

把顶层设计和问计于民统一起来

——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，聚焦推进中国式现代化，加强调研论证，广泛凝聚共识，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调，编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神，提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平，加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选，健全专家咨询论证制度，充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用，通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出，“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一，是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策，充分吸取社会各界的意见建议，能够准确把握发展形势变化，顺应人民期待和时代要求，更好规划发展规划，推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都，外卖骑手赵全每天要送30多单。入行3年多来，他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出要‘以多种方式听取人民群众和各界的意见建议’，让我感到非常暖心。我将积极建言，推动政策层面进一步补齐权益保障短板，让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”，习近平总书记的这一重要要求，让扎根乡村教育30年的云

南省临沧市耿马县耿马镇培承学校校长周永梅深受鼓舞：“办好人民满意的教育，是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发，把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议，通过‘十五五’规划建言渠道反映上去，让乡村教育展新颜，让孩子们的笑脸更灿烂。”

面对外部不确定性，江苏省无锡市金茂对外贸易有限公司主动作为，在拓展海外市场和海外生产的同时，适应国内市场需求，扩大产品销路。习近平总书记的重要指示让企业负责人杨南充满信心：“‘十五五’规划涉及企业投融资、创新发展等方方面面，必将为企业发展提供更多机遇，我们将积极创新产品、开拓市场，加快打造合作竞争新优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示要求，开门问策、集思广益，通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式，深入开展建言‘十五五’公众参与活动，更好践行全过程人民民主，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体

推进。

“习近平总书记指出，要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性’，这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划，要强化系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村，蓝莓种植基地再获丰收，岗上花开休闲田园，希望田野游乐园等农村综合性改革试点试验项目建设正酣。

小岗村党委书记周群之表示：“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向，锚定乡村全面振兴目标，全力推进乡村产业提质增效，擦亮小岗旅游品牌，让乡亲们的日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明晰了工作重点：“要把总书记的最新指示要求落细，找准在全国大局中的坐标定位，在关键目标任务上谋深谋细政策举措，着力在‘十五五’时期再创新优势。”

新华社北京5月19日电



世界燃气大会首次在中国举行

5月20日，在第29届世界燃气大会中国海油展区，几名外国与会嘉宾在参观。

当日，以“赋能可持续未来”为主题的第29届世界燃气大会在北京国家会议中心举行，这是世界燃气大会首次在中国举行。

据介绍，本届世界燃气大会将举办80余场高规格专题论坛，涵盖LNG发展、天然气与可再生能源耦合、能源安全、数字化转型等领域，400余位嘉宾将就行业趋势与技术革新展开深入交流。大会同时举办展览，面积达5万平方米，为历届世界燃气大会之最。

新华社发



特朗普“电话劝和”为何难见成效



国际观察

美国总统特朗普19日在分别与俄罗斯总统普京和乌克兰总统泽连斯基通话后称，俄乌将立即启动谈判以实现停火。分析人士认为，鉴于相关各方立场差异巨大，美国无法拿出从根本上解决问题的方案，短期内俄乌恐难实现停火，各方仍将激烈博弈。

据报道，特朗普在白宫接受媒体采访时称自己向普京提出了会面要求，但没有说普京是否接受。

分析人士指出，特朗普竞选期间承诺会很快解决俄乌冲突，但就任总统以来在此事上一直未能取得实质性进展，因此需要强调通话成果。而俄方近来因俄乌谈判未取得实质成果而受到来自美国和欧洲方面的压力，需要通过此次通话展现谈判意愿，但在占据战场优势的情况下不愿过度让步，因此表态相对谨慎。

乌欧欲拉住美国

特朗普在与普京通话前后与乌克兰总统泽连斯基分别进行了一次通话，其中后一次通话还有部分欧洲国家及欧盟领导人参加。

泽连斯基在社交媒体上发文说，他告诉特朗普，乌方已准备好实现全面、无条件停火，准备以任何能够取得成果的形式与俄方直接谈判。他表示，美欧应在一定程度上参与俄乌谈判进程，美国不应“保持距离”。他还称，如果俄方不停火或提出不切实际的条件，就必须对其实施更严厉的制裁。

