

从中央经济工作会议 看2025年中国经济着力点

新华视点

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作，为中国经济高质量发展把舵定向。

●坚定信心不断深化对经济工作的规律性认识

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

“经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结今年经济运行情况。

会议认为，实践中，我们不断深化对经济工作的规律性认识：

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”；

“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”；

“必须统筹好总供给和总需求的关系”；

“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”；

“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”；

“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。

会议提出的“根本保证”“五个统筹”，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供了根本遵循。

“这些规律性认识，既是应对当前困难挑战、巩固经济回升向好态势的重要着力点，也是促进经济结构转型升级、推动高质量发展的科学方法论。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

南方科技大学副校长金李认为：“深化对经济工作的规律性认识，科学分析当前经济形势，有助于我们采取更加有效举措，有力破解发展难题，稳定发展预期，提振社会信心，充分调动各方面积极性，凝聚推动高质量发展的合力。”

●实施更加积极有为的宏观政策

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

中国财政科学研究院研究员石英华表示，针对明年较为复杂的国内外形势，会议释放了宏观政策将更加积极有为的信号，有利于进一步坚定各方发展信心，稳定市场预期，积极主动应对困难挑战，有助于确保高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十

五五”良好开局打牢基础。

提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力；加大财政支出强度；增加发行超长期特别国债……会议明确，要实施更加积极的财政政策。

“会议围绕财政赤字、财政支出、超长期特别国债、专项债等多种政策工具作出积极部署，惠当前也利长远。通过实施更加积极、更加给力的财政政策，将进一步加大逆周期调节力度，积极应对冲外部不确定性，为明年经济稳定增长、持续向好提供支撑。”石英华说。

会议提出，要实施适度宽松的货币政策。“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’，是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划，有助于增强逆周期调节效果，提振市场信心，推动经济回升向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

对于会议提出的“适时降准降息”，曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将为我国经济提供更强的逆周期调节支持，有助于保持流动性合理充裕，降低社会综合融资成本，进一步扩大内需，释放消费和投资潜力。

会议强调要打好政策“组合拳”。中国税务学会常务理事、学术委员会委员罗志恒表示，当前宏观经济治理的复杂性上升，必须用系统性的思维、方法和措施，强化政策统筹和部门协同，围绕经济社会发展主要目标出台取向一致的宏观政策，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。

●全方位扩大国内需求

扩大内需，既是应对外部冲击、稳定经济运行的重要途径，也是增强发展主动性的长久之策。会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在明年9项重点任务之首。

“当前，国内需求不足的挑战仍然较大。需要注重改善居民收入、提升消费能力，进而提振消费，扩大国内需求。”国务院发展研究中心宏观经济研究所第二研究室主任李承健说。

“推动中低收入群体增收减负”“适当提高退休人员基本养老金”“加力扩围实施‘两新’政策”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”……围绕大力提振消费，会议作出系列部署。

李承健表示，随着消费品以旧换新及一揽子增量政策效应逐步显现，汽车、家电、家居等大宗消费回升较快。要持续巩固消费回暖势头，积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎，不断拓展消费新空间。

投资既是当前的需求，也是未来的供给。加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”项目；适度增加中央预算内投资；大力实施城市更新……会议作出系列部署。

“不管是从建设现代化的产业体系，还是从满足人民群众美好生活需要的角度看，我国投资都蕴藏着巨大的潜力空间。”郭丽岩表示，要更加注重投资的精准性和有效性，充分发挥政府投资的带动放大效应，持续优化投资结构，激发社会投资活力。

●以科技创新引领新质生产力发展

会议强调，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”，释放了创新驱动发展的鲜明信号。

加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动；开展“人工智能+”行动，培育未来产业；加强国家战略科技力量建设……会议从多个方面作出具体部署。

“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”，会议的这一表述引人关注。

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示，走出“内卷”困境就不能忽视产业发展规律和自身条件，要因地制宜发展新质生产力，不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势，采取不同发展路径，避免一哄而上、泡沫化。

会议指出，针对产业转型升级的瓶颈制约，推动新旧动能平稳接续转换。

李伟表示，传统产业转型升级为先进技术和新兴产业发展提供市场空间，新兴产业发展壮大也离不开传统产业在生产工艺、制造设备等方面的支撑保障。推动新旧动能平稳接续转换，就要增强产业发展的接续性，积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业，实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展的双赢。

