

牢记嘱托 走在前 挑大梁

编者按

亲切关怀指引前进方向,巨大鼓舞激发奋进力量。5月22日至24日,习近平总书记亲临山东视察指导,进一步指明了山东在全国发展大局中的战略定位,进一步擘画了山东全面深化改革的奋斗蓝图。习近平总书记的重要讲话精神与对山东工作的系列重要指示要求,既一脉相承,又与时俱进,是山东进一步全面深化改革的科学指南,为推进中国式现代化山东实践指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要对标对表习近平总书记的重要讲话精神,认真学习,深刻领会,本报策划相关理论文章,以启发思考,推动工作。

党建引领提升基层社会治理效能

□中共泰安市委党校 田冰

2021年习近平总书记在山东视察时强调,“要发挥好基层党组织战斗堡垒作用,努力把社区建设成为人民群众的幸福家园。”今年5月22日至24日,习近平总书记亲临山东视察指导时再次强调,“推进中国式现代化,必须高位推进党的领导、抓好党的建设”。基层作为国家治理的最末端、服务群众的最前沿,是国家治理的基础和重心。提高基层治理效能,必须始终强化党建引领,确保基层治理保持正确方向。只有牢牢抓住党建引领,创新工作方式,才能以高质量党建引领基层治理现代化。

坚持高位推进,确保基层治理方向正确。加强党建引领城市基层治理,必须要有强有力的领导体系。深化城市基层党建引领基层治理领导协调机制,健全协调议事、工作会议、调度督导、考核评价等工作制度,确保党建引领基层治理牵引有力、运转有序;结合党委书记抓基层党建突破

项目等载体,为党委当好参谋助手,推动党委书记定期召开会议,靠上研究重大政策、部署重大工作,牵头研究解决动体制、动权力、动资金、动利益的突出问题;根据工作需要和本地实际,在城市基层党建引领基层治理领导小组下设城乡社区治理、党建引领网格化治理、红色物业、新业态新就业群体党建等若干专项工作组,推动牵头部门组建工作专班,整合资源力量集中攻坚重点任务。

配强工作力量,激发基层治理动能活力。坚持把党建工作与基层治理工作有机融合,锻造一支专业化、过得硬、能干事的社区治理服务队伍,为基层治理增添新动能。首先,建立健全社区工作者管理体系。探索构建包括招录选聘、岗位设置、培训考核、职业发展等要素在内的社区工作者管理体系,加大面向高校毕业生招录、优秀网格员招聘的力度,按照“每万名城镇常住人口不少于18人”标

准配备社区工作者,严格落实“3岗18级”薪酬待遇。在录用街道公务员和事业单位工作人员时设置专门岗位,面向优秀社区党组织书记和社区工作者进行定向招考招录,进一步畅通晋升渠道,提高队伍稳定性和工作热情。其次,建立常态化、专业化、多元化的培训机制。开展社区工作者培训工作,将常态化培训和专题培训相结合,提升社区工作者的理论素养与实践能力。依托各类社区干部学院等培训阵地,市、区、街道分级负责,每年将社区工作者全部轮训一遍,鼓励和支持社区工作者参加社会工作者职业水平考试和社会工作学历教育。再次,发挥物业离群众最近、最熟悉情况的优势,广泛吸纳他们担任兼职网格员,配齐配强楼栋长、单元长,壮大网格治理队伍。创新党组织领导下群众自我管理、社会力量参与的有效载体,推行积分管理,深化“双报到”工作,加强社区志愿服务,构建社区治理共同体。

