建立健全预算绩效管理体系 助力打造坚不可摧的护民之盾

泰安市人民防空办公室　梁国言

部门负责人谈预算绩效

实施预算绩效管理是优化财政资源配置、创新政府管理方式的重要举措。市人防办认真贯彻市委、市政府决策部署，树立有解思维，强化系统理念，坚持依法行政，持续改革创新，结合人防工作实际，建立健全预算绩效管理责任体系、制度体系、监控体系、落实体系“四个体系”，实现预算绩效全方位、全过程、全覆盖管理，全面优化提升财政资源配置效率和资金使用效益，有力支持保障了全市人防事业高质量发展，推动我市整体人防工作跃居全省人防系统前列。近年来，我市先后获得国家人防科技成果3项，国家软件著作权项目2项，编制颁布山东省地方标准2项，获得“全省人民防空军政联合考核第一名”“全省人民防空先进城市”等荣誉。市人防办党组被市委命名为“新时代泰山‘挑山工’先进集体”，市人防办连续5年保持“省级文明单位”称号。

建立健全预算绩效管理责任体系。市人防办扎实履行预算绩效管理主体责任，成立市人防办预算绩效管理工作领导小组，市人防办主要负责同志任组长，班子其他领导任副组长，负责人防部门预算绩效管理工作的组织领导和推进实施。市人防办将预算绩效管理责任层层分解到机关各科室、直属各单位，落实到具体工作人员，明确具体承担的职责任务，形成“一级抓一级、层层抓落实”的责任体系；将预算绩效管理融入人防工作全过程，与人防业务工作同部署、同落实、同检查、同考核，每年年初对预算绩效管理目标的编制、监控、评价等作出安排部署，定期听取预算绩效管理工作情况汇报，研究解决存在问题；将预算绩效管理纳入年度工作考核，预算绩效评价结果与年度考核奖惩、下年度预算编制安排挂钩，以考核为导向，推动预算绩效管理走深走实，形成“花钱必问效、无效必问责”的工作机制。

建立健全预算绩效管理制度规程。市人防办坚持源头管理，及时修订出台《泰安市人防办“三重一大”事项管理细则》，严格落实“三重一大”事项管理制度，涉及重要项目安排、大额资金使用的事项，均经过领导班子集体讨论作出决定，并形成会议纪要，印发给各科室单位，接受干部职工监督；结合人防工作实际，制定、修订出台《泰安市人防办预算绩效管理办法》《泰安市人防办财务管理办法》等制度规定，明确预算绩效管理、财务管理规定要求，夯实预算绩效管理工作基础；坚持问题导向，针对合同管理、政府采购过程中存在的薄弱环节，及时制定、修订出台《泰安市人防办合同管理制度》《泰安市人防办政府采购暂行规程》等规章制度，明确合同的审查职责，签订、履行规范，政府采购执行规程等要求，为预算绩效管理提供制度保障和约束机制；坚持改革创新，为进一步加强政府采购内部管控，提升政府采购质量和效率，率先制定出台《泰安市人防办政府采购内部控制管理暂行办法》，明确政府采购事项的职责分工、方式选定、实施程序、履约验收等内容，并通过“人防业务大讲堂”，对全办干部职工进行培训解读，提高市人防办政府采购的执行效率、资金使用效益及履行预算绩效的管理水平。

建立健全预算绩效管理监控体系。市人防办党组将预算绩效落实情况纳入每月重点工作调度内容，主要负责同志每月调度预算项目执行和绩效落实情况，指导和督促实施进度慢或绩效落实不到位的预算项目加快工作进度、提高实施效率；对重点项目、重点任务进行实时监控，定期、不定期进行督导，准确掌握项目的实施进度、遇到的困难和问题，提出意见和建议及改进办法，确保完成预算绩效目标；积极配合省、市财政部门开展预算绩效自评和重点项目评价，市级“三位一体”指挥所升级改造、基于大数据的智能化人口疏散掩蔽系统建设试点等项目在省、市部门委托的第三方评价机构评价中，均获得“优秀”等次。

