

# 给乡镇红头文件“排雷”

——看新泰市如何以备案审查“小杠杆”撬动监督“大效能”

□记者 王玉 通讯员 刘靖童 赵晓宇

“第三条关于普惠园师资配备的标准，是否与省义务教育条例存在表述差异？”

“这个普惠性幼儿园的师资配备标准，是不是该对标省教育厅去年新修订的学前教育条例？”

……

近日，在新泰市青云街道人大代表联络站内，一场别开生面的“法治下午茶”活动正在进行。十余名人大代表就《青云街道创建国家学前教育普及普惠市工作实施方案》进行热烈讨论，一旁的法律咨询专家边听边记，不时查阅省法规规章规范性文件数据库进行比对。

这是新泰市将备案审查工作延伸到基层的生动场景。去年，新泰市人大常委会被省人大常委会确定为基层规范性文件备案审查试点县，新泰市人大常委会积极拓宽工作思路，创新方式方法，推动备案审查“全覆盖”向乡镇（街道）延伸，以备案审查“小杠杆”撬动监督“大效能”。

## “它们是基层法治的‘毛细血管’”

走进新泰市人大常委会代表联络服务中心会议室，墙上悬挂的《新泰市人大常委会规范性文件备案审查实施办法》格外醒目。这份文件与配套的流程图、文件备案审查试点县，新泰市、镇两级的制度体系，让乡镇（街道）备案审查工作有章可循。

“别看这些文件是薄薄的几张纸，它们可是基层法治的‘毛细血管’。”新泰市汶南镇人大主席张标的手指停在《关于汶南镇开展禁止燃放烟花爆竹工作实施方案》的审查记录上。他告诉记者，去年专项调研中，这份文件因其“全域全时段禁售禁燃燃放烟花爆竹”的规定而引发了广泛争议。原来，《山东省赋予试点县（市、区）所辖乡镇（街道）行政执法权指导目录》中并未赋予乡镇权限，只能由县级人民政府来确定，这属于明显越权。在新泰市人大的指导下，汶南镇人大迅速向镇政府提出了修改建议，成功完成了这场“越权文件矫正手术”。“这一案例及时纠正了错误，成为基层干部法治教育中的经典教案。”张标说。

这样的案例背后，是一场刀刃向内的

的制度革新。随着全省赋予镇（街）行政执法权改革的推进，新泰市106项行政执法权下放乡镇，但个别乡镇的“红头文件”却与本地实际不符：有的越权设定行政处罚，有的程序倒置，甚至出现为推进环境整治擅自增设群众义务的政策。

基层文件离百姓最近，一旦存在问题，损害的是法治根基。这场制度重构犹如搭建“法治脚手架”：在顶层设计上，新泰市各乡镇（街道）成立了由党（工）委书记任组长的规范性文件备案审查领导机构，18个乡镇人民代表大会通过了关于开展规范性文件备案审查工作的决定。同时，新泰市人大常委会出台《乡镇（街道）人大机构备案审查工作规范》，细化出5项审查标准，推出的一图三模板”更是成为乡镇干部的“法治工具包”。

目前，“一府一委两院”和21个乡镇（街道）全部设立了备案审查工作机构，明确了专人负责，全部接入了市人大常委会备案审查综合信息平台，实现了网上报备审查。

截至目前，新泰市已梳理乡镇政府（街道办事处）文件1538件，其中，审查规范性文件26件，审查发现存在问题的规范性文件7件，建议乡镇政府自行废止1件，修改6件，为乡村振兴筑起坚实的法治屏障。

## “既有啃法条的苦，也有发现问题的乐”

随着备案审查工作向乡镇的不断延伸，基层干部面对法律条文时的“本领恐慌”逐渐浮现——有人将规范性文件误认为普通通知，有人对着赋权目录茫然无措，更有人在听证会上被群众问得哑口无言。面对新下放的106项行政执法权，不少乡镇干部显露出“审查能力不足”的短板。