健全机制保障,推动基层治理顺畅高效。完善党领导下的基层治理机制,向基层下沉资源、力量、服务和管理,努力实现基层有活力、管理出实效、群众得实惠的治理目标。要聚焦物业服务公益属性,坚持市场和政府“两只手”相结合,抓物业管理服务。一方面,通过推行国有企业举办物业,突出公办底色,为群众提供优质平价、放心可靠的物业服务;另一方面,以老旧小区为重点,对存在无物业管理或物业服务质量低、矛盾纠纷多、群众意见大等情况的居民小区,由社区依法注册登记成立物业公司进行兜底管理。通过国企举办、社区领办,激活物业服务市场,促进物业行业提升服务质量、降低收费标准。要深化物业党建联建,以党组织为纽带把社区、物业和居民三方联结起来,注重吸纳符合条件的物业服务企业负责人、业委会委员担任社区“两委”兼职委员和网格党组织成员,推动

社区“两委”成员、网格党组织书记通过法定程序进入业委会。积极稳妥推进小区业委会建设,严格落实街道工委和住建房管、政法、市场监管等部门对业委会选举联审把关机制,鼓励党员带头参选业委会成员,不断提高业委会党组织覆盖率。要建立社区党委密切联系物业服务企业工作机制,推动社区党委靠前一步、主动对接,发挥党组织优势,帮助协调物业居民纠纷、化解矛盾,赢得各方信任支持,实现物业网格深度融合,着力扩大党组织覆盖面和党建影响力,以党的建设引领社会治理创新,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

完善信息化支撑,提升基层治理综合能力。将信息技术应用到党建工作中,是数字时代发展、现代城市建设、智慧党建创新的必然要求。所以,一定要把握大局大势,探索推行“党建数字化引领支撑基层治理现代化”工作模式,运用数字化手段把各

类组织、各种力量、各项资源在“网上”整合起来,在“网下”组织起来,更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政、强化基层治理、方便群众办事,探索出一条数字时代加强城市基层党建系统建设,提升整体效应的有效路径。要充分运用信息网络资源集中优势,整合政法、公安、民政、住建、城管等部门信息资源,搭建社区智能化信息库,推动社会治理信息系统“多网合一”,实现数据资源共享、互联互通、精准高效;要注重把新技术新手段运用到基层党建和社会治理工作中,推进智慧城市、智慧社区建设,着眼群众需要开发便民App、小程序等,引导社区居民通过社区内部的智能化信息平台,将诉求办理、协商议事、邻里互助等线下交流集中到线上,强化“政府—社区—居民”之间信息和事务处理的互通互动,健全“下呼上应、吹哨报到”机制,真正让数据多跑路、群众少跑腿。

为基层干部干事创业营造良好环境

□中共泰山市委党校 戴博文

习近平总书记在视察山东时指出:“要以党纪学习教育为契机,持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业营造良好环境。”基层干部是党和政府联系广大人民群众的桥梁和纽带,基层干事创业氛围如何,干部工作状态如何,关乎党中央决策部署的落地落实。总书记一再强调:“对广大基层干部要充分理解、充分信任,格外关心、格外爱护。”

统一认识 切实减轻基层工作负担

习近平总书记指出,一切工作都要往实里做、做出实效,不好高骛远、不脱离实际,力戒形式主义、官僚主义。党的二十大强调,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义。在新修订的《中国共产党纪律处分条例》中,进一步增加了对搞形式主义、官僚主义行为处分规定的针对性,这就为我们深入整治形式主义提供了坚强的纪律保证。

基层负担问题,从根源上来看主要是形式主义作祟。形式主义具有顽固性和多样性,在当前又有了很多新的表现形式。整治形式主义绝非一朝一夕之事,不能寄希望于毕其功于一役,要不折不扣、持之以恒贯彻落实总书记关于持续深化整治形式主义为基层减负的重要要求,坚持把党纪学习教育成果体现在政治自觉、思想自觉、行动自觉上,坚持问题导向,加强调查研究,增强斗争精神,特别是对基层反映强烈的问题,发现一个坚决整治一个,在“抓常、抓细、抓长”上下功夫、用狠劲,真正把基层干部从无谓的事务中解脱出来。

强本固基 切实提升基层干部能力

为基层干部干事创业营造良好环境,还要在基层干部自身能力上下功夫,不断推进干部培养锻炼机制精细化,提升基层干部干事创业的内生动力。要贯彻落实习近平总书记关于干部培养的“源头培养、跟踪培养、全程培

