攻关等方式引智借力。建立柔性人才库与服务积分制，完善激励与保障机制，实现“智力为我所用、成果就地转化”。三是拓宽引才渠道，强化乡情引才。发挥商会、校友会、同乡会作用，建立在外人才联络站，开展“人才回乡、项目回归、资金回流”行动，以乡情、亲情、友情吸引人才返乡创业就业。举办人才峰会、专场招聘会、校园引才活动、线上引才活动，构建常态化、多元化引才网络。四是坚持本土优先，盘活存量人才。树立“本土人才是基础、外来人才是补充”理念，同等条件下优先使用本土人才，在培养、使用、激励、晋升上一视同仁，防止“重外轻内”。挖掘“土专家”“田秀才”“乡创客”，建强本土人才队伍，夯实人才基本盘。

实施系统育才工程 增强人才内生动力

引才是一时，育才是长久。必须构建分层分类、全周期、实战化培养体系，打造本土人才“蓄水池”，实现从“输血”到“造血”的转变。

一是强化青年人才培养，积蓄后备力量。实施青年英才计划、青年科技人才托举计划、青年干部培养计划，给平台、给任务、给机会，让青年人才在重大项目、基层一线、攻坚前沿经风雨、见世面、壮筋骨。建立导师帮带、轮岗锻炼、专题培训机制，加快青年人才成长。二是强化专业人才提能，补齐能力短板。围绕产业升级与治理现代化，开展精准化、专业化培训，提升党政人才、专业技术人才、高技能人才、经营管理人才能力素质。推进产教融合、校企合作，开办订单班、定向班、实训基地，培养急需紧缺技能人才，实现“毕业即就业、上岗即上手”。三是强化基层人才下沉，夯实基层基础。推动教育、医疗、科技、文化等人才向基层流动，完善下沉激励、职称倾斜、待遇保障、考核评价机制，让人才“下得去、留得住、干得好”。开展“组团式”帮扶、对口支援，带动基层人才能力提升，促进城乡人才协调发展。四是强化终身学习体系，提升人才素养。构建线上线下结合、覆盖全员、贯穿全程的终身学习平台，鼓励人才接受继续教育，提升技能、更新知识，打造学习型、创新型、复合型人才队伍。

实施机制活才工程 破除人才发展壁垒

人才活力取决于机制活力。必须深化人才发展体制机制改革，向改革要活力、向机制要效率。

一是完善评价机制，树立正确导向。坚决破除“四唯”，建立以创新价值、能力、贡献为核心的分类评价体系。对科研人才重成果转化，对技术人才重技能实绩，对经营人才重市场效益，对基层人才重群众认可，让人才“评得准、用得好、有奔头”。二是落实用人自主权，激发主体活力。向用人主体授权，为人才松绑，支持企事业单位自主引才、自主用人、自主评聘、自主分配。简化引才流程，减少审批环节，推行“一站式”办理、“一网通办”，降低制度性交易成本。三是健全激励机制，强化价值回报。完善知识、技术、管理、数据等要素参与分配机制，推行股权、期权、分红、项目奖励等激励，让人才“名利双收”。加大对突出贡献人才表彰奖励力度，推荐担任“两代表一委员”，提高政治待遇与社会声望，增强荣誉感、归属感。四是畅通流动机制，促进合理配置。打破户籍、身份、档案、所有制等壁垒，健全人才跨区域、跨体制、跨行业流动机制，完善社保衔接、档案管理、职称互认、人事代理服务，推动人才顺畅流动、高效配置。建立区域人才协作与利益共享机制，促进人才双向流动、互利共赢。

实施服务留才工程 打造暖心宜居生态

人才竞争最终是服务与环境的竞争。必须把服务做细、环境做优、温度做足，让人才安心安身安业。

一是优化政务服务，实现“免申即享”。建设人才服务“一站式”平台、人才管家队伍，推行人才服务专员制度，实现政策咨询、落户安居、子女入学、配偶就业、医疗保健、社保办理“一窗受理、全程代办”。推动人才政策“免申即享、直达快享”，减少材料、缩短时限、增加便利。二是强化生活保障，解决“后顾之忧”。建设人才公寓、保障性租赁住房，降低人才住房成本。优化教育资源配置，保障人才子女就近入学。畅通就医绿色通道，提供优质医疗服务。做好配偶就业、家属照料、交通出行等方面的保障工作，把“关键小事”办实、办好。三是提升城市品质，营造宜居环境。完善交通、文体、商业等方面的配套设施，提升城市宜居性、便利性、包容性。打造人才交流空间、创新社区等，丰富文化生活，增进人文关怀，让人才融入城市、认同城市、热爱城市。四是营造尊重氛围，形成社会共识。加强人才宣传，讲好人才故事，弘扬尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会风尚。建立人才联系服务制度，定期走访、倾听诉求、解决难题，让人才感受到重视与温暖。

破解人才“被虹吸”、实现“好乘凉”，是一场理念之变、机制之变、行动之变。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足区域实际，聚焦产业根基，强化系统思维，以产业聚才、精准引才、系统育才、机制活才、服务留才为抓手，全方位培养、引进、用好、留住人才，加快构建“近悦远来、拴心留人、人尽其才”的人才发展生态。唯有如此，才能从根本上扭转人才被动流失局面，让各类人才安心安身安业、创新创业创造，为区域高质量发展提供坚实人才支撑，在区域协调发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来。