分析人士指出，此前特朗普政府采取逼迫乌方让步以与俄方达成妥协的策略，令乌方承受巨大压力。近期美方与乌方达成矿产协议，对俄方则开始施加压力，这让乌方重新看到希望，拉住美国共同施压俄罗斯以实现停火成为其当务之急。

欧洲同样希望拉住美国。德国政府发表声明说，特朗普与普京通话后向欧洲伙伴通报了通话内容，双方同意“密切协调谈判进程”，并希望“陪伴乌克兰走向停火”。德国总理默茨在社交媒体上表示，在促进俄乌停火方面，欧洲与美国非常团结。

不过，据英国《金融时报》报道，欧洲领导人对特朗普描述其与普京达成协议的方式感到震惊。从特朗普的言辞中可以看出，他“不准备对俄罗斯施加更多压力”。

欧洲在俄乌冲突中坚定支持乌方，特朗普上台后美国对俄、对乌政策转变令欧方担心自己利益受损并被边缘化。欧方近来与乌方一致要求俄方接受30天停火提议，并威胁将对俄实施新的制裁。分析人士指出，无论是继续对乌军援还是对俄进一步制裁，没有美方支持都难以达到预期效果。汉堡大学和平研究与安全政策研究所政治学教授乌尔苏拉·施罗德说，当前欧洲最值得警惕的风险之一，就是美国退出和平进程而将责任完全交由欧盟承担。

分歧难解 博弈持续

从各方表态可见，俄乌在停火与和谈问题上的立场并未因特朗普几通电话发生改变。俄方主张只有解除“危机根源”才能停火，认为先停火只会让在战场上处于劣势的乌方获得喘息之机。乌克兰和欧洲则要求无条件停火，并坚持如俄方不停火就对其实

施更严厉制裁。双方在领土归属、外国驻军等问题上也尖锐对立。

俄罗斯政治评论员尤里·斯韦托夫指出，乌方希望实现的和平与俄方需要的持久安全是完全不同的两回事。卡内基国际和平研究院高级研究员迈克尔·科夫曼认为，在目前战场条件下，俄方没有足够动力接受停火协议。

从美国方面看，美国有线电视新闻网分析，美国对俄罗斯的筹码“显然非常有限”，若对俄实施更多制裁，会导致美国与主要经济体之间关系再度紧张；若以“放松制裁”诱使俄让步，则会激怒欧洲盟友，并且这一策略没有欧洲支持也很难成功。波兰国际问题研究所研究员沃伊切赫·洛伦茨认为，华盛顿可能已经在影响俄罗斯方面用尽了所有手段。

分析人士指出，由于特朗普积极推动俄乌停火主要是为了取得外交成绩，同时通过“冻结”俄乌冲突减少美国在欧洲的战略投入，因此并不真正关心俄乌各自的安危，也不愿为从根本上解决问题付出努力。

特朗普说，梵蒂冈已表示“非常乐意主持谈判”。美国有线电视新闻网分析：“美国或许并未完全退出促和进程，但特朗普的言论似乎表明，他希望这事由别人来领导。”

分析人士认为，鉴于以上这些因素，短期内俄乌实现停火的可能性不大，各方将继续激烈博弈。

新华社莫斯科5月19日电



“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动

新华社北京5月20日电 习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成规划编制工作。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，自5月20日起就“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。

据介绍，这次网络征求意见活动分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻

客户端以及“学习强国”学习平台开设“十五五”规划建言专栏，广大网民可进入相关页面建言献策。网络征求意见活动为期1个月，有关意见建议将汇总整理后提供给中央决策参考。

“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、意义重大，必须科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。目前，党中央正在组织制定“十五五”时期经济社会发展规划建议。

我国新增三项全球重要农业文化遗产

新华社北京5月20日电(记者 古一平 胡璐)甘肃皋兰什川古梨园系统、浙江德清淡水珍珠复合养殖系统和福建福鼎白茶文化系统三项遗产系统顺利通过专家评审，正式被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产。截至目前，我国全球重要农业文化遗产增至25项，数量继续保持世界首位。

这是记者20日从农业农村部了解到的消息。据介绍，甘肃皋兰什川古梨园系统位于甘肃省兰州市皋兰县什川镇。当地先民在漫长的梨园生产管理中，创造并世代传承了“天把式”高空作业和高杆吊枝等独特农作法，拌花震虫和烟汁杀虫等绿色植保措施，复合种养、以水带肥等生态庭院模式，以及土

