报告深读

扛牢大省责任担当，推进经济量质齐升

政府工作报告提出，2023年要大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

报告将“扎实扛牢责任推进经济量质齐升”放在今年重点抓好十个方面工作的首位，提出着力释放有效需求潜力，在扩大内需上加力提效。代表委员们认为，总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，报告着力扩大有效需求的举措，彰显了经济大省的责任和担当，提振信心，催人奋进。

把恢复和扩大消费摆在优先位置

消费是拉动经济增长的“主引擎”。受疫情影响，消费增长乏力，在扩大内需上加力提效，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。

“山东户籍人口和常住人口‘双过亿’，具备庞大的市场规模和巨大的消费潜力，恢复和扩大消费必须充分发挥好这些优势。”省发展改革委主任孙爱军代表认为，报告提出实施“山东消费提振年”行动，深入开展“放心消费在山东”活动，就是要把受疫情抑制的居民消费需求和潜力充分挖掘释放出来。

除了通过丰富多彩的活动改善消费条件、创新消费场景，报告还从政策方面发力，提出优化拓展汽车、家电、文旅等消费券使用。“大宗消费和接触性服务行业受疫情影响明显，需要出台包括优化消费券使用在内的力度大、针对性强的支持政策，全力推动这些行业纾困解难、回暖回补。”孙爱军说。

去年，我省创新推出汽车、家电消费券等措施，取得了明显成效，对此，威海家家悦集团股份有限公司副总经理丁明波代表有切身感受。“消费券叠加我们自己的促销措施，有效拉动了商场的人流量。”丁明波表示，建议今年发放消费券时增加一些专门针对节假日的政策，吸引更多人在节假日消费。

“腰包鼓了，人们才更愿意消费。”省宏观经济研究院战略规划所所长刘德军委员认为，恢复和扩大消费，必须多渠道增加居民收入。他建议，应从稳就业和稳预期两方面着手，增强消费能力。

对报告中“深化电商‘三个十’计划，打造一批电商产业带”的内容，临沂市市长张宝亮代表格外关注。临沂拥有临沂商城和北方最大的短视频直播电商基地，发展直播电商等新兴消费具有得天独厚的条件。“我们将以临沂商城转型升级放大‘千万人口规模、万亿级商贸物流’，创造新的消费需求和业态，推动重点消费暖流、文旅消费引流、中高端消费回流、新兴消费强流‘四流汇聚’，努力推动消费尽快恢复。”张宝亮说。

叫卖声此起彼伏、各种商品琳琅满目……最近一段时间，人们在山东各地的“黄河大集”上感受到了浓浓的“烟火气”。“报告提出举办‘黄河大集’活动，打造黄河文旅消费品牌，这是保护传承弘扬黄河文化的重要举措，也将有力促进消费。”泰安市文化和旅游局局长朱丽委员表示，将抓住机遇，全方位提升“中华泰山 国泰民安”文旅品牌知名度、美誉度，积极拓展国内外客源市场，多维度打造好独具风格的“沿黄文化”旅游路线，进一步推动黄河文化与泰安旅游资源的融合发展，全力促进文旅消费复苏。

以优质项目扩大有效投资

在扩大内需上加力提效，要发挥投资的关键作用。报告从大力推进重大产业项目建设和大力深化基础设施“七网”行动两个方面作出了具体安排。

报告提出，加快万华新材料低碳产业园、海尔卡奥斯生态示范园等项目建设。德州市发展和改革委主任、天衢新区党工委副书记、管委会主任王大山代表注意到，这些项目都是绿色低碳领域的重点项目。“重大项目是绿色低碳高质量发展先行区建设的坚实支撑和强大保障，报告释放出以高质量项目助推先行区建设开好局起好步的强烈信号。”王大山说，德州市今年实施的370个市级以上重点项目中，绿色低碳产业项目占了很大比例，将按照“要素跟着项目走”原则，全力抓好项目建设，助力先行区建设开好局起好步。

基础设施项目投资量大，带动性强。报告提出今年完成交通投资3100亿元，这让山东高速集团董事长周勇委员倍感振奋。“去年，我省把综合立体交通网建设作为‘七网’行动的重头戏，抢抓这一机遇，山东高速集团实现‘投资、通车、开工’三个超额完成，助力全省高速公路通车里程突破8000公里。今年，我们将继续发挥好全省交通基础设施建设主力军作用。”周勇表示，将开工建设济南至宁津等9个高速公路项目，加快推进东营至青州改扩建等16个在建项目，建成济青中线济南至潍坊段等3个项目，把济青中线打造为智慧高速示范样板，为高质量发展提供有力交通支撑。

