



在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前

让数字经济成为黄河流域高质量发展的加速器

主持人:本期编辑
嘉宾:中共泰安市泰山区委党校 张晓丽 戴博文

专家面对面

黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有极为重要的战略地位,习近平总书记明确指出要将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大业。黄河流域最大的短板是高质量发展不充分,中共中央、国务院印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》中,明确提出要在黄河流域建设数字信息等新型基础设施,以完善黄河流域在交通、能源等方面的基础性设施体系,促进数字经济与传统经济的融合发展,赋予黄河流域产业绿色化、数字化和智能化发展新路径。

主持人:如何强化数字基础设施和网络服务能力建设?
嘉宾:数字经济要想得到高质量发展,数字基础设施和网络服务建设是最基础的保障。首先要扩大黄河流域全线的网络普及率,确保网络服务能与数字经济发展相匹

配。特别是对于黄河流域农村和贫困地区要做好网络覆盖,减少城乡信息差异,确保数字经济全方位发展。其次,要对黄河流域传统基础设施进行升级和转型。一方面大力扶植AI、物联网等互联网应用,通过对传统基础设施的升级加速实体经济优化与转型。另一方面,将人工智能系统应用于交通、电网、物流等平台,通过智能供给和资源以及废弃物的控制实现资源循环利用新模式,确保黄河流域经济发展与生态保护的共同促进。

主持人:怎样提升技术创新能力与信息技术人才培养?

嘉宾:面对黄河流域城市粗放的经济增长方式对生态环境和资源造成的破坏,必须转变粗放、传统的经济增长形式,为数字经济发展提供良好的发展环境。首先是优先投资以大数据、互联网、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术产业,加速对技术开发项目的培育。不断探索政府、科研机构、高等院校、创新型企业等组织的科研和成果转化合作机制,加快提升企业技术创新能力。其次是加强数字人才培养,提升劳动者数字技

能。黄河流域各省区之间应加强技术合作与人才交流,完善科技人才培养、激励机制,重视培养创新型高素质人才,为创新发展持续注入动能。加快推进数字经济学科建设,积极发展数字领域新兴专业,不断深化产教融合、校企合作,支持数字经济企业与科研院所共建人才培养基地,扩大数字经济新知识和新技能的普及和推广教育。

主持人:如何实施产业优化整合与生态环境协同治理?

嘉宾:黄河流域经济高质量发展的过程中,生态环境的保护必须予以高度重视。首先,黄河流域各省市应根据各自区位优势、资源优势合理分工,在国家黄河治理顶层政策框架下制定黄河流域生态环境保护方案和实施政策,地方政府应充分发挥引导和监管作用,对黄河流域水资源、河滩资源等建立严格的管理制度,推进生态资源的可持续发展。其次,合理利用黄河流域旅游资源,将其与黄河历史文化深度融合,通过开发休闲养老、文体旅产业、特色农业等完善黄河流域的产业结构,通过产业优化寻求数字经济高质量发展新路径。在建设过程中要注

重防洪减灾基础设施建设,确保黄河沿岸整体安全,为黄河流域数字经济产业发展提供安全保障。

主持人:如何强化区域分工与区域协调发展?

嘉宾:黄河流域各省区的地理区位、资源禀赋、发展路径等多方面存在差异,各具特色,因此黄河流域生态环境保护需要跨区域协同治理。一是上游地区主要承担水资源涵养生态功能,要从源头上建立与水资源支撑条件相适应的产业布局,严格控制资源能源开发范围和强度。利用数字技术赋能提高水资源管理、调度的信息化水平。二是中游地区要以水土保持与污染治理为核心任务,以自然恢复为重点,一方面要退耕还林还草,建设高效节水及水资源综合利用工程,推进水土保持;另一方面,全面推进城乡生活污水处理以及工业污水资源化利用。三是下游地区属于经济活动的高强度区,要不断推进农业现代化,食品、纺织服装、装备制造等生产智能化、数字化。同时加快现代服务业发展,促使数字技术与实体经济渗透融合,形成制造业与生产性服务业互促共

进、协同发展格局。

主持人:怎么样加快建设数字政府与数字化治理模式?