●以改革开放增强发展新动力

“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”“促进平台经济健康发展”“统筹推进财税体制改革”“深化资本市场投融资综合改革”……会议提出，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，会议的系列重要部署聚焦当前经济重点领域关键环节、深层次矛盾和紧迫性问题，着力打通堵点，补齐短板，形成可预期的制度安排，有利于牵引和带动其他领域改革，形成破除深层次体制机制障碍的强大合力。

会议还提出，扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资，部署“有序扩大自主开放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易”“持续打造

‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措。

当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多，我国外贸外资发展承压。崔卫杰说，会议提出的一系列举措适应了我国开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势，也适应了数字经济和数字贸易发展新形势，有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势，进一步激发增长潜能。同时，这一系列举措制度型开放特征明显，将进一步倒逼国内制度改革与创新，以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。

会议提出，加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局，培育新的增长极。

●加大保障和改善民生力度

“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴”“协同推进降碳减污扩绿增长”“加大保障和改善民生力度”……会议多项部署聚焦群众关切，增进民生福祉。

会议明确，“健全粮食价格形成机制”“进一步深化生态文明体制改革”“加强自然灾害防治体系建设”“促进重点群体就业”“推动义务教育优质均衡发展”“实施医疗卫生强基工程”。

“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，一系列部署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等，既着眼当下，解决好人民群众急难愁盼，也着眼长远，不断满足人民高品质生活需求。”金李表示，落实好会议部署，各方要细化任务，推动利民惠民举措落实落细。

保障和改善民生，需要统筹好发展和安全。会议指出，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

“房地产是需要化解风险的重点领域之一，近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表示，在行业恢复发展的关键时刻，会议提出“持续用力推动房地产市场止跌回稳”“加力实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施，坚持从供需两端持续发力的政策思路，将有助于延续当前向好势头，进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。

明年经济工作的大政方针已定，关键在于抓好落实。会议强调，要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。

新华社北京12月12日电

规天下

我国粮食年产量 首次迈上1.4万亿斤新台阶

新华社北京12月13日电（记者 潘洁）国家统计局13日发布数据显示，2024年全国粮食总产量14130亿斤，比上年增长221.8亿斤，增长1.6%，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，首次迈上1.4万亿斤新台阶。

国家统计局农村司副司长魏锋华表示，各地区各部门严格落实耕地保护和粮食安全责任，持续抓好粮食生产工作，全年粮食再获丰收。

统计数据显示，2024年全国粮食播种面积17.90亿亩，比上年增加525.8万亩，增长0.3%，连续5年保持增长。全国粮食单产394.7公斤/亩，每亩产量比上年增加5.1公斤，增长1.3%。

魏锋华介绍，2024年全国秋粮播种面积稳中有增，除局部地区受灾秋粮减产，大部农区灾情偏轻，秋粮产量增加。加之种植结构调整，高产作物玉米面积增加较多，带动秋粮产量增加。全国秋粮产量10568.7亿斤，比上年增长150.3亿斤，增长1.4%。

从各省份粮食产量数据看，2024年全国31个省份中，有26个粮食增产。其中，黑龙江受玉米大豆结构调整等因素带动，粮食增产42.7亿斤；新疆调整粮经作物种植结构，加之气候条件有利，粮食增产42.2亿斤；内蒙古、河北、河南、吉林、山东等粮食主产区增产均超过10亿斤。

今年前11个月我国 人民币贷款增加17.1万亿元

新华社北京12月13日电（记者 吴雨 任军）中国人民银行13日发布金融统计数据显示，今年前11个月我国人民币贷款增加17.1万亿元，其中企业（事）业单位贷款增加13.84万亿元。

中国人民银行数据显示，11月末，我国人民币贷款余额254.68万亿元，同比增长7.7%。分部门看，前11个月，我国住户贷款增加2.37万亿元；企业（事）业单位贷款增加13.84万亿元，其中中长期贷款增加10.04万亿元。

从货币供应看，11月末，我国广义货币（M2）余额311.96万亿元，同比增长7.1%；狭义货币（M1）余额65.09万亿元，同比下降3.7%；流通中货币（M0）余额12.42万亿元，同比增长12.7%。

另外，前11个月我国人民币存款增加19.39万亿元。其中，住户存款增加12.07万亿元。

同日发布的社会融资数据显示，11月末，我国社会融资规模存量为405.6万亿元，同比增长7.8%；前11个月社会融资规模增量累计为29.4万亿元，比上年同期少4.24万亿元。

全面通水10年 南水北调工程 累计调水超767亿立方米



12月13日拍摄的位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线一期工程运盐闸、邵仙套闸、邵仙闸洞（无人机照片）。