养”的重要指示精神,突出培养锻炼的精准性。首先,必须通过加强思想教育,把党性教育和政治理论教育作为干部培训的主业主课,使基层干部提升党性修养,夯实理论基础,坚定理想信念,在思想上想干事。其次,要做好专题培训,以务实管用为出发点,紧紧围绕地区发展重大战略和中心工作,紧扣地区经济社会发展实际,有计划地制定年度培训计划,坚持“缺什么补什么”,帮助基层干部弥补知识弱项。再次,要强化实践锻炼,加大基层干部挂职锻炼、交流轮岗力度,让基层干部在不同岗位中开阔眼界、丰富阅历、增长才干,促进其成长。

保驾护航 切实优化基层工作环境

基层工作有其复杂性与艰巨性,所以要努力排除影响干部干事创业的障碍,增强基层干部的认同感、信任感、成就感。要建立健全容错纠错机制,认真落实“三个区分开”要求。正确把握“事业为上、实事求是、依纪

依法、容纠并举”等原则,对干部的失误综合分析,做到容错纠错“有原则、有边界”。要健全表彰奖励制度,完善符合基层实际的考核激励机制。做好平时激励、专项表彰奖励工作,在干部中大力选树担当作为的先进典型。同时要杜绝各种形式主义的达标、检查、评比、考核,为基层干部减轻负担。要强化关心关爱机制,以理解和信任让基层干部“暖心”“舒心”“放心”。尊重基层首创精神,保护基层干部创新的积极性,多听取他们的意见建议。定期开展慰问走访和谈心谈话等活动,通过“拉家常”方式,全方位、近距离、多维度了解基层干部工作以外的情况,及时给予关心关照关注。积极引导家属当好“贤内助”“廉内助”。严格落实保障优抚制度,重点关注和帮助长期工作在基层一线的生活困难干部。要营造有利于基层干部干事创业的社会舆论环境,树立正确的舆论导向,为干事创业的基层干部保驾护航。

完整准确全面贯彻新发展理念

□中共新泰市委党校 李娟

新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。习近平总书记视察山东时再次强调“完整准确全面贯彻新发展理念”,充分说明新发展理念作为管全局、管根本、管长远的导向,是山东的发展之需、发展之要、发展之义,是中国式现代化山东实践的理念引领。泰安要牢记嘱托,完整把握新发展理念的内涵,精准领会“定好位、挑大梁”的政治责任,准确理解新发展理念的实质,继续“走在前”“勇争先”,全面贯彻落实新发展理念的要求,主动作为、积极探索、创新求变,为谱写中国式现代化山东篇章作出更大贡献。

领悟新发展理念的哲学意蕴:辩证统一

新发展理念科学运用马克思主义世界观和方法论解决中国实际问题,不仅是马克思主义世界观方法论在发展问题上的集中体现,而且充分体现了辩证统一的哲学意蕴。新发展理念

的提出既是基于对国际国内发展大势的全面把握,同时又精准总结我国发展中的突出矛盾和问题,体现出战略层面和执行层面的辩证统一;既针对科技创新等制约高质量发展的当前突出问题,又着眼于绿色发

坚持新发展理念的思维方法:系统观念

习近平总书记强调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须坚持系统观念。要统筹国内和国际两个大局,统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,对发展道路进行高瞻远瞩的前瞻性思考、对发展方向进行统揽全局的全国性谋划、对发展着力点进行深谋远虑的战略性质布局以及对发展进程进行统筹兼顾的整体性推进。定好位、挑大梁,是对山东发展的全局性定位,是对山东工作的全方位要求,是对中国式现代化山东实践的全过程引领,这不仅事关山东也事关全国,不仅事关当前也事关长远,必须坚持系统观念。为中国式现代化山东实践贡献力量,我们要增强全局意识,登高望远,在高质量发展上,紧紧抓住山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的机遇,坚定不移在黄河战略先行区建设上打造新典范,努力在落实黄河重大国家战略上展现“泰安担当”;在区域协调发展上,紧紧抓住山东努力成为北方地区经济重要增长极的关键期,强力推进新型工业化、现代服务业和文旅融合发展;在对外开放上,紧紧抓准山东打造高水平对外开放新高地、建设好制度型开放示范区的时机,持续扩大对外开放,推进泰安综合保税区建设,加快建成保税物流中心,建设国际合作园区,推动与山东自贸试验区(济南片区)创新联动;在文化建設上,紧紧抓住山东担负的新时代文化使命,弘扬泰山文化,深入挖掘泰山文化蕴含的国泰民安文化内涵,讲好“黄河故事”“泰山故事”。