现代水网建设功在当代、利在千秋。报告提出，加快建设国家省级水网先导区。“去年，我省获批建设国家省级水网先导区，是黄河流域唯一的国家省级水网先导区，也是全国水情最复杂、水网建设任务最重的国家省级水网先导区，具有很强的代表性和示范性，建好国家省级水网先导区意义重大。”省水利厅建设处二级调研员王昊委员介绍，我省将继续推进南水北调东线二期工程前期工作，开工太平水库等重点项目建设，尽快形成山东现代水网主骨架和大动脉，与国家骨干网、市县网互联互通，形成一体化的山东现代水网。

抢抓机遇促进外贸固稳提质

当前，全球经济衰退风险上升，外需增长持续放缓，山东如何促进外贸稳规模优结构，是山东大学经济学院教授李长英委员一直思考的问题。

“报告提出助力企业出海抢订单、拓市场，这非常有针对性。”李长英说，随着疫情防控措施的优化，国内外人员往来更加密切，给外贸稳规模优结构带来重大积极影响。他建议，当前很多地方都在积极组织外贸企业“走出去”，山东要注意发挥比较优势，多在特色优势产品上做文章，不断提高出口产品的质量，在拓展份额的同时优化结构。

“用好RCEP机遇”，报告中的这句话引起了济南海关关长刘卫委员的关注。他说，关税减让是RCEP在货物贸易领域最重要的制度型开放成果，去年，山东海关和贸促会系统共签发RCEP原产地证书超15万份，数量居全国首位，出口享惠货值412.3亿元，有关企业可享受RCEP其他成员方关税减让超过4亿元，带动了全省外贸进出口快速增长。

“继续用好RCEP机遇，要让更多企业更好惠享RCEP政策红利。”刘卫表示，济南海关将持续加大宣传培训力度，制订“一企一策”进出口享惠方案，大力推广经核准出口商制度以及原产地证书自助打印等便利化措施，让企业更加高效、便捷享惠。

作为快速发展的外贸新业态，跨境电商是稳外贸的重要力量。去年11月，国务院批复同意在33个城市和地区设立跨境电商综试区，山东有菏泽等7市入选，实现了跨境电商综试区16市全覆盖。“菏泽跨境电商综试区获批后，我们第一时间制定支持政策、完善实施方案，在优布局、建体系、搭平台、拓通道、引项目上取得了积极成效，助推菏泽外贸形成了新的增长点和竞争新优势。”菏泽市市长张伦代表说。

报告提出用好16市跨境电商综试区，这让张伦深受鼓舞。他表示，下一步将全面构建以“两平台、六体系”为核心的制度体系，引导县区积极打造跨境电商产业园区，进一步加大跨境电商平台、企业招引力度，尽快形成线上线下深度融合的跨境电商生态圈，为菏泽外贸稳规模优结构注入强劲动力。

两会热点

培优塑强“链主” 突破标志性产业链

从2021年“绘制主要产业生态图谱”，到2022年“‘一链一策’提升42条关键产业链”，再到今年政府工作报告提出“深化标志性产业链突破工程”，山东持续夯实产业链供应链这一构建新发展格局的重要基础。要有一批有影响力、带动力的“链主型”企业牵引上下游建链补链延链强链，这是与会代表委员们的共识。

“作为链主，去年我们在山东开工投产了一批大项目，加速建设全球最先进、规模最大的高端智能家电产业集群。其中，在上合示范区建设的海尔卡奥斯工业互联网生态园总投资130多亿元，是海尔集团创立以来在国内最大的投资项目；在莱西投产的海尔绿色再循环互联工厂则是中国家电行业首家，将助力山东建设绿色低碳高质量发展先行区。”海尔集团公司党委副书记、总裁梁海山代表表示，报告中“培优塑强一批‘链主’企业”等内容让企业备受鼓舞又深感责任重大，将更充分地发挥“链主”作用，持续做大做强做优高端智能家电产业集群。