嘉宾:黄河流域各级地方政府应高度重视并探索推动数字政府改革建设,实现科学决策、协同治理和优化服务。一是各地区应注重“互联网+政务服务”的政府治理创新实践,积极构建服务高效、治理精准、决策科学的数字化政府运行模式。通过积极运用大数据,推进政府数据开放共享、推动资源整合、提升数字化治理水平和政务能力。二是以信息技术的创新应用为抓手,推动政府数字化转型突破。打造高效运行的数字政府,构建流程持续优化、数据无缝流动、线上线下融合的业务协同联动体系,实现信息的高效共享和跨部门的无缝协同,进而提高政府的整体运行效率。三是深化政务业务和网络信息深度融合。各级地方政府应加速推动新一代信息技术与实体经济深度融合,不断推进其在健康医疗、河流治理、减灾防灾等多方面应用,有效帮助政府部门实现风险预警、智慧警务、远程监控等多方面功能服务,显著提升政府治理能力。

实施黄河国家战略要坚守底线达到高线

本期嘉宾:
中共泰安市委党校 陈明

理论大家谈

推动黄河流域生态保护和高质量发展走在前,是习近平总书记对山东提出的明确要求。2021年10月中共中央、国务院近日印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》(简称《纲要》),规划期至2030年,中期展望至2035年,远期展望至本世纪中叶。泰安市坚定不移实施黄河国家战略,在今年两会通过的政府工作报告中,明确把落实黄河国家战略列为今后五年的重大战略任务,提出“落实黄河国家战略,坚定走好生态优先绿色低碳发展之路”。

■落实黄河国家战略守住“生态保护”这条底线

生态保护是黄河国家战略的首要任务。生态污染、环境破坏直接危害人类的身心健康和生命安全,威胁到人类的永续生存及发展。

黄河是中华民族的母亲河,是中华民族摇篮,也是中华民族世世代代永续生存和发展基础。泰安地处黄河下游,大汶河是泰安的母亲河,发源于山东旋崮山北麓沂源县境内,汇泰山山脉、蒙山支脉诸水,自东向西流经济南、新泰、泰安、肥城、宁阳、汶上、东平等县、市,汇入东平湖,出陈山口后入黄河。干流河道长239公里,流域面积9098平方公里。流域占泰安6个县市区区的六分之五,因此,在黄河下游,泰安市对落实好黄河国家战略具有举足轻重的地位。

从落实黄河国家战略的角度讲,泰安市守住“生态底线”应该主要做好以下工作:

一是水绿问题。确保大汶河、柴汶河、东平湖的水质始终符合环境保护标准是守住黄河流域生态保护底线的关键,是黄河流域生态保护第一位的任务。黄河流域生态问题第一位的是水,这不仅因为水的流动性,更主要的是因为黄河的主体性,水是大河的核心。确保水不被污染,就必须研究、解决好大汶河、柴汶河、东平湖一带农业生产的化肥、农药的使

用问题、二产工业生产的废水、废渣、废气问题、人民群众生活垃圾问题。农业生产使用什么化肥、农药,使用多少?能不能逐步不用?这都是需要用力、用心,精心研究的重要问题。用心、用力体现了对落实黄河国家战略的一份责任,是对国家、对民族的政治担当。两河一湖两岸周边工业,在已经存在工业中,化工行业尤其是管理、治理的核心和重中之重;未来招商引资的工业项目,必须排除污染型项目。防范两河一湖两岸周边生活的人民群众生活垃圾污染河水、湖水及对这些生活垃圾的及时有效处理问题,应该作为重要任务抓紧抓好。

二是湿地问题。湿地是珍贵的自然资源,也是重要的生态系统,具有不可替代的综合功能。湿地是位于陆生生态系统和水生生态系统之间的过渡性地带,湿地具有强大的的生态净化作用,因而又有“地球之肾”的美名。在人口爆炸和经济发展的双重压力下,20世纪中后期大量湿地被改造成农田,加上过度的资源开发和污染,湿地面积大幅度缩小,湿地物种受到严重破坏。我国湿地面积占国土面积的比例远低于世界平均水平,并面临气候变化和人类活动的影响,湿地面积减少、功能退化的趋势尚未得到根本遏制。两河一湖沿岸既有建设湿地的有利条件,又有建设湿地的重要任务,要把湿地建设和保护摆在更加突出的位置,与经济社会发展各项任务统筹考虑,落实好湿地建设和保护责任,这是落实好黄河国家战略的题中之意。