为破解这一困境，新泰市打出了一套“训学结合、内外兼修”的“组合拳”。新泰市人大常委会将21个乡镇（街道）的大负责人分批送往济南、南京等地，开展沉浸式实训。

回到新泰市，一场覆盖市、镇两级的备案审查筑基工程全面铺开。新泰市人大常委会坚持点面结合，做到培训指导全覆盖，既讲授法律知识和工作技

巧，又紧密结合当前国情、市情对备案审查工作进行深入分析，帮助备案审查工作人员了解掌握规范性文件备案审查工作的新形势、新任务、新要求。

面对实操经验欠缺难题，新泰市人大常委会组建了法工委与各工作委会联动审查机制，发挥专委会专业优势和法工委统筹作用。同时，新泰市人大常委会加强与上级人大的沟通，争取支持，并与“一府一委两院”强化沟通协调，确保审查问题得到妥善处理。

“从开始接触备案审查时摸不着头脑，到现在能熟练运用信息平台，成为行家能手，其中既有啃法条的苦，也有发现问题的乐。”汶南镇人大办公室主任薛荣俊翻着厚厚的一沓材料感慨道。而他的成长轨迹，也见证着新泰市基层法治队伍的蜕变。

## “以前是‘不敢接’，现在是‘接得住’”

“过去基层总抱怨‘权小责大’，如今权力下放了，如何接得住、用得更好？”新泰市人大常委会法工委主任陈英进的话语，触及了基层治理的核心问题。办公桌上，一份被翻旧了的《山东省赋予试点县（市、区）所辖乡镇（街道）行政执法权指导目录》内页布满标注。陈英进说，这份目录不仅划清了乡镇执法的边界，也成为备案审查的“法治导航”。

积极推动乡镇备案审查与全省赋予镇（街）行政执法权改革相融合，是新泰市备案审查工作的鲜明特色。在新泰市禹村镇，一份名为《关于开展全镇自建房安全专项整治行动的通知》的文件印证了这种融合的实效。文件规定，对未取得相关手续及擅自改建等行为依法查处。禹村镇人大主席团在审查时，逐条对照省级指导目录，发现乡镇已被明确赋予“农村自建房安全监管”权限，可对违规行为开展执法。这份文件不仅合法合规，更与全国自建房整治要求深度契合。

这种“赋权—审查—监督”的闭环，正推动着新泰市的基层治理从“被动应对”转向“主动护航”。“以前是‘不敢接’，现在是‘接得住’。”在新泰市羊流镇人大主席赵加强看来，通过对照赋权目录逐条“过筛子”，既能避免“越

位执法”，又能守住“安全底线”。

## “专家智库参与，让这张监督网更具专业韧性”

当备案审查的触角延伸至乡镇，新泰市人大常委会敏锐意识到：仅靠制度和技术护航不够，还必须让民意穿透治理层级。为此，他们以99个人大代表家站为枢纽，串联起执法检查、立法联系点、专家智库等多个节点，织就一张“上下贯通、左右联动”的监督网。

正是通过这样的“民意直通车”，新泰市泉沟镇人大代表在走访中发现，《关于泉沟镇“两税”综合清理清查清缴工作实施方案》中存在与上位法不一致的内容，即关于税款追征的规定违反了相关税法。在人大代表与镇政府沟通后，该文件被修改，确保了与上位法的一致性。

监督网络的立体化，体现在审查链条的全周期贯通。每份文件从诞生到落地，都要经过“三检三督”。“同时，专家智库的深度参与，让这张监督网更具专业韧性。”陈英进说，新泰市人大常委会积极借助外力，以首批聘任25名法律咨询专家为依托，为乡镇（街道）规范性文件备案审查工作提供智力支持和专业支撑。而各乡镇（街道）则发动人大代表、群众代表、机关干部、公职律师、实务专家等组建“草根审查团”，用“土话”解读政策，用“乡情”消解矛盾，有效解决了基层人大备案审查力量不足与备案审查工作专业性强、涉及面广之间的矛盾。

