新型工业化强市建设巡礼

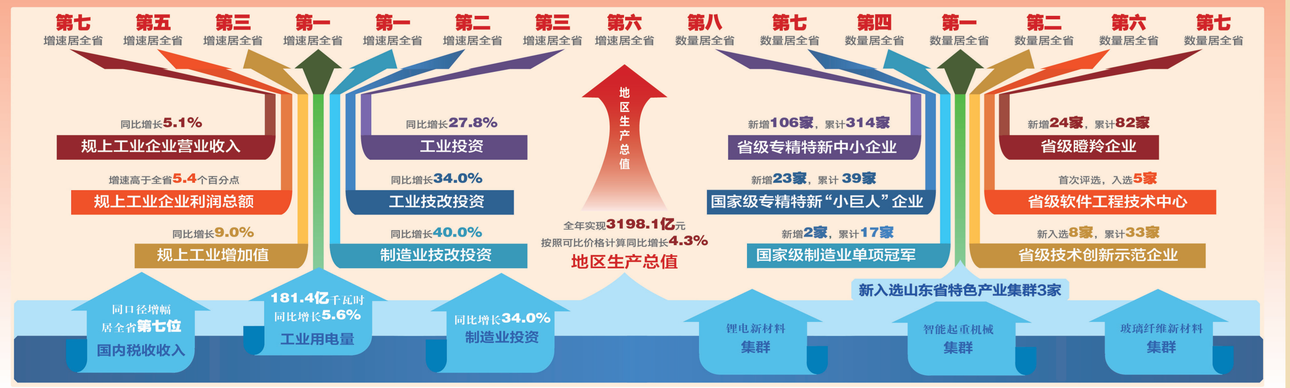
前言

在实施新型工业化强市战略一周年之际，3月15日，我市启动新型工业化强市建设巡礼展览。市委书记、市人大常委会主任杨洪涛，市委副书记、市长李兰祥，市政协主席武林中等市领导参观展览。

工业是强市之基、财税之源、富民之本。2022年以来，泰安市委、市政府深刻把握中央和省关于推动经济高质量发展的决策部署，突出工业“一业定乾坤”战略定位，把推进新型工业化强市建设作为经济工作的总引擎，坚持以“链长制”为核心抓手，以培育壮大特色优势产业链（集群）为根本任务，聚焦规上工业企业营业收入和企业数量“双倍增”目标，坚持系统集成，强化有解思维，注重协同高效，创新打出“党的领导、专班推进、赛道选择、资源统筹、科技赋能、金融助力、‘双招双引’、数字转型、体系保障、双轮驱动、链式发展、生态打造”产业发展“组合拳”，全力塑造高质量发展新优势。经过一年的拼搏实干，全市新型工业化强市建设成效显著，刷新了工业运行的新成绩，构建了聚力攻坚的新格局，掀起了项目建设的新热潮，激增了企业培强的新动力，塑造了产业发展的新生态，奏响了新型工业化强市建设奋进最强音。

《求是》杂志、中央广播电视总台、新华社《国内动态清样》《瞭望》杂志、《经济日报》《光明日报》《工人日报》、人民网、中国网等国家级媒体先后对我市做法进行了报道。

进八争五奔前三



谋篇布局

2022年，新一届市委、市政府登高望远、奋力争先，创新提出实施新型工业化强市战略，系统谋划部署，描绘战略蓝图，高位推动落实，全面开启新型工业化强市建设新篇章。2月18日，市第十二次党代会召开，将实施新型工业化强市战略作为全市六大任务之首进行安排部署。2月24日，市人代会召开，市政府工作报告将“坚定在新型工业化发展上奋力争先”列为头号任务。3月9日，市委、市政府召开全市新型工业化强市建设动员大会，掀起了工业强市、产业兴市热潮。4月份以来，市委、市政府召开市委常委会会议、市政府常务会议、市工业推进委会议等一系列会议，研究“1+13”规划、重点项目清单、要素保障办法、考核办法等重点工作，分县级、要素保障部门、产业链专班、特色园区等不同层面召开现场推进会，持续推动新型工业化强市建设向纵深开展。2023年1月7日，市第十八届人民代表大会第二次会议强调指出，全力在推进新型工业化上实现新突破、开创新局面，努力打造全省乃至全国新一轮新型工业化建设先行区、示范区、引领区。

