

马庄镇探索构建“1+N”合法性审查模式——

促进基层依法治理能力水平全面提升

□通讯员 胡向飞

近年来,马庄镇探索构建以司法所为主体,以公职律师、政府法律顾问和“一村一法律顾问”等专业人员为辅助的“1+N”合法性审查模式,推进基层合法性审查工作从“有形”向“有效”转变,形式和实质并重,促进基层依法治理能力水平全面提升。

明确审查主体 完善规范化审查流程

针对基层法治工作基础薄弱、专业人员不足、审查能力不强等问题,马庄镇以司法所为主体建立专门的合法性审查机构,统筹该镇合法性审查工作。根据合法性审查清单,各部门对照清单需要进行合法性审查的事项提请司法所进行审查,司法所按照审查标准,依法依规对相关文件进行全面审查,尤其对制定主体、制定流程、文件内容等方面重点进行把关,确保法律意见审慎有据。

实行目视化管理,马庄镇制定印

发《重大事项合法性审查工作实施细则》,编制合法性审查事项清单,以清单方式明确合法性审查的范围及内容;理顺程序流程,围绕主体、程序、内容等方面制作范围图解、流程图解,明确合法性审查事项的提起、流转、审查、报批等流程,对有可能涉及行政行为、行政纠纷的均应进行合法性审查,确保所有涉法事务“应审尽审”。今年以来,马庄镇共审查各村对外签订合同、村规民约21件,合法性审查事项数量同比上升10.5%。

借助外力力量 提高专业化审查质量

为进一步提高合法性审查质量,马庄镇在司法所为审查主体的基础上,建立以公职律师、法律顾问、“一村一法律顾问”等外力力量为辅助的合法性审查模式,压实初审责任,加大复审力度。马庄镇制定印发《关于推进镇、村重大事项合法性审查全覆盖工作的

实施意见》,明确重大行政决策、行政规范性文件、政府合同协议、重大执法决定、涉法决策五大合法性审查范围。马庄镇通过各方专业审查人员提供专业法律意见,增强相关决策的合法性、合理性、可操作性,事先识别并排除各种法律风险,有效避免事后出现纠纷。

目前,马庄镇参与合法性审查工作人员、公职律师、法律顾问和“一村一法律顾问”17名,在招商引资、农田高标准设施建设、危房改造、历史遗留问题化解等方面提供法律意见,有效降低了法律风险,强化了镇、村党员干部的法治思维。今年以来,马庄镇累计审查重大行政决策、各类文件、合同(协议)26件,提出审查意见、建议19条。

提级联动直审 提升精准化审查效能

马庄镇依托岱岳区司法局镇(街道)合法性审查全覆盖流转平台,在同级审查的基础上,将疑难复杂或司法

所认为自己无法审查的重大行政决策、行政合同协议、重大执法决定等内容纳入提级审查程序,由司法所会同法律顾问等先行进行审查,对审查结果及审查原始材料通过流转平台提交至司法局进行二次审查,通过前端指导、参与协商、意见反馈等多种形式进行把关审查,查漏补缺,做出法律提醒,进一步提高合法性审查工作质量。

马庄镇将持续深化司法所长列席党委会议制度,该镇党委集体讨论重大事项时,法律顾问、司法所负责人全程参与并发表合法性审查意见,确保政府决策合法、合规、合理,促进合法性审查工作常态长效。

马庄镇将持续以制度落实促规范工作,以规范工作促审查效能提升,持续推动该镇重大行政决策合法性审查力量、审查范围、审查机制全覆盖机制落实,实现合法性审查从有形覆盖到有效覆盖,推动合法性审查工作融入镇域法治建设和高质量发展大局。

岱岳区人大粥店街道工委

重温党的历史 增强党性觉悟

本报7月1日讯(通讯员 刘传录)近日,岱岳区人大粥店街道工委组织驻粥店街道市、区人大代表及街道选民代表中的党员开展参观学习活

动,重温党的历史,增强党性觉悟,旨在引领代表更好地履行职责,更好地联系、服务选民群众。

一行人先后参观了夏张抗日武装起义纪念馆、人大乡村会客厅。在纪念碑前,全体代表进行宣誓,誓言铿锵有力,回荡在广场上空,也铭刻在每位代表心中。

此次参观学习,不仅让全体代表深刻感受到了先烈们的英勇无畏和坚定信念,也让他们更加明确了作为一名人大代表和街道选民代表所肩负的责任和使命。全体代表纷纷表示,要将此次参观学习的收获切实转化为推动工作取得实绩的强大动力,以更加饱满的热情积极投身各项工作,为经济社会发展作出贡献。

