关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

（上接01版）以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

新华社北京10月28日电

学习贯彻党的二十届四中全会精神

因地制宜发展新质生产力 以推动高质量发展为主题

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

□人民日报评论员

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来5年发展大势的基础上部署了战略任务，对于我们继续紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们紧紧围绕推动高质量发展这一主题，深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，推动中国经济在“量”上接连跨越新关口，在“质”上持续实现新突破。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从“十四五”时期积极培育壮大新质生产力的实践中，我们更能深刻理解为什么“十五五”时期要继续以推动高质量发展为主题，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

看发展结构，更加优化。传统产业转型升级，新兴产业培育壮大，未来产业前瞻布局，我国高新技术企业数量从2020年的27万家增长至50多万家，新业态新模式蓬勃兴起，先进产业聚链成群，前沿领域加快孕育。

看发展动能，更加强劲。累计建成230多家卓越级智能工厂和1260家5G工厂，培育形成60多个新兴产业领域国家先进制造业集群，国家级人工智能专精特新“小巨人”企业超400家……科技创新不断催生、引领和壮大新质生产力，点燃高质量发展新引擎。

看发展底色，更加鲜明。“十四五”时期前4年单位国内生产总值能耗累计降低11.6%，建成全球最大清洁发电体系，全社会用电量中每3千瓦时电就有1千瓦时绿电……降碳、减污、扩绿、增长协同推进，绿色低碳转型步履坚实。

谋划部署“十五五”时期经济社会发展，全会把坚持高质量发展明确为必须遵循的一条重要原则，把高质量发展取得显著成效放在主要目标的首位。当前，无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题，还是为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，抑或是有效应对外部环境变化带来的各种不确定性，都要求我们必须继续牢牢扭住高质量发展这个主题，坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

如何推动高质量发展？最重要的是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。全会提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。这一重要部署，必将科学指引培育发展新质生产力的新动能，为高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。

科技创新是世界百年变局的“关键变量”，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。发展新质生产力，科技创新是核心要素。学习贯彻全会精神，要以科技创新为引领、以实体经济为根基，建设现代化产业体系，加快经济社会发展全面绿色转型。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。同时也要深刻认识到，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，必须充分考虑现实可行性。要牢牢把握“因地制宜”的要求，科学理性、实事求是地开展工作，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，防止一哄而上。

以高质量发展全面推进中国式现代化，引领14亿多人整体迈入现代化，这是人类史上的罕见壮举，是新时代中国共产党人的使命担当。新征程上，以新发展理念为引领，以新质生产力为支撑，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们一定能把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，把中国式现代化宏伟目标变为美好现实。

新华社北京10月26日电

两岸关系发展和统一利好

□钟台文

国家统一是中华民族伟大复兴的必然要求，是两岸关系发展的历史定论。长期以来，中国共产党、中国政府、中国人民为推进祖国统一进程、完成祖国统一大业作出不懈努力。两岸关系发展历程证明：两岸同胞有着血浓于水、守望相助的天然情感和民族认同，是任何人任何势力都无法改变的；国家统一、民族复兴的历史大势，更是任何人任何势力都无法阻挡的。统一后，有强大祖国作后盾，台湾同胞民生福祉会更好，发展空间会更大，更加安全、更有尊严，在国际上腰杆会更硬、底气会更足，台湾将永保太平，民众将安居乐业。

尊重生活方式，保障合法权益

我们坚持以人民为中心的发展思想，践行“两岸一家亲”理念，以两岸同胞福祉为依归，致力推动两岸关系和平发展、融合发展，完善促进两岸交流合作、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施。我们先后出台了促进两岸经济文化交流合作的“31条措施”“26条措施”，助力台胞台企发展的“11条措施”“农林22条措施”等，逐步为台胞在大陆学习、创业、就业、生活提供同等待遇，持续同台胞分享大陆发展机遇。台胞在大陆投资兴业、安居乐业，经济、社会、文化等各方面合法权益得到有力保障。

我们追求的国家统一，不仅是形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合。在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾地区现行社会制度和生活方式等将得到充分尊重，实行“爱国者治台”、高度自治，广大台湾同胞可以真正当家做主，私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障，爱台爱乡的感情将得到充分照顾。

突破经济发展瓶颈，分享国家发展红利

两岸经济同属中华民族经济，两岸同胞是命运共同体。数十年来，两岸经济合作取得突破性进展，互利互补格局基本形成。尤其在2008年至2016年，两岸实现全面、直接、双向“三通”，两岸产业合作持续推进，两岸经济合作机制初步建立，两岸贸易额不断创下新高。台湾获得新的市场空间和综合成本优势，为其传统产业和新兴产业发展带来新的平台和动能，推动了岛内经济发展。越来越多的台商台企选择在大陆发展，与大陆同胞一道共享中国式现代化发展成果和机遇。

统一后，台湾将突破经济发展瓶颈，进一步分享国家发展红利。两岸经济合作越深、越广，台湾经济越有希望实现可持续增长和跨越式发展。台湾经济长期面临的结构性问题将迎刃而解，农业、旅游等传统产业可借助大陆游客与消费市场焕发新的活力。两岸共同市场建成后，台湾商品进入大陆将全部实现零关税，台湾企业可以依托大陆雄厚的资金、庞大的市场、完整的产业体系及共建“一带一路”倡议带来的机遇做大做强，台湾同胞可以从两岸贸易中得到实实在在的好处。两岸产业链将深度融合，台湾的集成电路、精密机械、生物科技等优势产业可与大陆产业优势互补，两岸企业完全能够携手发展，走向全球。