今年会上，梁海山提交了“塑造数字家庭产业先发优势”相关建议。“将数字家庭场景向全产业链开放，可更好引导地产、家电、家居等上下游协同发展。”梁海山认为，这个过程需鼓励优势企业组建联合体，跨省市承接数字家庭示范改造项目，并结合优惠政策扶持、产业生态拉动等手段进一步提升集群竞争力，塑造形成山东数字产业新生态。

华鲁集团党委书记、董事长樊军委员对加强“链主”企业建设、提升产业链供应链水平有着深刻思考，“作为‘链主’就要勇于担当，强化主导能力，依靠创新带动整条产业链提质增效。”

“集团旗下的华鲁恒升是全省煤基精细化工‘链主’企业，通过加大研发力度成功进入新能源、新材料行业，正加速构筑以锂电化学品为矩阵的新能源材料集群、以尼龙高端材料为主线的化工新材料集群。”樊军介绍，华鲁恒升正在建设尼龙66高端新材料项目，发展石化下游深加工，这将拓展苯—环己醇—己二酸—尼龙66产业链，与现有的苯—环己酮—己内酰胺—尼龙6产业链优势互补，形成“一头多线”柔性多联产的竞争优势，对山东打造苯—聚酰胺—尼龙新材料—纺织和工程材料产业链条有重要意义。

“我们重点培强汽车及零部件产业、健康食品产业、服装纺织产业三大标志性产业链。”诸城市委副书记、市长王浩代表说。福田汽车是汽车产业链的“链主”，依托其智能网联专用车产业园，当地正围绕新能源化、智能化、网联化方向延伸现有商用车产业链条。而在健康食品及预制菜产业“新赛道”，由诸城外贸、得利斯、惠发食品等企业“领跑”，当地将充分发挥省预制菜产业联盟作用鼓励区域内相关企业组团式、互补式、集群化发展，统筹原材料、加工生产、包装、储备、冷链、物流、配送、保险、溯源等各方元素，争取在全国率先形成全品类预制菜产业集群。

肥城是省政府确定的鲁中先进压缩空气储能重点区，当地锂电新材料产业集群则入选了2022年度山东省特色产业集群。“发挥先发优势和资源优势，我们在积极构建‘北锂南盐’格局，培育壮大这两条主导产业链。”肥城市委副书记、代市长范长征代表介绍，当地将一方面依托“链主”企业瑞福锂业，坚持内育外引并重，再落地建设一批延链强链项目，建设锂电新材料基地；另一方面将深化与中科院的合作，积极推进中储国能和中能建、中电建等央企投资建设的4个盐穴储能项目，建设盐穴储能基地。

强化创新引领，筑牢强鲁兴鲁之基

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。政府工作报告提出，扎实落实科教强鲁人才兴鲁战略，着力统筹教育、科技、人才工作，在强化创新引领上加力提效。

聚焦加快建设科教强省人才强省，有效激发创新创造活力，代表委员们及相关领域部门负责人展开热烈讨论。

构筑高能级创新平台 赋能高质量发展

工业大脑国家新一代人工智能开放创新平台正式获批；高速列车、燃料电池领域国家技术创新中心创新能力持续提升；围绕先进核能、半导体激光、工业软件等方向，推动布局一批省级技术创新中心和重点实验室……过去一年，山东高能级创新平台持续扩量提质，加速聚集科技创新资源，成为山东高质量发展的有力引擎。

高能级创新平台是重要的战略科技力量，是山东融入和服务国家创新布局的战略支点，是推动加快科技自立自强的关键支撑。报告提出，构筑高能级创新平台。省政协农业和农村委员会副主任刘建国委员说，高能级创新平台就是要“建高地、创高峰、登高山、上高坡”，集聚更多创新要素和创新人才，激发企业创新、加速产业升级，在引领山东创新发展的同时，积极为国家储备科技力量。

潍坊是农业大市、农业强市，立足当地深厚的农业基础和突出优势，省政府和北京大学在潍坊合作共建北京大学农业研究院，目前已在小麦第三代杂交育种技术研发方面取得突破性进展，申报了9项国际专利。刘建国以此为例建议，各地高能级创新平台建设要立足自身优势，结合产业发展需求，科学合理布局。

当前，山东第一医科大学（山东省医学科学院）正发挥附属肿瘤医院放射治疗领域优势，加大国内放疗资源协同合作力度，积极争创国家临床医学研究中心。看到报告中关于“争创1—2家国家临床医学研究中心”的部署，学校（院）党委书记韩金祥代表有一种时不我待的紧迫感：“对高校而言，争创国家级研究中心能有效集聚、共享产学研各链条创新资源，形成创新合力。这项工作我们要加快推进。”