▶ 全体代表宣誓。

通讯员供图



祝阳镇用“美德信用+”促进乡村治理

美丽村庄劲吹文明新风

本报7月1日讯(通讯员 张慧)今年以来,为深入推进新时代美德信用建设,丰富新时代文明实践内涵,祝阳镇积极探索“美德信用+”模式,将美德信用建设与理论宣讲、志愿服务等相融合,加强诚信场所建设,引领乡村文明新风尚,探索乡村治理有效途径。

“美德信用+理论宣讲”,唱响文明主旋律。祝阳镇依托新时代文明实践所(站)、文化站等阵地,广泛开展信用“惠民十条”政策宣传活动;结合日常工作,开展移风易俗、知识科普、环境保护、道路交通安全等宣讲活动,推动美德诚信理念深入人心。今年以来,祝阳镇已开展美德信用宣

讲活动300余场次,惠及群众5000余人。

“美德信用+志愿服务”,凝聚文明大能量。祝阳镇不断健全完善志愿服务体系,吸纳党员干部、农技能手、优秀教师、医生、公益岗等力量加入志愿服务队,成立173支志愿服务队,积极开展党的理论政策、移风易俗、关

爱儿童、扶弱助困、农技知识普及、红色文化宣传等多元化的志愿服务活动。今年以来,祝阳镇已开展志愿服务活动2500余次。

祝阳镇将继续探索“美德信用+”新模式,以群众需求为导向,以群众满意为目标,持续深化“美德信用+”体系建设,发挥美德信用的突出效能。

天平街道卧牛大社区着力打造“平安驿站”

舒展平安善治新画卷

本报7月1日讯(通讯员 郭永军)近日,天平街道针对卧牛大社区实际,采取风险隐患联整、矛盾纠纷联调、重点工作联建、突出问题联治、平安创建联享的“五联共建”工作模式,全力打造集矛盾纠纷化解、风险隐患整治、法治文化宣传、产业振兴护航等为一体的“平安驿站”,实现“关口前移,未病治理”的工作目标,打通社会治理“最后一公里”。

风险隐患联整,做实“五早”“五查”。卧牛大社区充分发挥网格员“前哨”作用,利用网格员敲门问候、网格巡查时机,坚持“早发现隐患、早沟通交流、早巡查处理、早宣传预防、早完

成任务”的“五早”工作机制;保安人员、监控室人员、网格员、工作专班及社会力量组成“五查”队伍进行全方位巡查,不落一户一人、一街一巷。

矛盾纠纷联调,抓好疏导化解。卧牛大社区组织开展矛盾纠纷集中排查活动,全面实行“民情上报”制度,探索“为民协商”平台与基层社会治理工作的深度融合新模式。创新完善“协商+N”新机制,构筑基层群众表达诉求、反映意愿的新通道,落实责任单位、责任人限期解决。重大疑难或涉及上级转入、领导督办的案件,由该街道党工委、办事处直接调处或组织协调有关部门、单位共同解决。

重点工作联建,实现资源链接。卧牛大社区借助政府部门、下沉单位、辖区企事业单位、专业社会组织等多元主体的力量,实现资源链接,卧牛大社区党委紧抓“共同缔造”契机,推动下沉单位、辖区单位、链接资源单位、辖区企业深入社区;充分利用“双报到”机遇,通过认亲、认事、认岗、创单服务,推进300多名下沉党员全面参与社区治理工作。

突出问题联治,解决社区公共事务。卧牛大社区动员多元主体参与基层社会治理,召开联席会议协商解决社区公共事务。定期组织村(社区)摸排,梳理重点人群、重点场所、风险隐

患突出问题,确定重点整治内容,统一组织专项整治。通过联席会议制度、信用机制、“为民协商”制度等制度建设推动社区治理效能和治理体系现代化。

平安创建联享,提高区域防范能力。卧牛大社区围绕“平安”二字总体目标,依托“平安驿站”将各村(社区)平安建设纳入社会治安综合治理考核,实施“一票否决”权,以督导、检查、考核为手段,督促各村(社区)社会治理上水平。

通过“平安驿站”平台,卧牛大社区凝聚辖区共建共治力量,激发居民参与社区治理的积极性,推动平安建设深入群众、深入基层、深入人心。

创新打造服务载体、精准对接服务需求,岱岳区——

党建引领稳就业保民生

□通讯员 朱佳琳

近年来,岱岳区以“党建引领、社区微业”专项行动为抓手,充分发挥基层党组织引领作用,创新打造“家门口”就业服务站、乡村就业富民工作站、就业联盟等服务载体,精准对接群众就业服务需求,促进群众高质量充分就业。

