

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

## 深刻把握“十五五”规划纲要科学性和连续性的辩证统一

□山东科技大学 卢业美 戴东宝

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。这是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。习近平总书记深刻指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”这一重要论述深刻阐明了五年规划制度所内蕴的科学性与连续性有机统一的特质，充分彰显了中国特色社会主义制度所具有的强大生命力和独特优越性。

## 科学性：遵循规律与发扬民主的决策实践

自1953年实施第一个五年计划以来，我国已连续制定并完成了十四个五年规划，不仅创造了经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”，更在世界发展史上写下了独具特色的中国篇章。我国五年规划之所以能够始终保持蓬勃生命力，其根本保证在于规划本身所具有的科学性特质。这一特质既体现在对客观规律的自觉遵循，也体现在对人民意愿的充分凝聚，使每一个五年规划都能成为顺应时代潮流、回应人民期待的科学蓝图。

“十五五”规划纲要的制定过程，正是尊重客观规律、发扬人民民主的生动

实践，集中体现了规划的科学性特质。首先，“十五五”规划纲要要尊重客观规律的典范。规划编制始终坚持实事求是的原则，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处的历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化。在目标设定上，既体现前瞻性又注重可行性，做到指导方针科学精准；在任务部署上，既强调系统性又突出重点领域，做到主要目标清晰明确；在政策设计上，既保持连续性又体现创新性，做到任务举措求真务实，充分彰显了按规律办事的科学精神。其次，“十五五”规划纲要要践行全过程人民民主的典范。规划编制始终坚持开门问策、集思广益，将民主理念贯穿于文件起草全过程。党中央通过多层次座谈、多渠道调研、多形式协商，广泛听取各方面意见建议；既深入开展实地考察，又专门召开系列座谈会；既面向党内老同志征求意见，又注重听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的真知灼见；还继续开展网络征求意见，汇聚社会期盼与民众智慧。这一系统、深入的民主实践，真正实现了从党内讨论到党外协商、从专业论证到社会参与的全链条覆盖，使规划编制既成为凝聚共识的过程，更成为发展全过程人民民主的生动体现，确保了规划内容根植人民意愿、汇聚各方智慧。

## 连续性：承前启后与一脉相承的战略布局

党的二十届四中全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”规划作为这一历史进程中的关键一环，深刻体现了其承前启后、一脉相承的连续性特质。这种连续性并非简单的重复延续，而是在战略定力与时代活力之间的有机平衡，是在守正基础上实现创新的螺旋式上升，生动展现了历史辩证法的深刻内涵。

这种承前启后、一脉相承的连续性特质，使得“十五五”规划既扎根于中国特色社会主义实践的深厚土壤，又绽放出与时俱进的时代光芒。“十五五”规划体现了历史方位的承前启后。规划编制准确把握了我国发展所处的历史阶段，既全面承接“十四五”时期打下的坚实基础和取得的决定性成就，又着眼于为2035年基本实现社会主义现代化奠定更为牢固的发展根基。在目标设定上，既保持了与党的十九大、二十大提出的战略目标的一致性，又根据新时代新征程的形势任务进行了创新性发展；在政策安排上，既延续了经过实践检验的有效做法，又针对发展环境的变化作出了适应性调整，充分体现了“一张蓝图绘到底”的战略定力。“十五五”规划展现了战略方

向的一脉相承。规划始终坚持社会主义现代化根本方向，延续了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史主题。在发展战略上，继续坚持高质量发展这一全面建设社会主义现代化国家的首要任务；在发展理念上，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；在发展路径上，保持改革开放的连续性和稳定性，同时根据新的实践要求作出制度创新和政策完善，彰显了中国特色社会主义道路的历史连贯性和实践延续性。

## 辩证统一：制度优势与发展自信的生动彰显

“十五五”规划纲要的科学性与连续性并非相互割裂，而是相互依存、相互促进的有机整体。二者的辩证统一，构成了五年规划制度强大生命力和显著优越性的核心所在。

二者的辩证统一体现在：一是科学性为连续性注入时代内涵，确保发展航向的正确性。如果只有连续性而缺乏科学性，规划就会故步自封，难以适应新时代的深刻变革。“十五五”规划纲要正是由于其科学的指导思想和精准的战略研判，能够准确把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，才使得连续性避免了僵化保守的陷阱，始终保持着与时俱进的生命活