高质量的平台离不开高质量的人才队伍，韩金祥说，围绕打造高能级创新平台总要求，学校坚持引育并举，计划加大临床医学研究中心平台的投入与项目建设，进而吸引和培育更多临床科研领军人才，“倾心引才同时还要精心用才，学校在加快医学科技成果转化和普及推广同时，正不断完善科学合理的评价机制，释放成果转化孵化活力。”

攻关关键核心技术 掌握科技竞争战略主动

基础研究是科技创新的源头。报告提出，攻坚关键核心技术，探索基础研究长期稳定支持机制，推进10家省级基础科学研究中心建设。这让齐鲁工业大学（山东省科学院）党委书记王英龙代表感到振奋。去年3月，依托齐鲁工业大学（山东省科学院）计算机科学与技术学科建设的山东省基础科学研究中心（计算机科学）正式揭牌，计划5年投入2.5亿元运行建设经费，以“真金白银”保障研究中心的高质量建设。

基础科学研究风险高、周期长，需要科研人员甘于坐冷板凳。在王英龙看来，要让“冷板凳”坐得住，必须出真招实招，让科研人员心无旁骛开展攻关。为此，学校（院）近年来不断探索，形成了培新、培优、培英的基础研究培育模式，研究经费实行“包干制”，极大激发了科研工作者攻坚关键核心技术的积极性。另外，在成果转化上推行“谁产出谁受益”，让科研工作者切实得实惠、强信心。

过去五年，我省高新技术企业翻了两番多，高新技术产业产值占比达48.3%左右，多项技术填补国内空白、突破国外垄断。采访中，一些代表委员表示，我省创新发展活力迸发，但一些技术领域“卡脖子”难题仍然存在，应当从内外双向发力，一方面集中力量攻坚关键核心技术，另一方面积极参与国际标准制定，掌握标准制定权和行业发展话语权。

报告明确提出，深入开展国家标准化创新发展试点。省市场监管局局长吴承丙介绍，目前，山东已设立省技术标准创新中心32个，布局省级标准化战略性重点项目30项，取得重大创新突破和重要阶段性成果。在成功争取IEC电力机器人国际标准化技术委员会、全国磁悬浮动力技术基础与应用标准化工作组落地山东后，又在工业互联网等领域突破一批重点国际标准。

“聚力突破‘卡脖子’难题，今年，山东国家标准化创新发展试点建设将全面攻坚起势。”吴承丙说，下一步，将聚焦服务绿色低碳高质量发展先行区建设，落实“十大创新”“十强产业”“十大扩需求”部署，加快建设支撑高质量发展的山东标准体系，“作为标准化的主管部门，市场监管部门会积极引导、促进、服务企业的标准化工作。”

育企业、聚人才 挺起创新脊梁

企业是创新的主体。山东岱银纺织服装集团董事长赵焕臣代表认为，报告强调大力培育创新型企业，提出实施高质量市场主体培育行动等，将有力激发我省企业的创新动力和创新潜力。

5年前，岱银纺织专门设立了创新研究院，对中长期创新项目进行攻关，如今投资过千万元的“汉麻”项目已投入市场，成为企业新的增长点。赵焕臣表示，今年企业将争创国家级企业技术中心，在科技人才培养、科研平台构建、科研体系建设、科技成果转化等各方面加大投入，持续增强科技创新能力，把发展的主动权牢牢掌握在自己手里。

“科技型企业是极具活力的创新主体，是加快动能转换、推进高质量发展的骨干力量。”省科技厅高新技术发展及产业化处处长韩绍华委员说，通过开展科技型企业梯次培育，去年我省国家科技型中小企业库入库数量达3.5万家，同比增长22.3%，高新技术企业总数新增超过6000家，新增数量再创历史新高。

立足科技型企业成长的不同阶段，有针对性地提供制度保障和政策支持。韩绍华说，我省将建立健全覆盖企业全生命周期的普惠性创新政策体系，加快推动形成科技型中小企业铺天盖地、高新技术企业花开满地、科技领军企业顶天立地的梯次培育格局。

