

开新局、闯新路、绘新篇

——新时代西部大开发观察

新华视点

解读2024年高校毕业生“三支一扶”计划

为进一步促进高校毕业生就业，人力资源社会保障部近日会同有关部门实施2024年“三支一扶”计划，在全国招募34430名高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等服务。

截至目前，已有广东、山东、湖北、安徽、云南等十余个省份发布了招募公告。如何报考？待遇如何？“新华视点”记者采访了权威部门。

●名额会向哪些毕业生倾斜？

“三支一扶”计划，是有关部门联合实施的引导鼓励高校毕业生到基层工作的示范项目，服务期为2年。

“按照近期我们会同财政部下发的通知，今年中央财政支持招募‘三支一扶’人员数量较去年增加1.3%。”人力资源社会保障部人力资源流动管理司司长张文森介绍。

根据通知，今年招募计划向脱贫地区、东北地区、边疆地区、民族地区、革命老区等倾斜。中央财政支持新疆、内蒙古、湖北招募“三支一扶”人员最多，均在2000人以上；其次是宁夏、青海、甘肃、四川，均接近2000人。总体来看，招募计划重点投向中西部地区，将达到总量的84.3%。

记者注意到，为更好对接毕业生需求，今年各省发布“三支一扶”招募公告和组织考试的时间，较往年明显提前，部分省份实际招募人数也有所增加。

广东省人力资源社会保障厅人力资源市场处处长刘世明告诉记者：“结合广东省正在深入实施的‘百县千镇万村高质量发展工程’，在国家下达招募计划的基础上，广东省适当扩大了‘三支一扶’人员招募规模，近年来每年招募3000名左右毕业生。”

从报考条件看，大部分省份要求应届高校毕业生或毕业三年内的高校毕业生，部分省份将技工院校高级班、预备技师班毕业生纳入招募对象范围。针对支农支医招募难问题，湖北省报考支医岗位不限毕业年限，安徽、云南等省份支医类岗位将不设开考比例。

通知要求，各地合理设置报考条件，招人难、留人难的艰苦边远地区可适当放宽专业要求，降低开考比例。优先招募脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭毕业生，支医岗位已向参加规范化培训医学专业毕业生倾斜。

记者从人力资源社会保障部获悉，截至目前，全国共有10个省份已完成报名，正在抓紧组织考试，还有内蒙古、河南等8个省份将于近期陆续发布招募公告。根据安排，各地将于8月底前全部完成招募选拔工作，9月初新招募人员上岗服务。

●基层岗位待遇和保障如何？

今年“三支一扶”计划具体包括哪些基层岗位？按照通知，各地将着重开发基层事业发展急需紧缺岗位，拓展乡村建设助理、农技推广、水利基础设施建设与运行管理、林草生态保护修复、医疗卫生等服务岗位。从已发布的公告看，招募人员主要有乡镇人民政府、卫生院、农技站、水利站、中小学校等等。

“三支一扶”人员一般安排在乡镇基层单位服务。各地将从中择优推荐担任基层单位团委副书记、河（湖、林、场）助理、农业技术推广站（所）长助理、林场（站）长助理、基层供销社主任助理等，鼓励毕业生参与基层重大项目

建设和重点任务，在推动基层研究解决发展实际问题中锻炼成长。

“我们镇今年将安排2到3个‘三支一扶’名额，都是支农岗位。随着乡村振兴步伐加快，基层工作技术性要求更高了，对干部素质也提出了新要求。很需要有想法、有热情的年轻人加入其中。”甘肃省皋兰县什川镇镇长刘义勇说。

通知明确，2024年中央财政支持开展“三支一扶”人员专项培训8000人次；同时，各地要统筹协调相关部门，将“三支一扶”人员纳入相应行业人才培养范围；鼓励其服务期间参加职业资格考试，并可按规定参加职称评定。

据记者了解，2023年，全国共有115万人报考“三支一扶”计划，平均考录比达到26.3:1。

●到基层服务保障如何？

“三支一扶”人员的工作生活补贴标准，按照当地乡镇机关或事业单位从高校毕业生中新聘用人员转正后的工资水平确定。中央财政按照东部地区每人每年1.2万元、中部地区2.4万元、西部地区3万元（西藏、新疆南疆四地州4万元）和一次性安家费每人3000元的标准给予补助。