党建引领聚合力 社区微业惠民生

岱岳区将社区就业融入基层党建大格局,实施“党建引领、社区微业”专项行动,将“党建引领家门口就业”确定为基层党建“书记项目”。在城市,借助“物业融网·红暖万家”工程,布局建设20个社区“家门口”就业服务站、60个居住小区就业服务小站,积极推进就业服务进商圈,建成光彩市场人社驿站、泰安老街创业街区;在农村,紧跟村集体经济发

展项目,布局建设100个乡村振兴就业富民工作站,初步打通了覆盖城乡的公共就业“微循环”。

“红色合伙人” 助力群众“家门口”就业

岱岳区以“红色合伙人”为纽带,广泛吸纳企业、事业单位、银行、培训机构等社会各方力量向就业工作聚集。统筹17家单位成立就业服务联盟,在人才服务、就业创业政策宣讲、企业用工岗位信息宣传、居民技能提升等方面给予指导支持,累计提供“家门口”就业岗位1300余个,实施养老护理培训、家门口招聘会等就业服务项目39个,受益群众3000余人次。

岱岳区依托社区党群服务中心,因地制宜打造“家门口”就业服务站。设置“一站式”服务窗口,求职招聘角、技能培训室、零工厂、暖“新”驿站、维权服务站等特色化服务功能区,让群众不出社区就能享受“技能补给、岗位直通、就业加油、创业充电、劳动维权”五大服务场景体验。招引“贤通人才”“泰安人才”“稻禾人才”3家人力资源机构深度参与就业创业咨询等工作,推动就业服务提质增效。

贴心服务 增强群众就业幸福感、安全感

面对群众就业多元化需求,岱岳区形成了网格员敲门受理、就业服务站现场登记、线上平台实时受理的“三位一体”就业需求登记渠道,累计登记群众求职应聘、技能培训、创业咨询等信息2.5万条。建立“一对一”就业援助档案,量身定做就业岗位信息、就业

政策信息、就业培训信息三张清单,精准匹配群众居住地周边的全日制、零工或公益性岗位,组织技能培训43场次,帮助实现“家门口”就业创业430余人。

面对群众招聘多样化需求,岱岳区积极打造“信息矩阵+铁脚板”模式。线上,依托“岱岳人社”微信公众号、“就业码”,实现求职、招聘24小时不间断;线下,每天更新招聘信息,不定期举办“家门口”招聘会。同时,利用社区培训阵地,及时组织即将上岗的劳动者开展岗前培训,让群众带着技能上岗、凭着本事挣钱。

面对群众矛盾纠纷调处高效化需求,岱岳区将劳动监察力量下沉到社区,推出“码上查”,群众扫码即可获取政策咨询、维权文书模板下载等维权服务。不定期组织劳动监察员、仲裁员、法律工作者驻点办公、面对面服务,现场受理劳动维权案件38件,帮助49人成功维权,有效解决了群众就业的后顾之忧。

岱岳区 热点

大汶口镇焦家庄村 “幸福食堂”暖民心

本报7月1日讯(通讯员 刘源)自信用体系建设工作开展以来,大汶口镇焦家庄村积极搭建志愿服务平台,优化信用惠民机制,贴心开办“幸福食堂”,让老年人在“家门口”吃上了热乎饭。

焦家庄村“幸福食堂”专门服务该村80岁以上老年人,为其提供营养丰富的午餐。备餐时间,一群“巧厨娘”志愿者在“幸福食

堂”忙碌着,把精心挑选的食材准备好后,分工协作为老年人准备暖心午餐。随着食物被端上餐桌,老年人也开始用餐。“一餐饭”看似是小事,却解决了不少老年人的大问题。

大汶口镇焦家庄村将继续以实际行动关心、关爱老年群体,在全村引领爱老敬老、文明敬老的社会风尚。

道朗镇薛家岭村 “为民协商”保灌溉

本报7月1日讯(通讯员 刘春进 董方舟)随着高温干旱天气的持续,近日,道朗镇薛家岭村围绕解决农田灌溉问题召开“为民协商”议事会议。

“天气干旱,雨水量少,地里的庄稼马上就要‘渴死’了。”接到村民反映,薛家岭村“两委”成员立即制订初步方案,并形成征求意见稿开始入户走访。在走访过程中形成实施方案,提交“为民协商”议事会进行讨论。