■ 2022年2月15日 市委常委会会议

■ 2022年5月23日 市新型工业化强市建设推进委员会会议

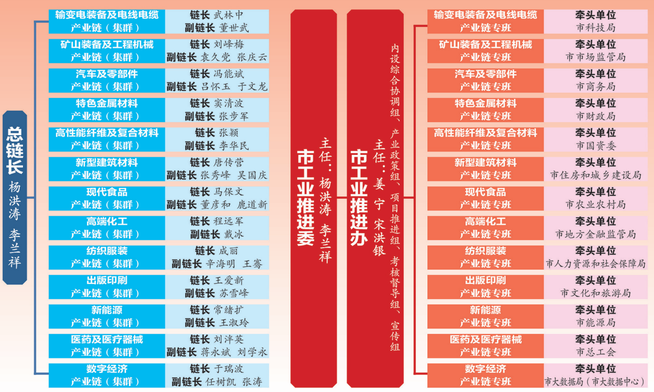
■ 2022年2月18日 中国共产党泰安市第十二次代表大会

■ 2022年2月24日 泰安市第十八届人民代表大会第一次会议

■ 2022年3月9日 泰安市新型工业化强市建设动员大会

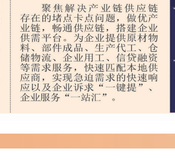
■ 2023年1月7日 泰安市第十八届人民代表大会第二次会议

三个“1+2”推进体系



构建“1+N”组织体系

成立新型工业化强市建设推进委员会，市委、市政府主要领导同志担任市工业推进委主任和全市总链长，下设市工业推进办和13个产业链专班。市工业推进办主任和产业链链长、副链长分别由四大班子有关负责同志和部分一级巡视员、二级巡视员担任。市工业推进办内设5个工作组，统筹抓好综合协调、项目推进、政策研究、考核督导、宣传报道等工作。分别明确13个市直部门牵头建立产业链专班。各县市区、有关功能区分别成立新型工业化建设领导机构和推进机构，组建“1个制造业联盟+13个产业链商（协）会”的商（协）会体系，搭建政企之间、企业之间合作交流平台。坚持党建引领，组织实施“泰山红链”工程，以党建聚合力、促发展。强化全市工业推进机构自身建设，着力打造学习型、实干型、服务型、纪律型“四型”铁军。



构建“1+N”政策体系

坚持问题导向、需求导向、目标导向、效果导向，制定“一揽子”普惠政策和若干靶向政策的“1+N”政策体系，形成“两库两清单”政策保障机制。优化“泰企通”服务云平台，通过大数据分门别类向企业精准推送政策，实现了由“企业找政策”到“政策找企业”的转变。对覆盖范围广、投资规模大、引领作用强的特色产业项目、园区、企业、平台建设给予重点支持，加快推动产业集群集聚集约发展。累计梳理10大类、170多个核心政策文件，形成3批《政策汇编》，上传平台1000余条，市县两级新制定出台靶向政策48项。

构建“1+N”规划体系

编制《泰安市新型工业化强市战略总体规划》，确定“441X”现代产业体系，加快推动高端装备制造、新材料、现代食品、高端化工4大支柱产业，新能源、医药及医疗器械、出版印刷、纺织服装4大优势产业和数字经济及未来产业做大做强。聚焦“441X”产业，确定13个重点产业链，逐一编制《产业链图谱暨行动计划》。制定优质企业规划编制财政补助实施细则，完成87家优质企业规划编制，形成了目标明确、层次分明、路径清晰、易于落地的规划体系。

五大比拼 两大问效

问效活动

总链长和各产业链链长带头沉到一线、现场办公，累计协调解决难点问题300余个

■ 2022年6月12日 市委书记、市人大常委会主任、总链长杨洪涛到山东德普化工科技有限公司现场办公

■ 2023年2月27日 市委副书记、市长、总链长李兰祥到泰安中联水泥有限公司56矿山+数据中心项目调研

项目策划大比拼

2022年，策划入库各类项目1053个，其中：投资10亿元以上的160个，投资50亿元以上的25个

■ 2022年8月27日 泰安市“项目策划大比拼”工作推进会

项目签约大比拼

2022年，签约产业链项目382个，计划总投资1926.4亿元

■ 2022年8月7日 泰安市“项目签约大比拼”靶城市集中签约活动

项目开工大比拼

2022年，集中开工新型工业项目282个，计划总投资1039.85亿元

■ 2022年3月16日 泰安市重大产业链项目第一次集中开工活动

集中观摩大比拼

组织2次集中观摩活动 现场观摩68个项目

■ 2023年1月27日 泰安市重点项目“集中观摩大比拼”活动

要素保障大比拼

制定《泰安市重点工业项目要素保障实施办法》，市级届面每年统筹预留20%左右的能耗、煤耗、土地、环境容量等总量指标，优先支持新型工业化重点项目建设。2022年，分两批征集101个重点工业项目（企业）要素保障需求128项，将符合办理条件的97项转11个要素保障部门进行办理，96项需求已解决。