2021年以来，中央财政累计投入54亿元，地方财政积极支持，动态调整“三支一扶”人员补助标准，多数省份人均年补助达6万元以上。此外，基层用人单位还会提供食宿、交通等便利。

●服务期满后有何发展扶持政策？

2年服务期满后，有哪些措施支持毕业生发展？

据介绍，各地省级以下公务员考录拿出考录计划的10%左右，定向招录“三支一扶”计划等服务基层项目人员。县乡基层事业单位公开招聘时，拿出一定数量或比例的岗位，对“三支一扶”计划等服务基层项目合格的人员进行专项招聘，并增加工作实绩在考察中的权重，聘用后不再约定试用期。省市事业单位公开招聘时，同等条件下优先聘用“三支一扶”服务期满考核合格的人员。

“‘三支一扶’人员经过2年锻炼，熟悉基层情况，掌握了一定的群众工作方法，留在基层能很快适应工作。我们促进期满人员流动发展的主要政策取向，是为他们扎根基层就业创业创造条件。2023年，基层项目人员中约90%实现就业，约70%留在基层，为基层一线留住了急需青年人才。”张文森说。

2021年第四轮“三支一扶”计划实施以来，全国已选派12.17万名毕业生到基层服务。

记者了解到，各地事业单位公开招聘时，根据基层实际情况不同，做法有所不同。安徽、甘肃等约10个省份对服务期满且考核合格的“三支一扶”人员采用考察聘用方式，将服务期满考核合格人员直接留在原服务单位。

为支持服务期满“三支一扶”人员继续学习深造，政策规定3年内参加全国硕士研究生招生考试，初试总分加10分，同等条件下优先录取。

今后通知也专门强调，全力做好服务期满人员就业服务工作，畅通基层服务单位留用渠道，多措并举促进“三支一扶”人员扎根基层成长成才。要求组织开展专场招聘活动，鼓励国有企业基层单位优先就业服务期满人员，自主创业就业时可享受有针对性的就业服务、创业培训及孵化等。



■5月10日，在重庆国际物流枢纽园区，一列装载机械设备、汽车和笔记本电脑的中欧班列在重庆团结村中心站等待发车。

于保障国家能源资源安全具有重要意义。随着新型能源体系加快建设，西部地区丰富的水风光资源被充分利用转化为清洁能源，送往大江南北，成为我国经济高质量发展“绿色动能”。

来自雅鲁江流域的清洁电能，只需3到5毫秒就可“闪送”至川渝、华东和华中等地的电力负荷中心。作为国家九大清洁能源基地之一，雅鲁江流域水风光一体化基地累计发电量已突破1万亿千瓦时，绿色清洁能源发电量减排二氧化碳约8亿吨。

从“沙戈荒”里的蓝色“光伏海”，到雪域高原上矗立的白色大风车，西部地区发展清洁能源的潜力和势头吸引了众多新能源企业，太阳能电池、锂电池、新能源汽车已成为西部地区产业新名片。

甘肃省嘉峪关市加快布局新能源产业，已形成年产15万吨风电塔筒、25万吨光伏支架、1吉瓦高效光伏组件的生产能力，光伏并网发电总装机容量达到193万千瓦；重庆加速形成智能网联新能源汽车产业集群，预计2024年汽车制造业产值将达5500亿元；世界级锂电产业基地在四川初现雏形，“锂电之都”未来可期……

与此同时，西部地区加快推进生态修复、环境治理。宁夏银川，贺兰山运动休闲公园里，树影婆娑，波光粼粼。曾几何时，这里因矿产资源无序开发而满目疮痍。

40处点位整治修复，近1.4万亩矿坑环境得到有效治理……在地方政府对贺兰山自然保护区的生态治理下，曾经的砂石采矿塌陷区已变身为一座集生态旅游、运动休闲和葡萄酒文化体验于一体的主题公园。

