

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游

竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步

适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径,分领域制定优化营商环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算机科学、深海、

航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月21日电



两部门组织开展全国重点城市IPv6流量提升专项行动

新华社北京8月21日电 记者21日从中央网信办获悉,中央网信办、工业和信息化部近日印发工作方案,组织开展全国重点城市IPv6流量提升专项行动。专项行动覆盖北京市、天津市、上海市、深圳市、杭州市、合肥市、无锡市、烟台市等8个重点城市,通过强化示范引领作用,全面提升IPv6流量水平。

工作方案提出了专项行动工作目标,用一年左右的时间,大型互联网应用IPv6放量引流规模进一步扩大,家庭路由器IPv6开

启率大幅提升,重点单位政企专线IPv6实际使用率明显提高,数据中心承载业务全面完成升级改造并对外提供IPv6服务,云服务产品IPv6支持率持续提升。

围绕工作目标,工作方案明确了六个方面的工作任务:深入开展IPv6网络流量分析、推动大型互联网应用IPv6放量引流、提升家庭终端IPv6连通水平、推动政企机构加快普及使用IPv6、强化数据中心IPv6升级改造、提高云服务平台IPv6服务能力。

我国对原产于欧盟的进口相关乳制品进行反补贴立案调查

新华社北京8月21日电 商务部21日发布公告,决定自2024年8月21日起对原产于欧盟的进口相关乳制品进行反补贴立案调查。

商务部贸易救济调查局负责人当天对此回应称,此次调查是应国内产业申请发起的。调查机关

收到申请后,根据中国有关法律法规和遵循世贸组织规则对申请书进行了审查,认为申请符合反补贴调查立案条件,决定发起调查。调查机关将依法开展调查,充分保障各利害关系方权利,并根据调查结果客观公正作出裁决。

阿塞拜疆正式申请加入金砖国家合作机制

新华社巴库8月20日电 阿塞拜疆外交部20日说,该国已正式申请加入金砖国家合作机制。

据阿塞拜疆新闻社报道,阿外交部发言人艾汉·哈吉扎德当

天宣布了这一消息。今年7月,上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行。峰会期间,阿塞拜疆曾表达加入金砖国家合作机制的意愿。



图说中国

2024世界机器人大会在京开幕



8月21日,一款人形机器人在2024世界机器人大会展示炒菜。当日,以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕,大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。

新华社发

贵平高速马场河特大桥主拱合龙



8月21日,由贵州桥梁集团承建的贵阳至平塘高速公路马场河特大桥主拱顺利合龙。马场河特大桥位于贵州省贵定县盘江镇马场河村,大桥全长381.5米、主跨260米,桥面设计为双向六车道,是G7522贵阳至北海高速公路贵阳至平塘段控制性工程。

新华社发

关于变更稻屯洼青少年生态教育中心占用东平湖市级湿地自然保护区实验区的公示

为适应现代生态旅游业发展的需要,充分利用原有建构筑物、景观设施和稻屯洼丰富的水资源,山东东平湖景区管理服务公司拟实施稻屯洼青少年生态教育中心项目,项目位于东平县贯中大道中段路北、史楼村以东,通过设施升级改造和功能再造,增设种类多样、生态环保的青少年戏水互动馆及景观配套。

该项目初步设计占用东平湖市级湿地自然保护区实验区37330平方米的方案取得了山东省自然资源厅的《关于同意稻屯洼青少年生态教育中心占用东平湖市级湿地自然保护区实验区的意见》(鲁自然资函(2024)87号),后因项目用地及建设方案调整,导致项目占用保护区面积由原来的37330平方米增大至43743.568平方米,不涉及保护区的缓冲 zone 及核心区。依据有关规定,现予公示。

凡与该项目有重大利益关系且存有异议的公民、法人及其他组织,可在本公示之日起5个工作日内持本人身份证及证明与其有利害关系材料,到东平县自然资源监测服务中心申报登记,逾期不申报的视为放弃。

公示时间:2024年8月22日—2024年8月28日
联系科室:自然保护区保护科 联系电话:0538-2855343

东平县自然资源监测服务中心
2024年8月21日

声明

◇于小东(身份证号:371482198905206036)、陈红艳(身份证号:370982198805093368)两人名下的泰安益惠康养发展有限公司收据丢失,编号:0000800,金额1577440元(大写壹佰伍拾柒万柒仟肆佰肆拾元整),编号:0000801,金额300000元(大写叁拾万元整),编号:0000802,金额130000元(大写壹拾叁万元整),编号:0000803,金额:130000元(大写壹拾叁万元整),编号:0000937,金额:2000000元(大写贰佰万元整),声明作废。

◇吴秀玲(身份证号3709821976*****83)丢失泰安泰实地产有限公司开具的学府春天二期百合园5-1-1002室收据一张,编号:4398761,金额:12426元,日期:2023年8月,声明作废。

◇泰安市航科电子有限公司丢失公章(3709020027281),声明作废。

2024第23届 秋季泰山国际车展

时间: 2024年9月6日—8日

地点: 泰山国际会展中心