■ 2022年6月29日 泰安市新型工业化强市建设要素保障现场推进会

土地供给

建设土地超市平台，创新绘制项目地图，对地块做热度进行“红、橙、黄、绿、蓝”五色标识，指导企业按图索骥、精准选址、快速落地。共保障各类工业项目用地3078.77亩。

■ 市自然资源和规划局创新“五色管理法”，制作项目选址导引图

环境容量

建立污染物可替代总量指标池，实行污染物削减量预支，全市统筹调剂污染物总量替代指标，推动环境资源要素向优质企业集聚。为337个新建项目办理污染物排放总量确认手续（二氧化硫335.653吨、氮氧化物846.76吨、烟粉尘217.98吨、VOC339.729吨），实现新型工业化项目应保尽保。

■ 2022年11月24日 副省长徐波对我市环境要素保障工作作出批示

能耗煤耗

开展能耗产出效益综合评价，精准制定“一企一策”节能减煤方案121个，为化肥类生产提供充足能耗煤耗保障，为石横特钢项目争取煤炭消费指标45万吨，2022年全市能耗强度较2020年累计下降8.6%，能耗总量免于考核。

■ 对年综合能耗5000吨标煤及以上企业制定“一企一策”

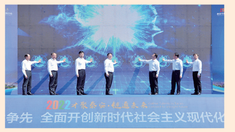
产业生态打造

生态优则产业强。市委、市政府深刻把握产业发展规律，厚植企业生长沃土，强化企业全周期服务，着重在政策保障、要素配置、园区建设、链式发展、产业赋能、龙头企业培育、供应链平台建设、信用体系建设、科研平台建设和优化营商环境上持续用力，初步构建了布局合理、主体活跃、服务一流的产业生态。

人力资源

深入实施人才优先发展战略，开展“才聚泰安·链通未来”人才赋能行动，聚焦全市重点产业发展，出台人才政策“加强版”，全方位培养、引进、用好人才，打造人才创新创业优质生态，加快建设区域人才中心和创新高地，为推动新型工业化强市建设引进含金量以上高层次人才941人，其中全职引进42人，柔性引进52人；集聚优秀青年人才2.7万人，其中博士161人，硕士1403人，大学生2.5万人。

■ 2022年4月14日 市委人才工作会议



■ 2022年5月6日 “才聚泰安 链通未来”泰安市新型工业化强市建设人才赋能行动启动仪式

金融资本

■ 2022年4月28日 全市企业上市挂牌动员会议

■ 2022年9月2日 山东新巨丰科技包装股份有限公司在深交所创业板上市

实施“财政+”模式，通过融资担保、融资租赁等方式，帮助企业融资267.7亿元；与北京洪泰、山东港口集团分别合作设立20亿元、10亿元的市场化基金，新引进项目8个、挖掘培育本土项目4个，完成投资7.1亿元；为32个工业园区提供债券资金支持55.3亿元。

出台11个金融保险政策，建立竞价选择机制，组建产业链金融辅导员，打造153个“强工贷”产品，为2702家企业提供资金支持270.2亿元；实施上市挂牌突破行动，实现12年来A股上市“零”的突破。

审批服务

深化实施绿卡制度，创新实施重大项目联审制度，全方位服务保障新型工业化项目落地，共服务绿卡项目197个，办理各类建设手续1271个，解决难题360余个。

基础配套

全面实施专员服务制度，受理完成工业项目用水报装63个、用气报装66个，建成水电气暖信“共享营业厅”8家；协调136套租赁型人才住房，妥善解决国家先进印染技术创新中心人才住房问题。

产能利用

推动产能转移整合，促成恒信高科10万吨焦炭产能与石横特钢13.5万吨煤炭消耗指标互换，避免指标浪费；积极对上争取协调，解决石横特钢特种建筑用钢项目鑫华特钢产能置换问题，石横特钢1座1350立方米高炉、1座105吨转炉顺利投产。