窖贮藏的传统保鲜方式。德清淡水珍珠复合养殖系统位于浙江省德清县，是以鱼、蚌之间基于自然的互利共生原理为基础，以发源于本地的附壳珍珠养殖技术为核心，逐渐演化并形成的涵盖蚌、鱼、浮游动物、底栖动物和水生植物等丰富的水生生物资源的复合养殖系统。

福建福鼎白茶文化系统位于福建省福鼎市，当地独特的地理位置、气候条件和悠久历史孕育了特有的茶树品种和制茶技艺，以及深厚的文化内涵。系统内包括国家级良种福鼎大白茶、福鼎大毫茶和当地菜茶群体种等，保留了传统的有性繁殖方式。茶园生态种植模式和立体景观提升了资源利用和病虫害防治效率。

4月份全社会用电量同比增长4.7%

新华社北京5月20日电(记者 戴小河)国家能源局20日发布的信息显示，4月份全社会用电量7721亿千瓦时，同比增长4.7%。

4月份，分产业用电看，第一产业用电量110亿千瓦时，同比增长13.8%；第二产业用电量5285亿千瓦时，同比增长3%；第三产业用电量1390亿千瓦时，同比增长9%。城乡居民生活用电量936亿千瓦时，同比增长

7%。前4月，全社会用电量累计31566亿千瓦时，同比增长3.1%，其中规模以上工业发电量为29840亿千瓦时。分产业用电看，第一产业用电量424亿千瓦时，同比增长10%；第二产业用电量20497亿千瓦时，同比增长2.3%；第三产业用电量5856亿千瓦时，同比增长6%。城乡居民生活用电量4789亿千瓦时，同比增长2.5%。

中国首次当选联合国教科文组织1970年《公约》缔约国大会主席国

据新华社巴黎5月19日电(记者 邢建桥)联合国教科文组织1970年《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》(简

称《公约》)第八届缔约国大会19日在巴黎开幕，中国当选为本届缔约国大会主席国。这是中国首次当选《公约》缔约国大会主席国。

(上接01版)习近平强调，河南人口总量、人口密度、人口流动性都比较大，社会问题复杂多样，必须扎扎实实加强社会治理。要全面落实党的领导，健全社会治理体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。要更好凝聚服务群众，健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，用心用情解决群众急难愁盼问题。要突出抓基层、强基础、固根本，推动资源、服务、管理下沉，确保社会治理各项工作纵向到底、横向到边。要高度重视法治和诚信建设，发挥好法治对社会治理的规范和保障作用，加强诚实守信的价值引导，提高政府诚信、企业诚信、社会诚信水平。要盯牢风险隐患排查和治理，强化社会治安整体防控，要严防防范化解重点领域风险，切实维护社会和谐稳定。各级领导干部要主动作为，善于从推进社会治理中总结新形势下党的群众工作规律，针对不同社会群体的特点把工作做细做实。要切实整治形式主义为基层减负，支持基层干部大胆干事、树立威信，支持群众依靠自身力量解决社会治理中的问题。

习近平指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。要在一体推进学查改上下功夫，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施，让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效。学习教育中央指导组要认真履职尽责，把工作重点放到推动解决问题上，精准指导、务求实效。

习近平强调，今年以来，我国一些地区出现旱情，有的还在持续，相关部门要密切配合，加强用水调度，确保城乡居民供水和农业灌溉需求。有旱就可能有涝，要严防旱涝急转。汛期已经到来，各地对防汛抗洪务必精心准备，确保预案充分、应对从容。容易突发山洪、泥石流等自然灾害的地区，要全面落实应急处置责任。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，深入贯彻中央八项规定精神学习教育中央第二指导组负责同志参加汇报。

关于控制性详细规划批后公布的公告

根据《中华人民共和国城乡规划法》等法律、法规规定，对已经市政府批复的1项控制性详细规划进行批后公布。现将有关事项公告如下：

序号	规划名称	用地位置	用地面积	批准文件
1	粥店片区(A1片区)石腊06街区东岳大街以南石腊河以西地块控制性详细规划修改方案	桃花源路以东、东岳大街以南	10.66公顷	泰政字〔2025〕30号批复