

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

——解读2025年中央一号文件

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗” 确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕

地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多措并举助增收 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖

平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理平台。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳踏上增收致富的“金扁担”。

建设和美乡村 持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。

围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景大趋势下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遺產保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

新华社北京2月23日电



我国各类返乡入乡创业人员 超过1200万人

新华社北京2月24日电（记者 韩佳诺）记者从国新办24日召开的新闻发布会上获悉，近年来，越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业。根据有关部门统计，目前全国各类返乡入乡创业人员超过1200万人。

“过去我们做‘三农’工作，更多考虑人往哪里去，而现在还要考虑人从哪里来。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在新闻发布会上说，乡村振兴，关键在人。在现代化进程中，人口大规模向城市转移，一些农村出现“空心化”“老龄化”，这是世界各国普遍遇到的难题。今后谁来种地、谁来兴村，是中国式现代化进程中需要解决的一个重大问题。

近年来，随着交通条件、农村生活环境的改善，农村良好的生态环境、慢节奏的生活、较低的生活成本等因素，成为吸引年轻人

的独特优势。“我们很高兴地看到，实际上现在越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业，带动了新业态、新模式、新场景不断涌现。”韩文秀说。

23日发布的2025年中央一号文件对完善乡村人才培育和发展机制进行了部署，重点坚持本土培养和外部引进相结合。

“一方面，我们注重加强对本土本土人才的培养，通过加强农民技术技能的培训，推进乡村工匠培育工程等措施，壮大农村各类专业人员和实用人才队伍。另一方面，注重外部人才引进，通过营造良好的创业环境，实施一批基层服务项目等措施，为乡村发展引进一批急需的人才。”韩文秀说，要用乡村广阔天地的发展机遇来吸引人，用乡村田园宜居的优美环境来留住人，解决好职业发展、社会保障等后顾之忧，让年轻人在农村留得住，发展得越来越好。

南水北调中线工程 调水突破700亿立方米

新华社北京2月24日电 记者从中国南水北调集团了解到，截至24日，南水北调中线工程累计调水突破700亿立方米，惠及河南、河北、天津、北京近1.14亿人，为沿线26座大中城市200多个县（市、区）经济社会发展提供有力

的水资源支撑。中国南水北调集团中线公司相关负责人表示，南水北调中线工程通水十年多来，受水区范围不断扩大，受益人口逐年增长。其中，北京城区利用南水的比例

已提高至近80%；天津南水的供水范围已覆盖16个行政区中的15个，并通过农村饮水提质增效等工程将城市供水延伸至农村。

水质方面，南水北调中线水质稳定达到地表水Ⅱ类标准及以上。

生态补水方面，南水北调中线工程持续推进河湖生态补水，助力华北地区地下水超采问题有效缓解，使漳沱河、永定河、大清河等华北主要水系先后实现水流全线贯通。

药品追溯码归集超200亿条 买药更安心

新华社北京2月24日电（记者 徐鹏航）记者24日从国家医保局了解到，全国医保系统积极推进药品追溯码监管应用，截至2月22日，国家医保信息平台累计归集追溯码219.36亿条，覆盖全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团。

据悉，药品追溯码已接入88.9万家定点医药机构，占定点医药机构总数的95.6%，其中定点医疗机构接入占比92.82%，定点零售药店接入占比98.18%。

药品追溯码是药品的唯一“电子身份证”。一盒药品的追溯码，只应有一次被扫码销售的记录，若重复出现多次，就存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。

2024年4月，国家医保局在

全国范围开展药品追溯码采集应用试点工作，并于2025年1月1日起全面推进“码上”严监管，已通过大数据和智能监管手段，查处了一批倒卖药品、串换药品等违法违规行为。此外，国家医保服务平台APP“医保药品耗材追溯信息查询”功能近期已正式上线，购药者可通过扫描药盒上的药品追溯码，获取详细的药品销售信息，了解药品的“前世今生”。

国家医保局表示，将加快推进医保基金智能监管系统的建设应用，实现监管关口前移，规范医保基金使用行为；将持续鼓励和引导定点医药机构用好智能监管系统，从源头上减少违法违规问题的发生，共同守护好人民群众“看病钱”“救命钱”。

德国大选初步计票结果显示 联盟党获胜

新华社柏林2月24日电（记者 邵思聪 李超）德国联邦选举委员会24日凌晨公布联邦议院（议会下院）选举的初步计票结果，基督教民主联盟与基督教社会联盟组成的联盟党得票领先，在选举中获胜。选举委员会预测弗里德里希·默茨将被提名为德国新任总理。

初步计票结果显示，以默茨为总理候选人的联盟党得票率为28.6%；德国选择党得票率为20.8%，排名第二；现任总理朔尔茨所在的社会民主党（社民党）得票率为16.4%，排名第三；绿党以11.6%的得票率位居第四；左翼党的得票率为8.8%。

默茨表示希望能在八周内组建新一届德国联邦政府，“我们必须打破（政治）僵局，希望能够尽快做到这点”。他的外交政策目标是摆脱对美国的依赖，“对我而言，绝对优先的任务是尽快加强欧洲，以便我们能够真正逐步实现摆脱对美国的依赖。”他坚定拒