践行新发展理念的根

本宗旨:人民立场

民富国强,众安道泰。为人民谋幸福、为民族谋复兴,既是党领导现代

化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的“根”和“魂”。习近平总书记提出新发展理念时强调,共享是中国特色社会主义的本质要求,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。进入新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须更加注重共同富裕重点。农业农村是实现共同富裕的重点难点所在,作为农业大省、粮食大省、人口大省,山东责任重大。我们要坚持以发展现代化大农业为主攻方向,加快推进农业农村现代化,建设宜居宜业和美乡村,坚定不移在推进乡村全面振兴上谱写新篇章;要加快补齐基础设施、公共服务和民生保障短板,让人民共享改革发展成果,坚定不移在稳步推动共同富裕上迈出新步伐。

遵循新发展理念的实践路径:问题导向

实践是理论发展的源头活水,新发展理念来源于实践,是对中国特色社会主义道路生动实践的深刻思考。同时,实践是检验真理的唯一标准,新发展理念不仅是顶层

设计,而且是一种广泛的实践形态,是战略性和实践性的统一,具有极强的问题导向性和现实引领力。完整、准确、全面贯彻新发展理念,定好位、挑大梁,必须坚持一切从实际出发、坚持问题导向,围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节,在解决问题上瞄准短板、突出弱项,主动应对、靠前发力,用更加精准务实的实践举措,动真碰硬的政治勇气

加强新发展理念的

政治保证:党的领导

完整、准确、全面贯彻新发展理念,是经济社会发展的工作要求,也是十分重要的政治要求。习近平总书记强调,能否坚持贯彻新发展理念是检验各级领导干部是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度,各级领导干部特别是主要领导干部必须想明白、弄清楚、做到位。定好位、挑大梁,是山东的光荣使命也是重大责任。越是责任重大、任务艰巨,越要坚持和加强党的全面领导,越要把完整准确全面贯彻新发展理念的要求落实到工作中去。唯一一以贯之坚持和加强党的全面领导,推动管党治党水平实现新跃升,才能取得更多突破性进展、创造更多标志性成果,为现代化强省建设提供坚强政治保证。我们要对标对表习近平总书记关于党的建设和开展党史学习教育的重要指示,切实引导广大党员

坚持和发展新时代“枫桥经验”

□中共泰安市委党校 张圆圆

习近平总书记在山东视察时指出,要坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持以党建引领基层治理,提升基层党组织领导基层治理能力,提高农村公共服务水平,巩固农村和谐稳定、群众安居乐业的良好局面。

1963年,毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”,“枫桥经验”由此成为全国政法战线的一面旗帜。历时61年,其核心内涵始终不变,那就是发动和依靠群众,实现“矛盾不上交”,将问题解决在基层。随着时代变迁,“枫桥经验”在不同历史时期都有着鲜明的

的工作定位和相应的工作方法,当前其工作定位是创新社会治理,重点是创新基层社会治理。新时代“枫桥经验”为我们推进基层社会治理提供了方法和路径,具有重要的现实意义。坚持和发展新时代“枫桥经验”,有利于实现基层稳定,构建良好治理格局。新时代“枫桥经验”在社会化方面的创新,有利于构建起基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制,能够扩大基层群众自治范围、完善民主管理制度,把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体,同时还