力。二是连续性为科学性提供实践根基，保障战略部署的可持续性。如果只有科学性而缺乏连续性，再宏伟的蓝图也可能因缺乏战略定力而半途而废。“十五五”规划纲要立足于过去十四个五年规划打下的坚实基础，继承了经过长期实践检验的成功经验，使得科学的战略部署能够在一以贯之的接续奋斗中从蓝图转化为现实，避免了因政策摇摆或中断可能造成的资源浪费和发展机遇的错失。二者犹如车之两轮、鸟之双翼，缺一不可，统一于强国建设、民族复兴伟业之中。这种辩证统一，正是中国特色社会主义制度能够集中力量办大事、一张蓝图绘到底的独特政治优势的集中体现，也是我们不断从胜利走向胜利的信心所在。

130多年前，恩格斯曾深刻指出：“一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。”中国共产党领导制定和实施五年规划的卓越实践，正是这一论断的生动诠释。通过科学性与连续性的辩证统一，我们党不仅清晰地知道建设中国式现代化的目标和路径，更以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一代接着一代干，确保中华民族伟大复兴的宏伟事业在科学的轨道上接续推进、行稳致远。

## 锚定党的二十届四中全会部署 确保基层党员干部教育“实”之有“味”

基层强则国家强，基层安则天下安。党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，标志着中国式现代化将迈入更高阶段，也同步赋予了基层党员干部教育的新使命、新要求。基层党员干部是党的执政根基所在，是各项政策落地落实的“最后一公里”，其能力素质、作风状态事关执政基础和事业发展全局。应紧扣四中全会战略部署，扎实推进基层党员干部教育，牢牢把握一个“实”字，让教育内容入脑、入心、入行，真正做到“实”之有“味”，为基层创新发展注入强劲动力。

找准“思想根源”之实，让党员干部教育有深度、增底气。知之愈深，则信之愈笃，行之愈实。基层党员干部教育首在固本培元，引导党员干部从思想上正本清源、固本强基，尤其在迎接“十五五”的关键时期，深化改革发展任务艰巨繁重，基层面临新旧矛盾交织、利益诉求多元的复杂局面。基层党员干部应深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想精神实质，特别是关于中国式现代化、高质量发展、新质生产力等一系列重要论述，做到“学思用”融会贯通、“知信行”协调统一。教育中不能浮于表面、流于形式，要紧密结合基层实际和干部思想动态，着力解决“为何学、学什么、怎么学”的问题。通过举办

专题读书班、理论研讨会、案例教学等多种形式，帮助党员干部“读原著、学原文、悟原理”，并运用党的创新理论适应新形势、掌握新情况、解决新问题，赋予基层党员干部创业的“新动能”，使基层真正成为四中全会精神落地的前沿阵地，让教育的“真意味”更加醇厚、持久。

坚持“问题导向”之实，让党员干部教育接地气、聚人心。没有调查就没有发言权，没有靶向就没有实效性。党的二十届四中全会提出要切实加强基层政权建设，基层党员干部教育必须走出课堂、深入一线，在调研学习中“摸实情、解难题”，提升能力。要引导基层干部扑下身子、沉到一线，以“面对面聊、肩并肩走”的方式深入村庄、企业、网格，收集群众的操心事、烦心事、揪心事，梳理基层治理中的堵点、难点、痛点，将党员干部教育延伸回田间地头、街头巷尾、厂矿车间，在广泛交流中感知民情、汲取智慧。教育实践不能“走马观花”，而要“下马看花”，更要“解剖麻雀”，找准问题症结，厘清内在逻辑，让教育带着基层的“泥土气”。基层党员干部则要在解决具体问题中提升能力，让教育的“烟火味”能够聚民情、暖人心。