大步跨越山海联结世界

过去的西部，山高路远。如今，陆海新通道上的货船、驰骋奔行的中欧班列，正发出西部各省份跨越山海、联结世界、

向外开放的时代强音。

重庆团结村中心站内，装载着摩托车配件、电脑配件等货物的西部陆海新通道铁海联运班列将自此一路向南，驶向广西钦州港，最终抵达泰国、印度尼西亚等东盟国家。借助这条贸易通道，超过1100种货物品类通达全球121个国家及地区的503个港口。

从内陆山城到出海门户，西部陆海新通道助推“中国西部制造”加快走向全球，也将来自世界各地的商品送至中国西部广阔的市场。统计数据显示，2023年西部地区进出口总额达3.7万亿元，较2019年增长37%。

以对外开放促进大开发。陆海内外联动、东西双向互济的开放格局正在西部形成，为西部地区高质量发展注入新活力、带来新机遇。统计数据显示，过去5年，西部地区累计开行中欧班列3.5万列，占全国总数的50.5%；布局建设6个自贸试验区和40个综合保税区。

古丝绸之路起点西安，中欧班列集结中心。不久前，占地约100亩的哈萨克斯坦（西安）码头在这里正式投用。

“中哈物流场站项目建成投用后，两国‘枢纽对枢纽’的物流通道将形成，进一步推动中国—中亚地区开展更深层次、更宽领域、更加紧密的共赢合作。”西安浐灞国际港党工委副书记孙艺民说。

北起中国昆明，南至老挝万象，纵贯山峦、横穿江河的中老铁路已成为联结域内国家的重要纽带。云南抓好中老铁路运营和沿线开发，加强与周边国家的交流合作，推动我国面向南亚东南亚辐射中心建设不断取得新进展。截至3月12日，中老铁路已累计发送旅客3020万人次，发送货物3424万吨，其中跨境货物超780万吨。

陕西省社科院助理研究员谈润卿说，西部地区积极参与和融入“一带一路”建设，构建多层次开放平台，对推动新时代西部大开发、形成国内大循环为主体、

新华全媒头条

从巍峨矗立的雪山到苍茫无垠的沙漠，从绿草如茵的草原到雄伟壮丽的高原……西部地域辽阔，涵盖12个省、自治区和直辖市，在全国改革发展稳定大局中举足轻重。

西部大开发战略实施以来，特别是党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来，西部地区发展成效显著，地区生产总值年均增长4.9%，不仅为全面建成小康社会打下坚实基础，更为国家发展提供了广阔的战略空间。

今年4月，习近平总书记在新时期推动西部大开发座谈会上指出，要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

产业加速上“新”催生蝶变效应

西安中科微精光子科技股份有限公司的车间里，激光器喷射出的光束快速飞舞。短短几分钟后，火柴头表面就出现了清晰的字迹。

“科技创新为传统产业转型持续赋能，这种超快激光器可以解决传统加工方式解决不了的问题，广泛应用于航空航天、电子信息领域。”公司副总经理陈俊成说。

从“老笨黑粗”的传统产业到因地制宜发展新质生产力，西部地区牢牢扭住创新这个“牛鼻子”，加速产业转型升级，加快形成地区发展新动能。

据统计，西部地区已打造新材料、生物医药等9个国家战略性新兴产业集群和电子信息、航空等5个国家先进制造业集群，工业增加值由2019年的5.8万亿元增长到2023年的8.1万亿元。

在西南，川渝两地电子信息制造业总规模超1.6万亿元，综合实力跃居全国前列；在西北，陕西“追光计划”实施两年多来，光子产业总产值以每年50%的速度递增，企业数从不足100家增至320余家……

“数字经济”正成为西部产业发展的热词。内蒙古大力推动5G技术、大数据等新一代信息技术应用，促进产业数字化转型、智能化升级；宁夏力争在2024年数字经济增加值占GDP比重达到36%以上；贵州今年要推动数字经济实现质的突破，数字经济占地区生产总值比重要达到45%以上、规模突破万亿元。