2024年12月12日，南水北调东中线一期工程迎来全面通水10周年。10年来，工程累计调水超过767亿立方米，惠及45座大中城市，受益人口超过1.85亿。

新华社发

春运出行更便利 学生火车票开启在线预约

新华社北京12月12日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，铁路部门12日在铁路12306手机客户端开启学生预约购票服务专区，同时优化调整学生优惠票发售和查验规则，符合条件的学生旅客可通过专区预约购买春运期间往返车票，春运出行将更加便利。

国铁集团客运部相关负责人表示，2024年12月12日至2025年2月12日，符合条件的学生旅客（家庭居住地与学校所在地不在同一城市，已通过学生优惠资质核验且有剩余优惠次数），可在铁路12306手机客户端“学生预约购票专区”专区，预约购买2024年12月28日至2025年2月28日的火车票，同一账户最多可同时提交3个订单，每个订单可添加1个乘车人，预约的5个“车次+席别”的组合，可选席别为学生优惠票适用的硬座、硬卧、二等座，最多可为包

含本人在内的9名学生旅客预约。符合条件的学生旅客可提交开车前17天（含）以上的预约购票需求，最晚可预约2025年2月28日的车票；在开车前17天23时前在铁路12306手机客户端提交购票需求，在开车前16天查询兑现结果，兑现成功后须在当日23时前支付票款；逾期未支付的，订单自动取消。

近年来，学生旅客与父母家庭异地团聚的情况逐渐增多。为更好满足学生旅客多样化出行需求，铁路部门对2025年1月1日至3月31日的学生优惠票发售和查验规则进行优化调整。符合条件的学生旅客可根据与家人团聚的实际地点，在铁路12306系统中灵活设置学生票优惠区间，并购买相应的学生优惠票，乘车途中工作人员仅核验铁路12306系统学生优惠资质信息中的学校所在地与学生证中的学校所在地是否一致。

中共中央、国务院在南京举行 2024年南京大屠杀死难者国家公祭仪式

据新华社南京12月13日电 中共中央、国务院13日上午在南京隆重举行2024年南京大屠杀死难者国家公祭仪式。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话。

公祭仪式在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆集会广场举行。现场庄严肃穆，国旗下半旗。约8000名各界代表胸前佩戴白花，默然肃立。10时整，公祭仪式开始，奏唱中华人民共和国国歌。国歌唱毕，全场向南京大屠杀死难者默哀，南京市拉响防空警报，汽车停驶鸣笛，行人就地默哀。默哀毕，在解放军军乐团演奏的《国家公祭献曲》旋律中，解放军仪仗司礼大队16名礼兵抬起8个花圈，敬献于公祭台上。

之后，李书磊发表讲话。他表示，今天我们隆重集会，深切缅怀南京大屠杀的无辜死难者，缅怀所有惨遭日本侵略者杀戮的死难同胞，缅怀为中国人民抗日战争胜利献出生命的革命先烈和民族英雄，缅怀同中国人民并肩抗击日本侵略者的各国烈士，表达中国人民坚定不移走和平发展道路的崇高愿望。



■这是12月13日拍摄的南京大屠杀死难者国家公祭仪式现场。 新华社发

李书磊指出，我们举行国家公祭，就是要宣示牢记历史、不忘过去，珍爱和平、开创未来的坚定立场，展现新时代中国共产党和中国人民继承先烈遗志，书写强国建设、民族复兴新篇章的坚强决心。我们要凝聚团结奋斗、攻

坚克难的力量，发扬自信自立、改革创新的精神，坚定守护和平、维护正义的追求。铭记历史是为了更好前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心，奋发有为，为以中国式现代化全面推进强

国建设、民族复兴伟业而努力奋斗，为人类和平发展的崇高事业作出更大贡献。

李书磊讲话后，87名南京市青少年代表宣读《和平宣言》，6名社会各界代表撞响“和平大钟”。伴随着3声深沉的钟声，3000只和平鸽展翅高飞，寄托着对死难者的无尽哀思和对世界和平的无限期许。

全国人大常委会副委员长郑建邦主持公祭仪式，国务委员谌贻琴、全国政协副主席沈跃跃和中央军委委员、军委纪律检查委员会书记张升民出席。

参加过抗日战争的老战士老同志代表，中央党政军群有关部门和东部战区、江苏省、南京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，港澳同胞代表，为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人或其遗属代表，南京大屠杀幸存者及遇难同胞亲属代表，国内外相关主题纪念（博物）馆代表，国内有关高校和智库专家代表，中日韩宗教界代表，驻宁部队官兵代表，江苏省各界群众代表等参加公祭仪式。

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

社会主义核心价值观