财政尽可用之于民，尽享国家整体资源

我们为推动两岸关系发展所做的一切，都是为了增进两岸同胞的亲情和福祉，实现两岸同胞对美好生活的向往。当前，我们正以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，制度优势更加彰显，创新活力更加强劲，物质基础更加雄厚，发展前景更加广阔。我们有能力让14亿多人民过上好日子，也完全有能力同台湾同胞一起共创美好未来。

统一后，台湾地区财政尽可用之于民，尽享国家整体资源。台湾将不再受“台独”分裂势力和岛内政治争斗荼毒，清除严重损害民众福祉的根源问题。台湾地区财政税收尽可用于改善民生，现行防务预算不再为“台独”分裂买单，将可以大量投入医疗、教育、养老等民生领域，真正为民众做实事、办好事、解难事。国家可以投入支持台湾的民生建设，台澎金马的高速公路、高铁、机场等基础设施将得到极大改善。两岸在文化教育、医疗卫生、社会保障等民生领域可以实现资源同享，长期困扰台湾同胞的民生难题，可以得到根本性解决。两岸商品无障碍流通，台湾消费品的价格将会大幅降低，且将便利进入大陆庞大的消费市场。台湾同胞往来大陆更为便利，台湾同胞就业、创业机会普遍增多，将会过上更加富足康宁的生活。

共享民族荣耀，共享大国尊严

台湾问题产生后，两岸曾对峙、隔绝长达38年，至今仍未结束政治对立。但两岸同属中华民族，两岸同胞都是中国人，同根同源、同文同种，这是无法否认的事实。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是台湾光复80周年。9月3日，我们在北京举行了庄严隆重的纪念大会，习近平总书记发表重要讲话并阅兵。包括台湾同胞在内的全体中华儿女都倍感振奋、深受鼓舞，很多在岛内收看纪念大会转播的台胞激动喊出“我是中国人”“中华民族万岁”。这充分说明，两岸同胞对中国人的身份有共同的认同，对实现中华民族伟大复兴有共同愿景。

统一后，台湾同胞可以共享民族荣耀，共享大国尊严。台湾同胞将以主人翁身份参与国际事务和全球治理，真正体会到作为大国公民的尊严和骄傲。经中国中央政府批准，外国可以在台湾设立领事机构或其他官方、半官方机构，国际组织和机构可以在台湾设立办事机构，有关国际公约可以在台湾适用，有关国际会议可以在台湾举办。

远离战争风险，确保安居乐业

长期以来，我们把为台湾同胞谋福祉作为发展两岸关系的出发点和落脚点，始终团结台湾同胞，共同反对“台独”分裂活动，推动台海形势从紧张对峙走向缓和改善。2008年至2016年，两岸双方在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，开创了和平发展的新局面，给两岸同胞尤其是台湾同胞带来了实实在在的好处。事实证明，两岸关系和平发展是增进同胞利益福祉、促进台湾社会和谐安宁、确保台湾同胞安居乐业的正确道路。令人痛心的是，民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场，勾连外部势力不断谋“独”挑衅，妄图“倚外谋独”“以武谋独”，把台湾带向兵凶战危的险境。越来越多的台湾同胞逐渐认清“台独”是绝路、统一挡不住，呼吁两岸交流合作、改善经济民生，亟盼台海和平稳定。要和平不要战争、要发展不要衰退、要交流不要分离、要合作不要对抗，已成为岛内主流民意。

统一后，两岸同胞将远离战争风险，确保安居乐业。“台独”给两岸同胞所带来的战争风险将被消除，外部势力干涉两岸中国人内部事务的黑手将被斩断，破坏台海地区和平稳定、损害台湾民众利益福祉的问题将得到根本解决。两岸同胞可以在和平安宁环境中工作生活，真正过上安居乐业的美好生活，充分享受中华民族伟大复兴的无上荣光。

两岸同胞都是中国人、一家人，没有理由不和衷共济、大有作为，台湾同胞更没有理由缺席民族复兴的伟大进程。两岸关系好，台湾才会好；和平统一后，台湾会更好。只要包括两岸同胞在内的海内外中华儿女同心同向、团结奋斗，就一定能汇聚起实现国家统一和民族复兴的磅礴伟力，就一定能开辟两岸关系的美好未来！

新华社北京10月27日电

声明

泰安市泰山区千诺酒店管理有限公司丢失营业执照副本，统一社会信用代码：91370902MA3CY82X39，声明作废。

泰安日报社出版 社址：泰安市泰山大街333号 编辑部：8289600 记者部：8289714 泰安日报新闻报道监督举报邮箱：tarb96009999@126.com 编委办公室：8289606 广告中心：8630200
发行中心：8289653 印务中心：8229282 印刷：泰安日报社印刷厂（泰安市岱岳区青春创业开发区井家庄村） 广告发布登记证：鲁广发登字3709004001号 邮政编码：271000 全年定价：480元 本报自办发行