三是山水林田湖草建设整体谋划、一体推进问题。山水林田湖草是黄河流域生态系统的基本构成要素,是一个生命共同体。因此,黄河流域生态保护必须对这个生命共同体整体谋划。泰安市在这方面已经取得了重要的成就,走在了全国的前列,取得了宝贵的经验。今后,要按照《纲要》要求,坚持、发扬我们在山水林田湖草建设整体谋划、一体推进问题方面的经验,坚守好黄河生态保护我们这一方阵地。

■落实黄河国家战略要实现“高质量发展”这条高线

黄河国家战略的任务非常明确,生态保护与高

质量发展。这一点,在战略规划题目中就反映的一清二楚。生态保护是前提,高质量发展是基础,是目标。要正确认识 and 处理好生态保护与高质量发展的关系,既不能顾此失彼,也不能两张皮,各顾各。要树立在发展中保护,在保护中发展的思想,把生态保护和高质量发展辩证统一起来。

绿色是新时代五大发展理念的一个重要理念,是时代的要求,世界趋势。不论从贯彻落实五大发展理念还是兑现世界气候大会碳排放承诺的角度讲,这个高质量发展也应该是绿色的高质量发展。而且,绿色发展也是黄河国家战略生态保护的必然要求。新一届市委正在大力推进新型工业化建设,抓住了泰安市发展的关键。因为,说到底,发展是解决一切问题的基础和保障。这里的发展,首要的,是经济发展。经济是基础,基础不牢,其他都无从谈起。

一是工业发展要绿色。无工不富这个道理必须落在行动上才能推动经济的大发展。泰安市的奋力争先也必须是首先在经济的发展上。在推进新型工业化的过程中,必须把绿色发展理念融入新型工业化各个阶段,各个环节。从项目的立项审核、到项目建设、到开工生产,到流通、交换、消费、回收、再利用;尤其是企业废水、废气、废热、废渣的再利用。都要从绿色理念出发研究、审核、批复、检查、监督、指导。

二是农业发展要绿色。现在,绿色农业、有机农业已深入人心。但实现泰安市整个农业的绿色,有机还有大量的工作要做,各级政府、每位干部还需要付出艰苦的努力才有可能实现。要从落实黄河国家战略和满足人民群众对美好生活需要的高度认识实现农业绿色发展的重要意义,在农业发展的各个领域、各个环节都体现绿色发展理念要求,对泰安全域农产品实现绿色有机定出时间表、路线图,按图推进,据时完成。

三是人民生活要绿色。人民生活的绿色要求会推动农业生产、工业生产的绿色发展;反过来,农业生产、工业生产的绿色发展又会推动人民实现更好的绿色生活。

□山东科技大学 宿秀平 朱学军

碳监测评估、大气环境监测、土壤和地下水环境监测、声、辐射和新污染物监测、污染源和应急监测等方面也要出台检测评价技术标准,并创新检测评价方法,提高生态环境监测的准确性和科学性。三是健全职责分明、部门协同的生态环境保护监测评价责任体系。要充分利用区块链、网格化管理平台等,提高生态环境保护的协调性、及时性和有效性。

完善黄河流域生态文明建设 and 修复制度。一是健全符合本区域特点的、统筹山水林田湖草保护和修复制度体系。坚持自然恢复为主、人工修复为辅,强化生态保护效能。实施湿地保护恢复工程,提升水源涵养能力。大力推动国土绿化行动,推动水土流失综合治理,科学推进植树种草,改善黄河下游局部小气候。二是健全生态安全屏障修复制度体系。从维护生态系统平衡的高度,梳理、健全和完善各类法规制度,提升生态系统稳定性和生态服务功能,保护生物多样性。三是健全人居环境保护修复体系。实施农业面源、工业、城镇生活和尾矿库污染综合治理工程,加大加快入河排污口排查,改善废气、废水、垃圾分类治理,从严开展生态环境突出问题整改,创造生态宜居环境,维护好人民群众利益。

