

“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

两会视点

3月5日,备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”,到产业科技的“速度”,再到百姓日子的“温度”,纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点?“新华视点”记者采访了部分代表委员。

●七大主要目标之首:高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章,作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件,纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”,涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“‘十五五’时期,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们将继续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

●8个约束性指标:发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中,含约束性指标8个,其中包括5个绿色低碳指标,及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是,“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整,采用优良天数影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度”指标。同时,将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”,体现能源绿色低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示,这些指标的设置与因时因势调整,彰显了

●12个预期性指标:明晰“路线图”

党和国家对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心,是全局性谋划、战略性布局的体现。

中国现代化,民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁;将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标,预期占比从68%提升到73%;将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标,预期提高6个百分点;将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为“每千人口拥有执业医师和注册护士数,分别预期达到3.7人、5.1人……”

“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中,多项民生领域指标备受瞩目。这些指标设置聚焦百姓关切、紧抓民生痛点,推动优化医疗服务、养老托幼供给,指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

●新增5个“强国”:锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,总数达16个。“强国必先强农,农强方能国强。过去讲农业,更多强调调保供,保吃饱;现在提‘强国’,意味着要从数量导向转向质量导向,不仅要产得出,产得优,更要产业链强、竞争力强,牢牢掌握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长李凌波说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国,离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期,纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

●建设现代化产业体系:抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中,既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘家骐表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业,充分体现了科技创新和产业创新的深度融合,推动打造新优势、竞逐新赛道。

●数智赋能:建设数字中国

拥有数据,无异于掌握未来。强化算力算法数据高效供给,构建国家数据资源体系,建立全国数据资源“一本账”,深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”,这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时,我国将全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,促进制造业“智改数转网联”,构建数智便民服圈,提高政府治理数字化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求,体现了我国深化数据资源开发利用,牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示,公司将继续以自主创新为核心,以产业协同为路径,助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实基础。

●补齐短板:乡村更加宜居宜业

有人说,中国的城乡差距,有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”,联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设,纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村垃圾、垃圾围村等问题。同时,围绕加强和改进乡村治理,要求持续整治农村高额彩礼,加强乡土建筑和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村

党支部书记李春燕表示,纲要草案还要求发展县域富民产业,提高强农惠农富农政策效能,这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

●以人为本:城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署,为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策,全面设立街道或社区公共户口,探索建立全国统一的人口管理制度,逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检,加快建设完整社区,不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化,既突破了阻碍发展的瓶颈,又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

●优化支持政策:建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假,到育儿、上学,纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步改善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示,沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引,打造紧密型“教共体”“医共体”,新增优质学位,通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示,面对深刻复杂变化的发展环境,纲要草案一系列务实举措直抵人心,既有着眼全局的“大国擘画”,又有情系万家的“烟火温情”。下一步,要继续坚定信心、实干笃行,确保“十五五”开好局,奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京3月6日电

图说中国

乐德红土地 春日调色板



这是3月6日拍摄的天宫庙村田园景色(无人机照片)。春意渐浓,四川省自贡市荣县乐德镇天宫庙村的村民开始覆地膜、种辣椒等,为春耕做准备。天宫庙村因土壤中富含铁质砂岩而呈赭红色,成为远近闻名的“乐德红土地”,赭红色的土壤、金黄的油菜花等形成的不同色块、线条在大地交织,形成大地的“调色板”。

新华社发

花开春光美



3月4日,游客在广西南宁市青秀山风景区桃花坞踏青赏花(无人机照片)。时下,多地春花开放,春光迷人。

新华社发

山东省代表团举行全体会议 传达学习习近平总书记重要讲话精神 审查“十五五”规划纲要草案

据大众日报北京电 3月6日上午,十四届全国人大四次会议山东省代表团举行全体会议,传达学习习近平总书记重要讲话精神和在江苏代表团审议时的重要讲话精神,审查“十五五”规划纲要草案。山东省代表团团长林武讲话,副团长周乃翔主持并发言,副团长王良出席。全国人大常委会有关部门、国务院办公厅和国务院有关部门的同志到会听取意见。