会上,薛家岭村党支部书记介绍了方案缘由,议事会成员就此议题具体事项展开讨论,最

终形成协商结果:由村集体出资安装离心泵,利用村内大口井的井水进行农田灌溉。

会后,薛家岭村“两委”立即开展行动,进一步细化分解任务,制定落实措施,明确专人负责,并依托信用体系建设发动志愿者参与其中,推动协商成果落地、落实。历时3天,花费5000余元,薛家岭村解决了村民农田灌溉用水问题。

薛家岭村将继续利用“为民协商”平台进行协商,让村民参与其中,更好地发挥基层协商在乡村建设发展过程中的重要作用。

角峪镇南角峪村 协商聚力 抗旱保苗

本报7月1日讯(通讯员 韩增琴)日前,角峪镇南角峪村充分发挥“有事好商量”协商平台作用,召开抗旱保收协商议事会,商议当前抗旱保收的相关事宜。

南角峪村围绕抗旱保收议题召开协商议事会议,该村“两委”成员、政协委员、部分种植大户代表、群众代表共同参加会议。协商议事会上,全体人员积极建言献策并达成共识:提高群众抗旱保苗积极性;维护好所有水渠、水井、管道等抽灌设备,根据干旱情况,区分轻重缓急,科学组织调水供水,确保灌溉用水直达田间地头;新修一处灌溉机房,安装智能取水计费设备,方便群

众自主取水用水;组织村“两委”成员和志愿者积极参与抗旱保苗工作。

会后,南角峪村结合会议决议迅速成立抗旱保苗工作小组并立即展开工作。安排专业人员维修、维护抽水灌溉设备,组织志愿者对灌溉设施进行维护,目前所有设备已维修完毕并投入使用。当前,群众正紧张开展抗旱作业,保障农作物长势良好。

角峪镇将继续立足基层实际,推动“为民协商”实践与理论创新,充分发挥“有事好商量”协商议事平台作用,努力把协商阵地建到群众“家门口”,切实把民生实事办好。

夏张镇玄家楼村 筑牢护林“防火墙”

本报7月1日讯(通讯员 张晓晓)近日,夏张镇玄家楼村围绕做好森林防火工作召开“为民协商”专题会议,筑牢护林“防火墙”,切实做到防火于未“燃”。

议事会上,政协委员、群众代表、党员代表积极发言并达成共识:落实24小时值班和带班值班执勤制度,该村“两委”成员在岗在位,不定时到重点区域开展巡查检查;形成“两委”成员包片,党员包网格,护林员、网格员包林的严密责任体系,确保森林防火工作部署落实、落细;加大宣传力度,通过大喇叭、条幅、微信群等多种方式,提醒村民注意防火安全;入户派发宣传传单页开展宣讲,助力村民全方位了解防火工作的重要性。

会后,全体人员立即行动,全面落实森林防火工作。玄家楼村将充分利用“为民协商”平台,激发村民参与村庄治理的积极性,以协商的方式解决群众实际问题,增强群众生活幸福感、获得感。

下港镇新庄村 整合旧房舍 建厂促增收

本报7月1日讯(记者 徐文莉)“村里的宠物饲料加工厂,让村民生活更有盼头了。”日前,在下港镇新庄村,该村党支部书记看着正在施工的项目现场,心情十分激动。

近年来,新庄村的青壮年纷纷外出务工或从事非农经济,村内务农老龄化现象逐渐显现,废弃房屋也越来越多。针对这一情况,新庄村“两委”成员走访入户,认真倾听梳理老干、老党员及村民的意见和建议,并召开协商会议进行研究。

“现在宠物粮食市场大,泰安宠物食品有限公司愿意和村里合作,上级还提供了‘万村共富’项目资金扶持政策,这是好机会。”“建厂需要厂房,村里的老学校是个合适地方。”议事会成员积极讨论并达成共识。会后,新庄村通

过入户走访、村务公开栏、村级微信群等方式和渠道,向全体村民公示《新庄村村集体增收项目实施方案》。

新项目不仅可以解决该村及周边村民就业难题,还能进一步整合、盘活该村资产、资金、资源,打造村产业兴旺、群众生活富裕的新局面。“有事多商量”为民协商平台为村民提供了表达诉求的平台,助推该村决策透明度和科学化水平进一步提高。

新庄村老学校后方可建厂房20间,建筑面积450平方米,厂房用地土地性质符合要求,生产加工过程无环境污染情况。项目建成后,新庄村将为泰安泰安宠物食品有限公司进行代加工,年产量可达3万公斤,营业收入可达50万元,扣除人工、水、电成本,每年可稳定增收4万元。