专注“形式创新”之实，让党员干部教育增趣味、显温度。基层贯彻落实党的二十届四中全会精神应注重

创新形式、丰富载体，让严肃的教育变得生动鲜活、引人入胜。要擅长运用“线上+线下”学习矩阵，在线上，依托“学习强国”“共产党员网”等权威理论平台，支持基层党员干部将碎片化时间串联起来，做到随时学、反复学。在线下，立足党群服务中心、新时代文明实践站开展互动式宣讲，邀请优秀基层干部、理论骨干用“身边人、身边事”解读大政方针，利用“家常话”阐释全会精神，让“十五五”规划图画变得立体可感。另外，要打造“理论+场景”的沉浸式课堂，围绕乡村振兴、矛盾调解、基层治理等基层工作，把全会精神融入具体实践场景，给予基层干部在实践中深化的契机，打造特色化“田间课堂”“网格课堂”，让学习融入日常、贴近生活。但归根结底仍是要体现在推动发展、服务群众、化解矛盾的实效上，锚定新时代党员干部担当作为、干事创业能力目标。

建构“学用结合”之实，让党员干部教育见真章、求实效。实践是检验真理的唯一标准，基层党员干部要把握主题教育落脚点，要以“时时放心不下”的责任感，用心用力为党和人民履好职、尽好责。党的二十届四中全会把以人民为中心的发展思想贯穿始终，则基层党员干部教育必须紧扣实践导向，把实干实绩作为检验教育成效的重要标准。聚焦全会部署的完善基层治理体系、健全共

□中共泰安市岳岳区委党校 张惠

建共治共享机制等重点工作，搭建“学用转化实践”平台，把教育课堂搬到现场、进入一线、形成窗口，让基层干部在实践锻炼中深化对全会精神的理解。树立“重实干、重实绩、重担当”以及“干实事、敢干事、能干事”的鲜明教育导向，把教育成效与基层干部的考核评价、选拔任用挂钩，把全会精神落实到民生保障、环境整治、矛盾化解等具体工作中。应注重教育与基层工作的同频共振，围绕乡村振兴、基层治理现代化、新质生产力等重点任务，组织基层干部开展岗位练兵、业务比武，营造“比学赶超、争先进位”的浓厚氛围，让基层干部在实干中锤炼本领、在实践中增长才干，让全会精神在基层落地生根。

在新时代新征程中，基层党员干部教育应保持常态长效、久久为功，着眼于党的二十届四中全会的明确目标与要求，探索建立一套符合规律、务实管用的学习教育制度体系。树立以教育铸思想、以学习聚人心、以实践论英雄的鲜明导向，及时发现、纠正偏差，使基层党员干部教育有章可循、有据可依，实现“抓活动”向“促常态”的结构变迁。同时，教育必须始终坚持以“实”字当头，让教育真正有始及灵魂的味道，以“十五五”规划为新起点，凝聚起推进中国式现代化建设的磅礴基层力量，不断开创基层教育工作新局面。

## 聚焦产业提质增效，筑牢现代化物质基础

农业农村现代化是乡村全面振兴的核心目标，更是中国式现代化的题中应有之义。习近平总书记强调：“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。”这一重要论断深刻揭示了农业农村现代化在国家发展全局中的基础性、战略性地位。当前，乡村振兴进入纵深推进阶段，农业农村现代化建设面临诸多新挑战，必须坚持党建引领，从产业、建设、治理三个核心维度发力，推动农业农村现代化实现高质量发展。

产业现代化是农业农村现代化的物质基础，是农民增收、乡村繁荣的关键。农业农村现代化的首要任务是推动农业从传统种养向规模化、标准化、品牌化转型，破解产业同质化、产业链条短、附加值低等问题。通过党建引领整合资源，推动农业转型升级、产业融合发展，可有效激活农村经济内生动力。要精准定位特色产业，规避同质化竞争。依托党建引领的组织优势，立足本地资源禀赋，牵头开展产业调研论证，科学制定产业发展规划。重点培育特色种植、养殖、农产品加工等优势产业，避免盲目跟风导致的同质化竞争。通过“党组织+合作社+农户”模式，整合分散经营资源，推动农业规模化种植、标准化生产，提升农产品品质和市场竞争力。要强化科技赋能驱动，加速成果转化应用。搭建党建与科研院所、农技推广机构的对接桥梁，组建“党员科技服务队”深入田间地头，开展技术培训和指导服务。推广智慧农业、绿色农业等先进技术，建设科技示范基地，加速科技成果向农业生产转化，提升农业科技化水平。要培育多元业态融合，提升产业附加值。以党建为纽带，探索“农业+电商”“农业+乡村旅游”“农业+文化创意”等新业态模式。