林地水利

紧盯林地定额需求，对上争取4个项目林地定额39.89公顷；对上争取新增“十四五”用水指标2000万立方米，统筹新鲜水和再生水利用，盘活水资源可用容量约3.7亿立方米。

园区建设

■ 2022年11月22日 泰安市新型工业化强市化工园区基础设施建设现场推进会

制定出台《泰安市开发区发展“三年攻坚”行动方案》《特色产业示范园区评价认定标准》，多角度、分层次召开系列园区建设现场推进会，推进特色产业园区建设，提升园区承载能力，促进产业集群发展。着力打造以泰安高新技术产业开发区为龙头，泰安、泰山、岱岳、新泰、肥城、宁阳、东平经济开发区为支撑，专业化工园区、泰山新闻出版小镇、泰山锂谷、泰山数谷等N个特色园区为支撑的“1+7+N”发展格局。

赋能行动

■ 2022年8月27日 泰安市新型工业化赋能研修院揭牌暨“双赋能”精英班开班仪式

实施企业管理者、机关干部“双赋能”行动，优选全市百名企业管理者和百名机关干部“结对学习”，增进互信、同步成长。为泰安工业经济高质量发展提供精准赋能。成立泰山数字经济工匠学院，成为全国首个建在产业链上的工匠学院。着力培养工业互联网、人工智能、企业上云、专业运维、软件研发、网络安全等领域专业技能人才，打造产业链发展“加速器”。

营商环境

聚焦企业全生命周期审批服务，为企业提供“一站式、一窗收、一次办”的便利快捷服务，审批效率提高75%以上。制定出台《泰安市重点工业企业（项目）问题协调处置办法》，推进问题动态收集、分级分类处理，为663家企业解决难题1300余项。

加强对全市重点企业、重点项目、重点场所的巡防守护和治安秩序整治，加大对企业知识产权创新成果的刑事保护力度。2022年，全市共立知识产权刑事案件32起。成功破获公安部督办的“5·11”假冒注册商标案，得到公安部批示肯定。梳理“链主”企业涉诉风险点，提出14条法律风险防控指引，开展针对性司法服务，保障“链主”企业健康有序发展。

大力发展工业物流，培育引进工业设计、知识产权、检验检测、人才培训、企业管理、市场规划、会计、法律等各类服务平台机构，全力优化工业经济发展生态。

■ 市公安机关进企业开展法律服务

■ 2022年6月9日 市行政审批服务局项目管家团队到“绿卡”项目现场服务

供应链平台

聚焦解决产业链供应链存在的堵点卡点问题，做优产业链，畅通供应链，搭建企业供需平台。为企业提供原材料、部件成品、生产代工、仓储物流、企业用工、信贷融资等需求服务，快速匹配本地供应商，实现急迫需求的快速响应以及企业诉求“一键提”、企业服务“一站汇”。

信用体系

大力推进城市信用体系建设工作，2022年，泰安市城市信用排名位列全国地级市第10位，新泰、肥城两市位列全国县级市第3位和第20位。挖掘公共信用信息大数据优势，打造市融资综合信用服务平台，综合评估确选中长期贷款备选项目单位纳入信用优质企业白名单，银行金融机构重点推介，助推制造业中长期贷款投放。依托“信易贷”融资服务模式，汇聚全市31家银行类金融机构，累计发布260余款金融产品和服务产品，助力金融惠企精准服务制造业企业发展。积极推进“信用预警+信用修复”政务服务品牌建设，帮助全市3200余家符合条件的企业及时修复失信、重建信用。

■ 2022年6月24日 泰安市“信易贷”工作推进会

研发创新平台

全市拥有国家重点实验室1家、国家制造业创新中心1家、国家工程研究技术中心1家、国家农业园区1家；拥有省重点实验室7家、省创新创业共同体1家、省技术创新中心1家、省院士工作站28家、省级新型研发机构14家；全市建有市级科技创新平台165家。新入选省级工业企业“一企一技术”研发中心11家，省技术创新示范企业8家，新培育国家级智能制造示范工厂2家、省级智能工厂6家、数字化车间6家、智能制造场景4个；入选省级新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目21个，居全省第3位。与山东科技大学、泰山学院、齐鲁工业大学等高校院所分别建立产业技术研究院，合作推进科研项目50多个。石横特钢获批第29批国家级企业技术中心，实现近五年来零的重大突破；成功举办“工赋山东”肥城现场会，将“肥城经验”向全省推广。

■ 2022年7月27日 “工赋山东”专项行动肥城现场会