创新之道，唯在得人。面对创新发展的新形势新要求，用好人才“第一资源”，形成人才辈出、人尽其才的生动局面，是高质量发展的“必答题”。县域如何在与大城市的差异化竞争中“筑巢引凤”，是寿光市市长李鹏代表重点思考的问题。

“要善筑平台打造‘安心巢’，立足当地优势产业，以重大产业、重点项目、重要课题为导向，整合优势资源打造重点平台载体。”李鹏说，寿光拥有12家国字号种业研发机构、3个特色科技园区，企业建设省级以上科创平台160家，已集聚高端科研人才115人，科研平台集聚人才的磁吸效应正在释放。在此基础上，还要为人才提供政策辅导、产业对接、普惠金融、个人发展、生活保障等惠才服务，为人才筑“舒心巢”，“通过打造人才发展的良好生态，让各类人才放开手脚、创新创造，把‘未来留在寿光’。”

让各类人才放开手脚、创新创造

“完善科技人才分类评价机制，让各类人才放开手脚、创新创造。”报告中这句话，表达出山东浓浓爱才惜才之心，更彰显出山东对人才的信任与尊重。聚焦激发人才创新创造活力，代表委员们积极建言献策。

滨州医学院特聘教授张晓晴代表是位90后，其回国工作经历颇具代表性。“2020年10月，我从国外被学院全职引进回国，设计并建设了生物材料与组织工程研究实验室，目前正开展系列研究。”张晓晴说，自己所在的学科交叉性、综合性创新平台，是在省、市、校多方支持下搭建而成的，并与国内外多所大学相关学科建立业务联系。“科学研究，就是不断探索未来、探索可能性。这离不开高水平的大型创新研发平台作研究支撑，离不开多学科背景的团队合力攻关，离不开畅通开放的学术交流渠道拓宽视野，也离不开有效的奖励激励政策提供保障。”张晓晴建议，要进一步加大对青年科研人员的支持力度，一方面搭建起充分展示青年创新活力的平台，另一方面要关注青年人才住房等现实需求，帮助他们解决好工作之外的后顾之忧。

人才评价是人才培养、使用、激励的基础和前提，是重要的指挥棒、风向标。“有什么样的人才评价，就会产生什么样的人才队伍。高校是高水平知识创新的主力军，在科技人才分类评价方面也要深化制度创新。”山东科技大学党委书记罗公利代表说，只有遵循不同类别人才成长规律，探索建立体现不同层次、不同岗位、不同学科人才特点的评价机制，才能最大程度激发人才的创新创造潜能。

“去年，学校人才工作实现历史性突破，6人入选国家级人才工程、23人入选省部级人才工程，学校科研立项经费首次突破5亿元。正是得益于学校因地制宜开展的人才培养工程和评价机制。”罗公利说，立足科技人才所处发展阶段的不同需求，学校重点实施山海英才工程、杰出青年人才培育工程、菁英计划等；优化人才考核办法，新增专职科研人员、技术经纪人等岗位类型，单独设立聘任标准、考核标准。“接下来，我们将立足高校人才队伍特点，持续推进人才发展体制机制改革，进一步完善人才评价配套政策，全面激发人才队伍创新活力。”

乐学网主编娄雷委员则认为，释放、激发人才创造活力，要勇于创新突破。创新实施科学家负责制，赋予科学家更宽松的人财物使用权、技术路线决定权、团队组建自主权。大胆给予青年人才机会，积极鼓励他们牵头重大科研项目和关键技术攻关，不断激发其创新的勇气和毅力。“还应立足人才长远发展制定政策，建立健全覆盖顶尖人才、学科带头人、优秀青年人才的导向明确、层次清晰、衔接紧密的科技人才发展体系，这样才能让创新动力源源不断。”

企业如何激发科研人员的创新创造活力？作为菏泽当地唯一一家本土上市企业，山东赛托生物科技股份有限公司董事长米奇代表认为，首先要搭建好科研人才梯队，明晰晋升路径，这既能确保企业的科技支撑持久稳定，又能激发科研人员充分释放聪明才智。“最关键的是，要充分信任科研人员，鼓励他们放开手脚创、放心大胆闯。无论是开发新的产品技术，还是优化提升原有工艺，企业都会优先在内部通过项目承包制的方式，以奖金、股权为激励，鼓励大家勇于尝试、敢于尝试，让创新团队保持在高效运转状态。”米奇说。

□本版内容均据《大众日报》