西北大学副校长吴振磊认为，西部大开发战略实施以来，西部产业基础逐渐夯实、类型趋于多元、带动效应增强，随着西部地区加快发展新质生产力，将有助于促进传统产业转型升级，释放更大潜力。同时，一批因地制宜加速布局建设的战略性新兴产业、未来产业有望成为新的经济增长极，带动西部地区经济发展再上新台阶。

“绿色动能”助力高质量发展

西部地区是我国能源资源富集地，对

积累金额首破3万亿元

企业年金如何惠及更多职工？

作为养老保险第二支柱的重要组成部分，企业年金是职工养老钱的重要补充。近期，人力资源社会保障部发布数据显示，截至2023年末，全国企业年金积累金额首次突破3万亿元、达3.19万亿元，参加职工3144万人。

相对于参加基本养老保险的人数，企业年金参保率依然偏低。如何激励更多企业加入这一制度、更好保障职工退休后的生活？记者采访了权威部门和专家。

参保比例仅8%，未来空间巨大

所谓企业年金，是指企业及其职工在参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险；职工到退休时，能多领一份养老金。

企业年金所需费用由企业和职工个人共同承担，企业缴费每年不超过本企业上年度职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业上年度职工工资总额的12%。

“过去20年，企业年金从无到有、不断发展壮大。现在不少退休职工已经领到企业年金，相当于在基本养老保险待遇外多一份保障，补充养老的作用初步显现。”浙江大学国家制度研究院副院长金维刚说，但是从覆盖来看，企业年金制度发展尚不充分，还没能发挥出在多层次养老保险体系中应有的作用。

2023年末，企业年金已在全国14万多家企业建立，与1.8亿多户经营主体的总量相比，参加企业的比例明显偏低。

“德国、美国等国家的企业年金可覆盖就业人口的半数左右，我国企业年金参保人数占具备参保条件的职工总人数比例仅8%；加上职业年金后，第二支柱覆盖率为15%。这个差距，既与我国第一支柱基本养老保险的保障水平较高、第二支柱建立时间较短有关，也表明企业年金的发展还不足，未来空间巨大。”中国社会保

障学会会长郑功成说。

“除部分企业盈利能力不强、供款能力较弱等因素外，不少企业对年金政策知之甚少，或误以为可以以用期权、股权等未来收益替代而游离在外。有些民营企业即使有支付能力和意愿，但由于不适应相关程序和规则而放弃。一些小微企业则因于缺乏专业人员操作、员工流动频繁、企业年金关系转续难望而却步。这些都是阻碍企业年金有效扩面的实际问题。”中国社会保险学会会长胡晓义表示。

另一方面，企业年金也受职工参与意愿的影响。在北京市人力资源社会保障局养老保险处副处长杜志峰看来，劳动者流动性增大，职工更愿意追求短期效益而非长期的隐性福利，以及年轻人对自由灵活工作方式的追求，都冲击了年金这种相对传统的运行机制。如何适应新型职场关系和不断变化的就业形势，应成为年金制度下一步调整的方向。

如何吸引企业和职工加入？

“在当前企业经营压力和社保负担依然较大的背景下，首先应强化政策支持力度，进一步降低用人单位负担，支持中小微企业乃至个体工商户、社会组织等建立或联合建立企业年金，持续扩大企业年金覆盖面。”郑功成表示。

不同于第一支柱基本养老保险企业必须参加，对第二支柱企业年金，政府主要是鼓励和引导。而政策的非强制性，就意味着需要用人单位在政策和利润之间找到平衡点。

据了解，尽管近年多次下调社保费率，但目前用人单位缴纳的“五险一金”占职工工资总额的比例依然在35%左右。在这种情况下，让企业为职工建立长期福利安排，一方面取决于企业的盈利能力和政府财税支持力度，另一方面也要让企业认识到参加年金制度对人才的激励效应。

“财税支持固然重要，但最好能在不增加财政负担和企业成本的前提下，通过政策创新实现企业年金发展。”国民养老保险股份有限公司监事会主席聂明勇说，比如在严谨测算、不影响养老金当期支付的基础上，考虑将基本养老保险单位缴费率从16%变为“14%+2%”，其中的2%用于建立企业年金，形成中国特色的企业年金制度。