数据勾勒出立体网络的治理效能：在通过“线上+线下”渠道收集的140余条民意中，13条直接促成文件修订；99个人大代表家站累计开展活动180余场，推动解决历史遗留问题9件；在专家库提供的30条法律意见中，5条被转化为审查要点写入制度。

“基层法治现代化不仅是制度的搭建，更是民心的融合。”谈及备案审查的意义，新泰市人大常委会主任李玲说，当备案审查从“纸面合规”走向“治理实效”，当每一个条款都经得起法律推敲、民意检验，法治便不再是高高在上的条文，而是田间地头的共识、百姓生活的底气。

总经理王海滨说。

据了解，本次大赛创新引入“手机摄影+文旅”模式，由vivo山东提供手机影像设备与美陈道具，鼓励游客和摄影爱好者充分利用手机摄影功能，记录泰山风光、文化及故事，通过手机这个全民化工具，增强游客参与感，并借助大众的镜头，挖掘泰山多元化的美景。

“这种创新形式不仅能吸引更多摄影爱好者参与，还能借助互联网的传播力量，让泰山的美景走向全国，走向世界。我相信，在各位摄影高手的镜头下，泰山的每一个角落都将被赋予新的生命和意义。”省摄影家协会主席范长国表示。

目前，大赛已正式启动征稿工作，征稿截止到9月12日。参与者使用手机围绕泰山日出之巅、云海幻境、人文泰山、登山者风采等指定主题进行创作，就有机会赢取最高价值6999元的vivo X200 Ultra手机；线下参与拍照打卡，还可享受专业摄影师免费帮拍、免费打印照片及领取定制相框的福利；线上带指定话题互动，能参与抽奖，赢取vivo S30手机等多重好礼。参与者可查阅vivo官方微博发布的活动信息，了解具体参赛方式及规则。

# “用影像讲好泰山故事”手机摄影大赛启动

本报6月22日讯（记者 张芮李岩）22日，“用影像讲好泰山故事”手机摄影大赛启动仪式在泰山红门游客中心广场举行。本次大赛以“用影像讲好泰山故事，传递泰山温度”为主题，以科技为“翼”，以文化为“魂”，以影像为“媒”，深度挖掘并传播泰山自然与人文的永恒魅力。

泰山作为世界文化与自然双遗产，承载着深厚的历史积淀与民族精神。本次大赛鼓励广大游客和摄影爱好者拿起手机，成为泰山故事的讲述者，记录其雄浑日出、千年石刻、苍劲古松及各种动人瞬间，让世界透过光影领略泰山的壮美风光。

本次大赛分为3个阶段。其中，6月22日至30日为vivo影像站阶段，主办方在红门广场设置美陈打卡区，承办方提供免费拍照道具及vivo手机，专业摄影师公益帮拍，供游客拍摄打卡。同时，活动邀请全国高校学子登泰山打卡，用vivo免费提供的X200系列手机搭配妆造拍摄“人与泰山”主题大片，并通过小红书、抖音等平台带指定话题传播。7月至9月为全民线上摄影大赛/线下打卡阶段，该阶段将举办全民线上“泰山日出守护计划”影像大赛，开展线下全民拍日出行动，鼓励



■游客在泰山红门游客中心广场打卡区拍照。

通讯员供图

全民记录泰山日出美景，摄影家协会专业摄影师将在南天门、日观峰等景点助力游客捕捉精彩瞬间。10月为泰山摄影作品影展阶段，主办方将精选摄影作品在红门游客中心室内、泰山火车站、泰安vivo体验店设置小型流动影像展，以“国泰民安”为主题，展现泰山自然与文化的时代风貌。