## 聚力乡村建设升级，夯实现代化硬件支撑

乡村建设现代化是农业农村现代化的重要载体，直接关系到农民生产生活品质。党的二十大将建设宜居宜业和美乡村作为乡村振兴的重要目标，要求统筹乡村基础设施建设和公共服务供给。通过党建引领统筹城乡资源，补齐建设短板，可以让乡村既有“颜值”又有“内涵”。

首先，推进基础设施提档，改善生产生活条件。发挥基层党组织统筹协调作用，牵头推进农村道路、水利、电力、通信、数字基础设施等建设。重点实施农村道路硬化、饮水安全巩固提升、农田水利设施修缮等工程，补齐基础设施短板，为农业生产高效开展和农民生活品质提升提供保障。其次，开展人居环境整治，打造和美乡村样板。组织党员带头参与农村人居环境整治提升行动，推进垃圾分类处理、污水治理、厕所革命等工作。建立常态化保洁机制，引导群众养成良好卫生习惯。践行“绿水青山就是金山银山”理念，加强乡村生态保护修复，打造干净整洁、宜居宜业的和美乡村。再次，推动公共服务下沉，提升民生保障水平。通过党建结对共建等方式，推动城市优质教育、医疗、养老、文化等公共服务资源向农村延伸。建设村级综合服务中心，整合政务服务、便民服务、文化服务等功能，实现“小事不出村、大事不出乡”。

## 强化治理效能提升，激活现代化内生动力

治理现代化是农业农村现代化的重要保障，能为乡村发展营造和谐稳定环境。通过党建引领把组织优势转化为治理效能，能够凝聚合力、激发群众参与的内生动力。

要健全多元治理体系，凝聚共建共治合力。强化基层党组织在乡村治理中的领导核心作用，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系。创新“党建+网格”治理模式，将治理触角延伸至农户，选拔优秀党员担任网格员，及时回应群众诉求。推动驻村干部、社会组织等力量参与治理，形成多元协同治理格局。要创新民主协商机制，激发群众参与热情。推广“村民说事”“庭院恳谈会”等民主协商模式，畅通群众意见表达渠道。涉及乡村发展的重大事项，充分征求群众意见，保障群众的知情权、参与权、监督权。引导群众主动参与乡村规划、建设、管理等工作，形成共建共享的良好局面。要筑牢底线保障防线，营造安全发展环境。加强农村法治宣传教育，组织党员带头学法守法，引导群众依法办事、依法维权。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，守住不发生规模性返贫底线。

推进农业农村现代化是新时代“三农”工作的核心任务，党建引领是破解发展难题、激活内生动力根本保证。新时代新征程上，我们要以高质量党建引领保障农业农村现代化高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。

## 坚持党建引领推进农业农村现代化

□中共肥城市委党校 李波

## 汲取泰山廉政碑石“勤廉”精华 树立和践行正确政绩观

□中共泰安市委党校 张圆

习近平总书记反复强调树立和践行正确政绩观，政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观、事业观等在干事创业中的体现。泰山地域历代良吏辈出，廉政碑石亦层出不穷，泰山地域廉政碑石，分为官箴碑铭、德政碑颂、惠政碑记、贤祠碑志4类，共计69方，其内容涉及历代良吏调停解滞、除弊剔蠹、旌表记事、警策惩戒、宣谕禁约等诸多方面。汲取这些廉政碑石的“勤廉”精华，感受清廉文化的浸润洗涤，对于广大党员干部在新时代政好“政绩”为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩，树立和践行正确政绩观具有重要意义。