建立健全预算绩效管理落实机制。市人防办充分发挥预算绩效管理在促进人防事业高质量发展中的调控推动作用，坚持以预算绩效管理促进项目落地、促进重大任务落实，紧紧围绕中心，服务大局，扎实履行“战时防空、平时服务、应急支援”职责使命，加快建设强大巩固的现代人民防空体系，铸就坚不可摧的护民之盾；积极筹措资金，完成国家人防办赋予的人防大数据建设和基于大数据的智能化人口疏散掩蔽系统建设试点任务，建成并运行全省第一个市级人防战备数据中心，开发、建成、应用基于大数据的智能化人口疏散掩蔽系统，并通过国家人防办竣工验收、试点验收和国家人防科技成果鉴定；在全省率先建成泰安市人防可视化指挥调度系统和无线宽带集群通信网，均被评定为国家人防科技成果；积极担当作为，发挥防空地下室易地建设费的资金效益，投资建成901、1101、1201、1401、1702、1801、1901等7处自建单建人防工程，完成泰安不夜城人防工程升级改造，我市自建人防工程总量位居全省前列，为配套推进我市教育、体育、医疗、旅游、交通、会展等公益事业项目建设作出了人防贡献。今年以来，市人防办围绕市委、市政府建成“五个名地”的决策部署，积极投身参与“康养福地”建设，结合泰山医养中心二期项目，正在投资建设战时中心医院人防工程；投资建设市人民防空宣教馆，计划于2022年建成并投入使用，建成后将向社会免费开放。

下一步，市人防办将扎实履行预算绩效管理主体责任，进一步健全完善预算绩效管理制度，建立科学规范的管理体系，提高财政资金的使用效益，持续推动我市人防事业高质量发展，为全市经济社会发展贡献人防力量。

上好消防安全这门“必修课”

□最泰安全媒体评论员　安静

泰山快评

11月9日是全国消防日。消防安全事关群众安危、经济发展和社会稳定，守牢消防安全底线，保护人民群众生命财产安全，必须把消防提升到让全民都来关注、都来参与的高度，确保人人上好消防安全这门“必修课”。

生命可贵，大火无情。剖析近些年几起重大火灾的原因，尽管表现各异，但是归根结底是一些单位及个人安全意识淡薄、救灾及自救逃生知识缺乏、安全生产隐患排查治理不认真以及日常安全责任不落实、安全监管不到位等。其核心在“责任”与“意识”上，而短板和薄弱处在“不严”“不细”“不实”上。我们要从那些触目惊心的火灾事故中吸取惨痛教训。

树牢消防安全意识。生命重于泰山，防患胜于救灾。当前，广大群众的消防安全意识还有待提升，比如，新闻报道中仍不时出现消防车道被占、救援通道被堵、消防设备老化过期等现象，严重影响救援工作。以前没发生火灾不意味着可以安之若素、平时不排查风险不代表没有隐患，“不会发生在自己身上”的侥幸心理要不得。唯有每个人时时、处处绷紧消防安全这根弦，做到人人主动防灾，才能在关键时刻有效避灾减灾。

做好消防安全隐患排查。要通过经常性开展消防安全大排查、大检查，不断提高发现隐患的洞察力，对所有可能存在的隐患进行深入细致的排查，不放过每一个环节、每一个流程、每一个步骤，真正把不安全因素、事故苗头消除在萌芽状态，避免小隐患诱发大事故。同时，还要制定行之有效的消防安全应急预案，配足配强消防基础设施、灭火器材、防控力量，确保设施设备保持完整状态、随时可以启用，为关键时刻的灭火救援提供坚强保障。

维护消防安全，只有起点没有终点。全社会要本着对生命敬畏、对他人负责的态度，牢固树立消防安全的红线意识和底线思维，身体力行，遵守规则，培养意识，形成人人参与消防、人人关注消防、人人支持消防的良好局面，共同守护美好幸福的生活。

市人社局推出“三口合一”业务

深化便企利企服务 助力营商环境建设

□最泰安全媒体记者　杨文洁

近日，市人社局在前期实现企业就业登记和社会保险登记合并办理的基础上，进一步优化办事流程，将劳动用工备案登记纳入合并办理事项，实现了3项业务协同办理，即“三口合一”。

据了解，为全面深化“放管服”和“一次办好”改革，打造良好的营商环境，让数据“多跑路”、企业“少跑腿”，稳步实现企业办事“减环节”“减材料”“减时间”，今年以来，市人社部门坚持以服务企业为导向，多举措落实便企利企政策，面向企业推出了网上、网下一体化办理的“三口合一”业务，为企业提供更加便捷、高效的服务。

简化流程 实现业务“一网办”