绝与德国选择党合作，认为“这是不可能的”。

朔尔茨承认选举失败，并祝贺联盟党胜选。社民党联合主席克林贝尔表示，本次选举是一个“分水岭”，社民党必须启动代际更替，纲领方面也将重新定位。

德国选择党领导人魏德尔称此次选举该党获得“历史上最强劲的成绩”，取得“巨大成功”，这将进一步扩大该党的“战略地位”。

正式计票结果预计将于未来几天发布。从初步计票结果来看，联盟党与社民党有可能在选后谈判中组成在联邦议院中占过半数议席的执政联盟，从而组建联合政府。

德国上一次联邦议院选举于2021年9月26日举行。根据每4年进行一次选举的规定，本次选举应该在今年9月举行。但由于朔尔茨领导的社民党与自民党、绿党组成的执政联盟提前瓦解，经信任投票和总统确认，新一届联邦议院选举提前至2月23日进行。

声明

◇泰安市广播电视台赵琪丢失记者证，记者证号：G37002966000253，声明作废。
◇孙彬（身份证号370911199009260419）丢失残疾人证，证号：鲁军J016081，声明作废。



图说中国

神州尽享春光美



2月24日，游客在江苏扬州瘦西湖风景区赏梅游玩（无人机照片）。神州大地春意渐浓，人们拥抱自然，享受春日美好时光。

新华社发

白雪却嫌春色晚



这是2月24日在湖南省衡阳市南岳衡山风景区拍摄的雪景（无人机照片）。近日，我国多地出现降雪天气，春雪飘落大地，神州处处美景。

新华社发

乌克兰危机升级三年 多方博弈仍在激化



国际观察

乌克兰危机升级已三年。这场冲突剧烈冲击地区安全、经济、社会等诸多领域，同时深刻影响全球，阻碍世界经济复苏。

近来，特朗普政府与俄方展开对话，就结束冲突等达成共识。美俄单独互动引发乌克兰与欧洲多国不满。分析人士认为，目前各方利益分歧盘根错节，相互博弈仍在激化。

冲突影响深远

乌克兰危机升级三年，俄乌两国都付出沉重代价。西方国家对俄罗斯实施前所未有的制裁，导致欧洲能源短缺和多种大宗商品供应链不畅，成为近年来世界多个地区特别是欧洲国家高通胀的一个重要推手，严重影响各国民生。

三年来，在冲突延宕的背景下，一些欧洲国家民众失去对传统主流政党的信任，极右翼思潮在欧洲逐渐蔓延。德国《商报》认为，欧洲在这场冲突中遭遇了“战略上的失败”，影响力被削弱。

乌克兰危机的升级还影响全球多国的粮食安全。俄罗斯和乌克兰

都是重要粮食出口国，俄罗斯还是重要化肥出口国。危机升级以来，供应链受阻，国际粮价高涨，部分国家粮食危机加剧，非洲、中东、南亚和拉美一些国家进口粮食的负担明显加重，粮食安全进一步受到威胁。

中国人民大学全球治理与发展研究院院长周琪说，俄乌冲突不仅威胁到欧洲的稳定，还影响到全球粮食安全和能源安全，并将因此深刻影响未来的国际关系。

美国借乱牟利

分析人士指出，凭借能源贸易与军火援助，美国实际上成为俄乌冲突的最大受益方。

俄乌冲突爆发以来，美欧对俄实施全方位制裁，导致原本依赖俄罗斯油气的欧洲国家能源供应受阻，而美国则利用“北溪”天然气管道爆炸等事件，不断削弱俄欧之间的能源合作，迫使欧洲高价购买美国天然气。美国目前已成为欧盟最大的液化天然气供应国。

克罗地亚政治分析家罗伯特·弗兰克指出，“俄乌冲突后，美国成功接管了欧洲天然气供应，并以远高于俄罗斯天然气的价格向欧洲销售，并希望长期控制这一市场。”

过去三年，美国向乌克兰提供大量军事援助。美国智库战略与国际问题研究中心去年的一项研究说，美国对乌克兰的巨额军援助力美国国防制造业的振兴。美国《法律事务》网站去年7月发布调查报告称，美国绝大部分对乌军援并未直接流向乌克兰，而是留在美国国内补贴了至少31个州和71个城市的军工企业。乌克兰获得的大部分军援都是美国的老旧装备，美国军工企业将制造的新武器用于补充美军库存，并出售给北约盟国从中获利。

俄罗斯国际事务委员会专家安德烈·科尔图诺夫表示，俄乌冲突使美国国防工业顺势扩大了在欧洲军工市场的份额。俄罗斯常驻联合国代表涅边贾去年12月在联合国安理会会议上指出，乌克兰如今已成为美西方军工复合体的“金矿”，他们持续向乌克兰提供武器，从中大赚特赚。

多方博弈持续

近来，美俄高层展开对话会晤，双方就结束冲突等达成共识，但与此同时，特朗普政府与乌方和欧洲盟友在乌克兰问题上矛盾加深。分析人士认为，鉴于美、俄、欧、乌利益诉求分歧明显，各方博弈仍将持续。