本次大赛由省摄影家协会指导，泰山文旅集团、市摄影家协会联合主办，vivo山东承办。“在全民摄影大赛阶段，如果参赛作品达1万幅以上，vivo将投入2万元影像基金用于泰山环卫工人保护，助力泰山环卫事业更好发展。我们鼓励更多的人用镜头传递热爱，以参与践行责任。”vivo山东



# 我市举办“首店经济”项目品牌入驻推进会

本报6月22日讯（记者 苏婷）20日，我市举办“首店经济”项目品牌入驻推进会，我市将迎来“首店经济”时代。

据悉，“首店经济”是近两年新生的具有强大市场引领力的经济形态，首家潮流店铺、首个主题展览等火爆出圈，让消费者越来越愿意为“首”字买单。如今，“首店经济”掀起的消费热潮已呈现出蓬勃发展的强劲势头，成为城市挖掘消费潜力、激发市场活力的重要一环。

推进会上，丛里·TAI项目作

为我市与星竞威武集团、北京寰聚商管公司携手打造的“首店经济”标杆项目正式启动。来自全国的150余家品牌方代表共同见证，并将积极参与项目建设。

以此次推进会为标志，我市将聚力打造集潮流体验、文化消费、休闲娱乐于一体的“年轻力微度假城市中心”和吸引年轻消费群体、激发城市活力的重要窗口，为泰安经济发展注入强劲消费动力。

市委常委、副市长唐传营，星竞威武集团、北京寰聚商管公司董事长何猷君参加活动。

# 我市“暖心家园”项目入选国家级、省级项目点名单

本报6月22日讯（记者 李皓若）近日，泰山区岱庙街道花园社区“暖心家园”成功入选中国计生协2025年“暖心家园”项目点名单，并获得“暖心家园”项目建设资金6万元；岱岳区粥店街道石蜡社区“暖心家园”成功入选山东省计生协2025年“暖心家园”项目点名单。目前，全市已建成国家级“暖心家园”3个，省级5个，市级6个。

近年来，我市高度关注计划生育特殊家庭，坚持将“暖心家园”作为关怀失独家庭、落实“暖心行动”的重要载体，作为专门

服务计划生育特殊家庭的综合性关爱平台，以“暖心、贴心、安心”为服务宗旨，通过提供心理健康辅导、文化娱乐活动及健康讲座等服务，每年组织不少于12次的关怀扶助活动，并进行至少4次的重点人群入户关怀，为计划生育特殊家庭构筑温暖的精神家园。

我市将依托“暖心家园”阵地，进一步完善关怀体系，强化关怀阵地，落实关怀行动，帮助计划生育特殊家庭成员更好地融入社会，为人口高质量发展营造良好社会环境。

# 泰安“618”职工消费季活动举办

本报6月22日讯（记者 李皓若）21日，泰安“618”职工消费季活动在市工人文化宫启动。本次活动由市总工会、泰安日报社联合举办，以“工惠消费·乐购生活”为主题，为全市职工群众送上实实在在的在消费福利。

上午9时，市工人文化宫广场上人头攒动，30家优质商家的惠民展位有序排开。在三源家电展区，正在选购冰箱的某企业职工张女士算了一笔账：“这款原价万元的冰箱，叠加多重补贴后仅需5000多元，几乎便宜了一半，这样的优惠活动太棒了。”

“作为本土的家电企业，我们今天带来了满满的诚意，精选家电全品类产品参展，在国补、场补优惠的基础上，推出‘满万返千’活动，让消费者能花更少的钱，享受更好的服务。”山东三源家电有限公司工会主席许其艳说。

国网泰安供电公司开展高压电气设备巡视工作

# 积极应对高温天气 保障电网安全可靠供电



■工作人员检查设备。

通讯员供图

本报6月22日讯（记者 温雯 通讯员 贾学瑞）近日，国网泰安供电公司开展高压电气设备巡视工作，保障电网安全可靠供电。工作人员对所辖变电站开展专业巡视，重点查看充油设备油位、充气设备压力、室外端子箱密