## 坚定人民立场，明确正确政绩观的人民指向

自古以来，百姓皆敬有德、尊有功，良吏去任，乡贤辞世，乡民建祠，以志不忘。泰山下的包公祠，祀名臣包拯，两侧祀清初泰安知州傅镇邦与泰安知州张迎芳，皆为爱民贤吏，他们用实绩做到了官一任、造福一方。

位于泰山山区店家庄店埠村（汶河古渡口）的张公渡是泰安重要的廉政文化地标，是泰山脚下“勤廉、民、正”的精神符号之一。张迎芳

系清廉昭年间人，他为官勤政爱民，严于律己，事必躬亲，从不当甩手掌柜。工作中偶有失误，他便追悔不已。他常骑驴去乡间探访，每至一村，系驴树下，自呼“州官来也”，老弱妇孺便蜂拥而至，张迎芳随即问疾苦，有冤者当即为之处断。张迎芳性格耿介，强项骨鲠。清康熙二十一年，他将朝中达官贵族来登泰山时所需索轿马的安排一概革除，大大减轻了劳动人民的负担。同年3月，宗人府府丞李廷松奉旨致祭泰山，派人向百姓索要渡船渡汶河，听了这些不合理要求，张迎芳生气地说道：“时下汶河正值枯水期，渡船不好找，实在不行，我自己到埠阳庄背您渡河吧！”听了这话，李廷松只好收回渡船之令。百姓感念张迎芳恩德，在埠阳庄汶河渡口立碑“张公渡”。

一切从人民的利益出发，是历代为官者守初心、得民心的重要原因，也是当代干部贯彻到一切工作中的原则。我们应从张公渡渡政为民的故事中汲取精神养分，将清正廉洁、务实为民的品格熔铸于为政基因。

## 恪守循规实干，把握正确政绩观的深刻内涵

立于岱庙遥参亭前双龙池东侧

的双龙池碑已跨越了140多年的历史，它记录了泰安老百姓对两位曹公捐俸利民的感激之情。清朝时期泰城的井水又苦又咸，老百姓怨声载道，光绪初年任泰安知县的曹钟彝和知府曹浚澄一直关心泰城民众的用水问题，以兴修水利为己任，召集城中士绅、乡老共同商讨工程方案。当时正值盛夏，他们不顾高温酷暑，到处跋山涉水勘查合适的地理位置。经费不足时，便发动府县两级吏胥捐献俸银以资助工程，最后确定引泰山山麓的泉水，自王母池而下，经迎喧街，再环绕岱庙，贯注到遥参亭前，复在亭前凿池以蓄水，供商人、士民饮用。因主持工程的两位府县长官都姓曹，县民便把这条水渠称为“曹公渠”。竣工之日，众人立《曹公渠记碑》以纪念其功德。曹浚澄有感于“水不在深，有龙则灵”的经典咏吟，将士民取水的水池命名为“双龙池”。

真正的政绩，从来都是立足实际、遵循规律的“真章”，是解决问题、推动发展的“实效”。我们党员干部要大兴调查研究之风，遵循客观规律、尊重人民意愿，勇于担当作为，使各项决策部署符合发展规律，贴合基层实际，顺应人民期

待，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。

## 传承“公生明，廉生威”，明晰正确政绩观的践行路径

颜希深在泰安知府任上时，在知府残壁上见到一则《官箴》碑刻，碑文曰：“吏，不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公。公，则民不敢慢；廉，则吏不敢欺。公生明，廉生威。”此《官箴》只有36字，字字如金、句句警策。颜希深、颜检、颜伯泰祖孙三代更是以此座右铭，率先垂范，积极践行，成为清代中期名震一时的“二十八世家”之一。

公正无私、清廉自持是党员干部践行正确政绩观的基本遵循。秉持公心让施政举措顺民心、贴民意，真正创造出经得起历史和人民检验的实绩，实现为官一任、造福一方的从政追求。

以清廉自持为底线，守正政绩观从政之魂。清廉自持是践行正确政绩观的根本保障，正确的政绩观绝不能掺杂私利，党员干部要时刻坚守廉洁底线，敬畏权力、管好权力。始终做到心有所畏、言有所戒、行有所止，以清正廉洁的作风树立威信，永葆从政者的初心与本色。