问题上下功夫、出经验,就发展新质生产力、增强经济韧性、推进共同富裕、管党治党等作出重要指示,具有很强的政治性、思想性、指导性,为我们做好工作提供了根本遵循。我们要提高政治站位,将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和对山东工作的重要指示批示精神结合起来,不断研究新情况、解决新问题,坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当,奋力谱写中国式现代化山东篇章。要因地制宜发展新质生产力,下好科技创新先手棋,打好产业升级主动仗,塑造

绿色转型新优势,扎实推动绿色低碳高质量发展。要坚定扛牢经济大省挑大梁责任,在增强经济韧性上持续用力,更大力度释放消费潜能,扩大有效投资、稳住进出口,保持经济稳定运行。要着力保障和改善民生,抓实民生投入,办好民生实事,兜牢民生底线,扎实推动共同富裕。要全面加强党的建设,认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,持续加强干部队伍建设,坚持党性党风党纪一起抓,为事业发展提供坚强保障。

会上,部分代表作了发言。大家认为,“十五五”规划纲要草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣推进中国式现代化,对“十五五”时期我国经济社会发展作出顶层设计,站位高远、求真务实,导向鲜明、纲举目张,具有很强的战略性、前瞻性、指导性和可操作性。代表们表示,要统筹衔接好这次会议审查通过的纲要与我省“十五五”规划纲要,认真抓好各项任务落实,不断激发干事创业积极性、主动性、创造性,努力将“十五五”规划宏伟蓝图变为美好现实。

新华社北京3月6日电

山东省代表团全体会议向中外媒体开放

据大众日报北京电 3月6日下午,十四届全国人大四次会议山东省代表团全体会议,继续审议政府工作报告,审查“十五五”规划纲要草案,并向中外媒体开放。山东省代表团团长林武主持并回答记者提问,副团长周乃翔回答记者提问,副团长王良出席。教育部副部长王光彦,全国人大常委会有关部门,国务院办公厅和国务院有关部门的同志到会听取意见。

林武代表山东省委、省人民政府,对各位记者的到来表示欢迎,向所有关心支持山东发展的国内外人士表示感谢,并简要介绍了山东经济社会发展情况。他说,近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全省上下牢记嘱托、感恩奋进,聚焦推进中国式现代化,锚定“走在前、挑大梁”,以落实黄河重大国家战略为牵引,大力实施工业经济“头号工程”,着力塑造“十个新优势”,统筹推进改革发展稳定各项工作,加快建设绿色低碳高质量发展先行区,打造高水平对外开放新高地,努力成为北方地区经济重要增长极,现代化强省建设取得新进展新成效。

林武代表山东省委、省人民政府,对各位记者的到来表示欢迎,向所有关心支持山东发展的国内外人士表示感谢,并简要介绍了山东经济社会发展情况。他说,近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全省上下牢记嘱托、感恩奋进,聚焦推进中国式现代化,锚定“走在前、挑大梁”,以落实黄河重大国家战略为牵引,大力实施工业经济“头号工程”,着力塑造“十个新优势”,统筹推进改革发展稳定各项工作,加快建设绿色低碳高质量发展先行区,打造高水平对外开放新高地,努力成为北方地区经济重要增长极,现代化强省建设取得新进展新成效。

林武回答了有关更好发挥经济大省挑大梁作用、完善现代化产业体系方面的问题,周乃翔回答了有关推进绿色低碳转型、优化营商环境的问题。张海波、于永生、耿遵珠、王瑞霞、周云杰、彭继先等代表分别就经略海洋、交通建设、片区化推进乡村振兴、文化“两创”、中国品牌“走出去”、企业创新发展等回答了记者提问。

新华社北京3月6日电

(上接01版)在听取大家发言后,习近平发表重要讲话。他表示,很高兴同大家一起讨论,听取意见建议。他代表党中央,向在座各位委员,并向农工党、九三学社成员,向医药卫生界、社会福利和社会保障界人士,向广大政协委员,致以诚挚问候。