封等情况，详细掌握高温天气下设备运行状态；梳理巡视中发现的问题，详细制定有针对性的治理方案，全面提升变电设备健康运行水平；做好应急处置准备工作，开展实战化防汛应急演练，提升突发情况处理能力。

# 公告

为广泛征求社会各界意见，进一步畅通群众反映问题渠道，落实市级领导干部公开接访下访制度。  
6月23日（星期一），市委

常委、统战部部长成丽同志到肥城市调研下访。  
中共泰安市委  
泰安市人民政府  
2025年6月22日

# 看到多远的过去，就能看到多远的未来

（上接01版）对破坏行为“零容忍”，结合数字化、智能化等综合保护方式，加强对核心区域的监管监测，为中华文明守护好大汶口文化遗址。

“边发掘、边研究、边建设、边展示”是国家考古遗址公园的一种重要理念和实践模式。在发掘、保护的基础上，我们要当好遗址公园的“建设者”，一方面，做好大汶河南北岸的融合工作，推动自然风光与历史文化交融；另一方面，统筹好专业化和大众化两个维度，用现代科技和现代语言讲好传统故事，提高公共文化服务水平。保护是为了更好地传承。遗址公园不是一处处冷冰冰的“教育基地”，而是一处处时髦的文化生活空间，要活用科技，增强互动，丰富展示手段，让人易看懂、能体验、有收获。

（三）

自2010年国家公布首批国家考古遗址公园以来，每一处公园都成为一个地方的文化标识和历史记忆，它们也逐渐成为“网红”旅游目的地。统计显示，2024年，国家考古遗址公园接待游客总量达8871.58万人次，文创及研学收入分别增长50%和166%。更有研究表明，未来遗址公园将不再只是公园，而是会向文旅融合片区转化。

文章合为时而著。在文旅“新国潮”中，国家考古遗址公园花落泰安，恰逢其时，更需乘势而上做好文旅文章。近年来，我市把文旅融合作为新时代社会主义现代化强市建设的6项重点工作之一，提出“串珠成链、山城联动、全域融合、转型升级”十六字方针，开启了文旅产业二次创业、再创辉煌的新篇

章。有“国字号”认证，有教科书加持，大汶口国家考古遗址公园在“新国潮”中自带流量。其与泰山之间交通便利，周边天颐湖、太阳部落、汶口古镇、明石桥等景区景点众多，完全有条件打造成一个结合泰山却不完全依赖泰山的国家级旅游目的地。这样既能“串珠成链”，又能“山城联动、全域融合”，必将推动全市文旅产业发展再上新台阶。

当我们跳出泰安看地图，就会发现大汶口国家考古遗址公园恰位于泰山和“三孔”景区的中间点。今年4月，我市与济宁签署深化文旅协同高质量发展协议，合力打造“山水圣人”旅游品牌和“中华文化枢纽”。大汶口国家考古遗址公园的落定，又在此基础上进一步丰富了“中华文化枢纽”的内涵：大汶口是史前文明的关键节点，

“三孔”是儒家文化的重要象征，泰山是古代帝王、文人的圣地。这条根轴正是游客实地寻溯、感受中华文明的黄金轴线，也是我们引客入泰、留泰的风景线。

能看到多远的过去，就能看到多远的未来，只有留住历史，才能更好地迎接未来。丰富的历史文化遗产是一张“金名片”，是最佳城市“代言人”，是当之无愧的经济社会发展“助推器”。相关部门要争当行动派、实干家，做好国家考古遗址公园这篇大文章，把遗产保护与文旅融合、美丽乡村建设等工作紧密结合起来，将遗址公园打造成对外展示泰安的“金字招牌”，打造成中华文明长河的新地标，让它不仅在展柜中闪耀，更在与山河共鸣中生辉。