泰安市地处黄河下游,是黄河下游生态保护和高质量发展的主战场,是保障黄河安澜、南水北调水质安全、中华文化永续发展的重要阵地。“十四五”时期,进一步完善生态文明制度体系是推进生态文明建设重点任务之一,是推进国家治理体系现代化总目标的重要组成部分,而完善黄河流域生态保护和高质量发展的相关制度则是对生态文明制度体系的完善和充实,必将对推动黄河流域生态保护和高质量发展发挥长效机制,为实现生态文明和美丽中国建设提供强有力的制度支撑。

议论风生

在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前,是习近平总书记对山东的指示要求,也是我市落实黄河战略的根本遵循。我市占全省黄河流域面积的47.5%,也是唯一一个所有县(市、区)全域覆盖的市,在山东黄河流域生态保护和高质量发展中地位突出,我们应主动扛牢责任,发挥在生态、水源水利、产业、文化等方面的特色优势,坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路,以黄河战略赋能高质量发展,全力创建黄河流域生态保护和高质量发展样板区。

我市地处山东中部,境内地貌类型多样,高山、河流、湖泊、森林、湿地资源丰富,有着令人羡慕的绿色生态,泰山山脉更是被誉为山东的“绿芯”“绿肺”。泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程的实施使我市实现了“山青、水碧、林郁、田沃、湖美、草茂”的泰山大生态格局。应发挥现有的生态优势,进一步加大生态保护和环境治理力度,不断创新治理机制,在生态保护上走在省前列。一是推广山水林田湖草生态保护修复的相关经验。泰山区域山水林田湖草生态保护修复试点工程开展以来,泰安市委、市政府以习近平生态文明思想为根本遵循,破除机制障碍、创新资金筹措、依托产业发展、借力科技手段,快速有效推进工程建设。在工程的实践中形成了理念先行、整体推进、突出重点、分类实施的工作机制,打造了“以林护土、以土绿山、以山养水、以水丰湖、以湖润田、以田养人、以人保生态、以生态促发展”相互依存可持续循环的泰山模式,为全国提供了可借鉴、可复制、可推广的“泰山经验”。这些经验应在我市的生态保护领域进行全面推广,助力我市生态保护工作再上新台阶。二是进一步创新流域生态环境治理机制。在生态产品价值实现路径上先行探索,逐步建立以政府主导和市场化运作相统一的生态产品价值实现模式。在东平湖、采煤沉陷区等重点区域,探索建立体现市场供需关系的生态产品价格形成机制,推动生态产品价值核算结果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面的应用。三是建立健全绿色技术创新体系。强化企业创新的主体地位,加强生态环保领域关键技术、核心技术的研发,加大先进技术推广力度。推动生态环境治理数字化水平,提高数字技术在环境监测、污染防治、生态环境优化、跨区域联防联控中的应用,提升生态环境治理水平。

东平湖连通黄河、大汶河、小清河等水系,是山东省第二大淡水湖,也是黄河流域唯一重要蓄滞洪区、国家南水北调东线重要调蓄枢纽和我省胶东调水工程的源首,在黄河下游防洪工程体系中具有极其重要的地位。应进一步强化东平湖功能定位,提高防洪排涝能力和应急保障水平,筑牢黄河下游人民群众生命财产安全屏障。一是推进东平湖蓄滞洪区综合治理。坚持以蓄滞洪作为东平湖首要功能,完善防洪工程体系,实施防洪安全建设,在保障黄河长久安澜上发挥关键作用。统筹考虑防洪滞洪、居民生产与生活安全及当地自然条件等因素,推进实施湖堤加固、黄河分洪、居民迁建等工程,提升东平湖防洪安全。二是实施扩水战略。建议将整个东平湖蓄滞洪区和邻湖具有蓄滞大汶河洪水功能的大型湿地稻屯洼,作为一个水利、生态、绿色产业融合发展的特殊区域,通过大规模的扩建,强化水利设施,达到功能的调整、优化和进一步提升,变被动蓄洪为一定程度的主动纳洪,从容地大量接“纳”黄河与大汶河的汛期之水,变大为大利。三是加大科技赋能力度。充分运用大数据等各种科学手段全面调控各相关流域,在对防洪工程全面除险加固的基础上,全面提升完善整个湖区的进水、补水、蓄水、净水、排水系统,通过扩围、增高、清淤来提高水位、增加水深、扩大水面,从而大幅提高整个区域的蓄水量,及早做好应对新淤趋势和极端气候变化的基础性准备工作。