为居民多样化和非规模需求的满足提供了多元化选择和途径,使基层问题的非政府解决方案成为可能,能够有效解决内部矛盾,实现基层稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,有利于推进基层治理的社会化,提高基层治理现代化水平。“社会化”“法治化”“智能化”“专业化”是治理现代化的基本要义。“枫桥经验”在社会化方面的创新打破了基层传统自上而下的行政管理模式,建设起自下而上的双向互动机制,使多元主体能够在体制机制的保障下参与到基层治理中来,使社区、村为原生态的自治有了基础土壤和基本条件,实现基层治理的社会化,进而推进基层治理的现代化。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,有利于提升居民参与度,实现基层民主自治。“枫桥经验”的推广为群众

的参与提供了平台和渠道,社会组织的发展更为居民提供了参与载体,这正是基层民主能够得以有效开展的关键。“社会化”是社会治理的本质属性,因此,社会治理现代化的第一要义是提高社会化程度。“枫桥经验”在社会化方面的创新,可以重点从基层党建引

领、基层协商民主、社会组织参与、乡贤参事、村规民约、文化道德滋养等方面来推进。巩固基层党组织领导核心地位,强化基层党建引领。在基层党组织建设过程中要非常注重政治引领功能在基层建设中的有效发挥,同时注重在政治引领中培养造就一批基层党的社会活动家。通过充分发挥这些活跃于基层的社会活动家的积极作用,扩大党组织的覆盖面和影响力,从而使党组织更好地达

到融入基层、服务基层、整合基层的目的。这就使基层建设在顺应民意与引领民意、增进社会活力与引导社会力量之间取得良好的平衡,使基层自治的发展始终不偏离党所预定的航道,实现党的领导与基层自治的有机统一。

坚持守正创新,推进基层协商民主。在基层治理中要实现全民共建共治共享,必须创新体制机制成为多元主体参与提供平台和渠道。首先,构建党员参与常态化机制,充分发挥党员先锋模范作

用。比如,泰山区岱庙街道花园社区通过“四缘”党支部建设以及党员奉献积分制,引导和督促党员回归社区,获得社区居民的认可,进而对社区居民参与社区治理产生了很强的感染和带动作用,使“人人为我、我为人人”成为社区新风尚。其次,创新体制机制,为多元主体参与提供平台和渠道。以基层党建为核心构建多元主体参与机制,这是推进基层协商民主的基础,花园社区以“两委”引领邻里共治,坚持以民主协商、依法治理为原则,以“四社联动”为重点,按照“提、查、汇、题、议、决、督、示”等工作步骤,组织社会力量对社区事务进行邻里共治,推动社区治理从政府“一肩挑”向多元主体“群策群力”转变,推进治理协同化、自治民主化、服务社会化和运行信息化。

大力发展社会组织,为基层治理添翼赋能。社会需求的多样化和利益的多元化使社会组织成为基层治理的重要主体,它们扮演着党和政府社会治理的辅助者、社会服务的提供者、社区活动的组织者等角色,大力发展社会组织,将为基层治理添翼赋能。首先,政府通过设立社区项目将原本由自己提供的公共服务以规范的方式转移或者委托给具有相应能力的社会组织,政府以购买的形式获得社会组织的社会服务;其次,政府可以建立项目竞标机制,在基层治理中表现优秀的社会组织应该提供财力支持,这部分购买费用应纳入政府年度预算中对其单独列项,逐步建立和完善项目导向型政府购买机制;再次,政府可以通过减免税收,降低非营利性社会组织的运行成本,并且经常组织一些慈善捐款活动,拓宽社会组织的资金来源渠道,缓解资金压力。

弘扬中华优秀传统文化,引导群众崇德向善。在基层治理中通过弘扬中华优秀传统文化,深入践行社会主义核心价值观,培育以“文明、友善、互爱、互助”为基本内容的道德风尚。比如,可以开展“爱的家园”孝文化系列活动,通过孝德故事展等一系列孝文化与国学文化融合