习近平指出,过去一年,人民政协认真履职尽责,围绕谋划“十五五”等方面建言献策,为党和国家事业发展作出了新贡献。农工党、九三学社各级组织和广大成员积极参政议政,开展社会服务,各项工作取得新成效。

医药卫生界、社会福利和社会保障界人士自觉投身建设健康中国、增进民生福祉的生动实践,展现了新作为。

习近平强调,我国是社会主义国家,是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国,必须坚持从我国国情出发,坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路,坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化,卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措,但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。

习近平指出,建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求,必须突出重点,紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作,在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源,采取有效措施加以推动,不断取得新的成效。

习近平强调,要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局,完善健康促进政策制度体系,为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革,完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用,推进全民健康

美以对伊朗军事打击战事速览

新华社北京3月6日电 美国对以色列对伊朗发动的军事打击6日进入第七天。以下是当天战事速览:

——伊朗

伊朗军方发表声明说,伊斯兰革命卫队的无人机袭击了位于阿曼湾的美军“林肯”号航空母舰。

伊斯兰革命卫队发布公告称,已发起“真实承诺-4”第21波攻势,向以色列特拉维夫市中心发射导弹和无人机。

伊朗外交部长阿拉格齐喊话美国总统特朗普,美军“速战速决A计划已失败”。

伊朗红新月会的最新数据显示,美国和以色列对伊朗的袭击已造成1332名伊朗人死亡。

——美国

美军中央司令部司令库珀说,美国击中了一艘伊朗无人机航母。库珀还说,美军正在摧毁伊朗的弹道导弹工业设施。

特朗普在接受美媒采访时说,他“必须亲自参与”选定伊朗下一任领导人。如果伊朗产生“延续哈梅内伊政策”的新领导人,将迫使美国“5年内”重返战争。

——以色列

以色列国防军说,以色列空军摧毁伊朗6部弹道导弹发射装置。

以色列国防军总参谋长扎米尔发表声明称,以军对伊朗的军事行动正进入“下一阶段”,将进一步加大对伊朗政权基础及其军事能力的打击力度。

以色列国防军发表声明称,已开始对德黑兰的基础设施进行新一轮“大规模打击”。

——黎巴嫩

以色列战机对贝鲁特南部郊区发动新一轮大规模空袭。黎巴嫩卫生部表示,截至当地时间5日晚,以色列对黎巴嫩发动的袭击已造成123人死亡、683人受伤。

——也门

也门胡塞武装领导人阿卜杜勒·马利克·胡塞5日晚表示,该

组织“全面支持”伊朗,已做好准备随时参战。

——巴林

巴林国防军发表声明说,自伊朗发动袭击以来,已有10枚导弹和36架无人机落入巴林境内。

巴林国家石油公司主要炼油厂的一处设施5日被伊朗导弹击中,引发火灾。目前火势已完全得到控制,暂无人员伤亡报告。

——科威特

科威特国防部表示,受美以对伊朗军事行动及伊朗回应波及,该国共有67名军队人员受伤,科威特领空共监测并处置212枚弹道导弹及394架无人机。

——英国

英国首相斯塔默表示,英国将向卡塔尔增派4架“台风”战机,以加强其在卡塔尔及整个地区的防御部署。

——加拿大

加拿大国防参谋长珍妮·卡里尼昂表示,加方正评估军事选项以协助海湾地区盟友。

——阿联酋

美国《华尔街日报》报道,阿联酋正在考虑冻结伊朗在阿联酋持有的“数十亿美元资产”,此举可能切断伊朗最重要的经济命脉之一。

——土耳其

土耳其总统埃尔多安5日说,中东地区紧张局势已达到“恐怖程度”。

——斯里兰卡

斯里兰卡海军发言人说,在斯领海附近的伊朗“布什尔”号军舰上200多名船员已转移至科伦坡港,该舰驶往斯东部亭可马利港。

——澳大利亚

澳大利亚总理阿尔巴尼斯证实,有3名澳大利亚国防人员在当前于沉伊朗护卫舰的美国潜艇上,但没有澳方人员参与对伊朗的行动。

——意大利

意大利国防部常务副部长在议会发言时说,美国和以色列对伊朗的军事打击违反国际法。