泰安历史文化悠久,旅游资源丰富。泰山文化、运河文化、大汶口文化、水浒文化、红色文化、民俗文化交相辉映,是展现黄河文化多样性的代表区域。应充分发挥我市文旅资源优势,打造泰安黄河文化旅游新品牌,建设黄河文化旅游引领区。借助泰山、徂徕山、黄河、大汶河、东平湖等“山河湖”文化内涵和生态优势,加大综合开发和保护力度,整合休闲、娱乐、观光、体育、健康、颐养等资源,建设文旅融合产业带。三是加强宣传推广。依托泰山文化传承示范区、水浒文化节、泰山国际文化论坛等载体,加强黄河文化交流协作,讲好黄河文化故事,彰显黄河风采、泰山风范,扩大泰山文化旅游品牌在国际国内的地位和影响力。

创建生态保护和发展泰安样板

□泰安市委党校 温立燕

完善黄河流域生态保护和高质量发展的制度体系

思想纵横

推动黄河流域生态保护和高质量发展,事关人民日益增长的美好生活需要的能否得到满足、事关生态文明建设伟大事业、事关中华民族伟大复兴。2021年10月,习近平总书记在济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,从新的战略高度阐述了推动黄河流域生态保护和高质量发展的系列重大问题,为推动黄河流域生态保护和高质量发展指明了方向。

推动黄河流域生态保护和高质量发展是一项长期性、系统性、复杂性的工作,要抓好贯彻落实,必须进一步完善各项制度建设,为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供制度保障,形成推动黄河流域生态保护和高质量发展的长效机制。

完善黄河流域生态保护和高质量发展的责任制度。通过制度明确各单位、各主体所承担的责任,有效防止因责任不清而发生的工作扯皮现象,提高工作效率和工作质量,保证各单位、各主体更有责任心。一是完善责任制度,拧紧责任链条,狠抓工作落实。各有关部门要各司其职,主动作为,形成任务落细、工作落实、责任落地的工作闭环。二是构建科学合理的评价考核体系。严格落实主体责任和监督责任将绿色发展作为黄河流域生态保护和高质量发展的考核核心,根据各主体所承担责任,实行差异化年度考核与评价。三是健全黄河流域生态资源评价核算制度,编制各类资源资产负债表,以一定周期内完成责任工作量作为考核评价标准,形成与自然规律相适应的责任主体和追究制度,使黄河流域生态保护和高质量发展的责任制度落在实处。

完善黄河流域自然资源高效利用制度。一是

健全国土空间用途管制制度。使城区、农区、生态区相互协调、相互支撑。二是持续推进资源有偿使用和生态补偿制度。完善自然资源及其产品价格形成机制,加强自然垄断环节价格监管,提高国有土地有偿使用范围,完善工业用地供应方式,健全国有农用地有偿使用制度,扩大生态补偿覆盖范围,完善农、林、草、水、湿等生态系统生态补偿机制。三是健全分类规范和运行有效的自然资源产权制度。解决权力交叉缺位、产权纠纷多发、资源保护乏力 and 开发利用粗放等问题。四是强化生态安全的绿色生产与消费制度。落实好能耗双控措施,严格控制“两高”低水平项目盲目上马,调整能源生产结构,推进煤炭清洁利用,淘汰碳排放量大的落后产能和生产工艺,全方位、多方面推动绿色转型。五是改革完善全面节水制度。全面落实“四水四定”原则,不断拓展节水空间,做到水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善,坚决制止浪费水资源的歪风邪气。

完善黄河流域生态保护监测制度。“十四五”时期,我国生态文明建设进入推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键阶段。完善黄河流域生态保护监测制度,加快建立、完善现代化生态环境监测体系尤为迫切。一是健全生态环境监测评价法律体系。完善地方生态环境监测评价法律法规,使所有市场主体、社会组织和公民个人有章可循,生态环境保护监测评价机构和人员有法可依。二是健全生态环境监测评价方法体系。规范监测评价技术标准,为优化水环境质量监测,完善水生态监测评价,拓展水污染溯源监测,支撑相关水环境质量标准和水污染物排放标准实施,生态环境部发布了《水质 28种有机磷农药的测定 气相色谱-质谱法》(HJ 1189—2021)等五项国家生态环境标准。其他方面诸如