聂明勇的建议，与近年来美国、英国、丹麦、新西兰等多国家探索的“自动加入”机制异曲同工——年轻人一参加工作就自动加入企业年金，参与率很高，可以实现基本养老保险与企业年金合力保障退休生活的良好效果。

参与门槛高、申请流程烦琐，也是影响企业参加年金制度的重要因素。多位专家提出，大力简化企业年金办理程序，提高建立、转移、暂停、恢复企业年金的便捷性，降低中小企业决策成本。

“应该增加企业年金缴费灵活性，允许企业结合自身特点，从低比例、小范围开始，比如先覆盖对单位做出突出贡献的部分职工，之后再逐步扩大。”北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟说。

此外，专家普遍呼吁打通养老保险第二、三支柱，也就是职工缴纳的个人养老金可转入企业年金，辞职或新单位没有建立年金的，原企业年金个人账户资金可转入个人养老金；同时要建设全国统一的企业年金信息平台，实现一站式查询，让“钱随人走”，不因个人流动而发生权益损失。

基金如何更好保值增值？

除扩大覆盖面外，提高收益率也是企业年金制度发展的一大关键。结余资金的保值增值，将直接影响企业和职工参加年金制度的积极性。

那么，企业年金由谁来投资和管理？据了解，人社部门共遴选出20多家

国内国际双循环相互促进的新发展格局举足轻重。

民生为本凝聚共同奋进力量

中铁十一局集团西康高铁长安制枕场，一根根用于铺设高铁的轨枕加快产出。

“到今年年底，枕场将完成西康高铁所有轨枕的预制任务。”长安制枕场项目负责人张建军说，西康高铁建成通车后，将使西安和安康两地间铁路通行时间从3.5小时缩短至约40分钟，极大地便利沿线群众出行。

隧道穿越山梁沟壑，铁龙奔驰戈壁沙漠，西部基础设施建设突飞猛进：在西藏，全区公路通车总里程十年间实现翻倍，拉日铁路、拉林铁路先后建成通车，川藏铁路加快推进；在新疆，交通网络加快延伸，和若铁路与格库铁路、南疆铁路“牵手”，成为全长2712公里的世界首条环沙漠铁路线；在青海，G109小峡口改建工程唐蕃隧道下穿西和高速公路段施工全部完成，工程建设取得新突破。

基础设施条件大为改观，人民生活水平稳步提高。西部地区总人口占全国近三成，在发展中保障和改善民生至关重要。

地处黄土高原的延安市安塞区南沟村，过去晴天一身灰，雨天一脚泥，打电话要到山顶上找信号，村里几乎没有像样的产业。近年来，南沟村推动现代农业、生态观光、乡村旅游融合发展，环境好了，百姓富了。

“种苹果一年能收入9万元，我还给别的果园剪枝、压条，现在成了村里的技术工人。”村民赵永东细算着账，“我老伴现在在村里的景区工作，一年也能收入3万元。”

据统计，西部地区居民人均可支配收入从2019年的2.4万元增长至2023年的3.1万元，常住人口城镇化率提升至59.94%。

空气含氧量只有平原的40%，每年8级以上大风天气达200天，最低气温零下40摄氏度……平均海拔5000多米的南湖，被称为“人类生理极限试验场”。

2022年7月，西藏实施双湖县第二批高海拔牧民生态搬迁，南沟4个乡镇的牧民告别苦寒高远的藏北，前往新家。从海拔5000多米的南湖县多玛乡，搬迁到海拔3600多米的南沟山南里乡森布日村，42岁的村民桑珠一连用几个“更好”形容新生活：“气候更好了、房子更好了、日子也更好了。”

习近平总书在新时代推动西部大开发座谈会上指出：“西部大开发作为国家战略，是一以贯之的。没有任何动摇，更没有削弱，而是不断加强和完善。我们现在还在继续推动这项工作。久久为功，自强不息，止于至善。”

在西部这片古老而又年轻的土地上，广大干部群众正同心携手，用勤劳和智慧谱写新时代西部大开发新篇章。

据新华社