“原来我们需要到人社部门所属的公共就业服务机构、社会保险经办机构、劳动关系部门等多个科室办理的3项企业业务事项，现在在网上，通过一个入口就能完成全部3项业务的办理，手续简单、环节少、成本低，企业能享受到更加便捷、高效的公共就业服务。”中国广电山东网络有限公司泰安市分公司工作人员对于“三口合一”业务赞不绝口。

“三口合一”业务以社会保险登记为入口，联动办理就业失业登记、劳动用工备案登记，将“三个入口”合并为“一个入口”，实现3项业务“三口合一、一窗受理、一站式服务”。用人单位只需要在社保网上的经办服务系统操作一次，系统便会自动推送数据信息，在完成职工社保登记的同时，自动完成劳动用工备案登记和就业失业登记。有了这个业务办理入口，极大地方便了用人单位的业务办理，也使得人社网办工作有了质的提升。

记者了解到，今年11月起，市人社局进一步明确业务服务范围，实现企业就业失业登记、社会保险登记和劳动用工备案登记在网上就可一次性办结。新开办企业在市场监管部门登记时，同步完成社会保险参保登记和单位就业登记，并将信息推送至劳动关系管理信息系统，同步完成单位劳动用工备案立户登记，企业无需二次申报，完全实现“无感”“主动”服务，并自动为企业开通人社局网上服务大厅账号。

为方便企业注销登记和增减员业务办理，企业在市场监管部门注销登记时，系统会将信息同步推送至社会保险管理系统和就业系统。社保经办机构对缴费情况进行审核，符合条件的，办理社会保险登记注销，并把信息推送给劳动关系管理信息系统，完成单位注销。就业系统对相关信息进行审核，完成单位状态变更。企业通过“一个入口、一次登录、一套流程”即可实现一体化办理。

据了解，目前，市人社局开启了单位开户、注销，用工参保等业务的全程线上办理模式，新增“三口合一”业务办理入口，实现单位线上就业失业登记、社会保险登记、劳动用工备案登记一体化办理；人社后台系统已初步根据企业相关信息（统一社会信用代码、单位名称等）进行了3项业务系统的单位信息绑定，如未能匹配到相关信息，企业可应用“三口合一”业务办理入口右上角的“绑定主体”功能进行3项业务系统的单位信息绑定。原“就业社保同步登记”（“两口合一”）模块并行至2021年11月底，自12月1日起，将只保留“三口合一”业务办理入口。

开启多种办理渠道 实现人社业务“方便办”

业务办理的方便度直接影响着群众的满意度，为满足不同企业和群众的办事需求，市人社局积极扩宽业务办理渠道，开启窗口（线下）和人社服务专员代办服务。企业只需向社保窗口提交表格，即可在人力资源和社会保障部门综合柜员窗口进行现场（线下）办理。

工作人员通过整合职工就业失业登记、社保增员（减员）申报和劳动用工备案（新订、续订、变更、解除终止）业务流程和相关材料（表格），在后台实现与网络互联互通、信息共享，企业（职工）在一个窗口、填报一张表格即可一次性办结3项登记（申报）业务。企业无需再向多个部门重复提供相关材料，实现了信息“多跑路”、人员“少跑腿”。此外，企业也可通过包保联系企业的人社专员，代办就业登记、社保申报、劳动用工备案登记等相关业务。

据了解，下一步，市人社局将继续以优化营商环境为抓手，进一步细化便企利企措施，全面梳理和解决企业反映的问题；以为民服务为宗旨、以互联网技术为依托，进一步拓宽服务渠道，简化办事流程，为泰安市企业和群众提供更加优质、便捷、全面的社会保障服务。

（上接01版）农村居民人均消费支出10148元，增长14.6%。从居民消费结构上看，八大类消费支出中，食品烟酒、衣着、居住、生活用品及服务、交通通信、教育文化娱乐、医疗保健、其他用品和服务消费均保持不同程度增长，消费结构保持相对稳定。

居民生活离不开衣食住行。在我市居民八大类消费中，衣食住行支出稳步增长。前三季度，居民人均食品烟酒消费支出3363元，增长7.6%，占人均消费支出的比重为23.5%；人均衣着消费支出1080元，增长7.6%，占人均消费支出的比重为7.5%；人均居住消费支出2789元，增长7.8%，占人均消费支出的比重为19.5%；人均交通通信支出2284元，增长12.9%，占人均消费支出的比重为15.9%。

教育文化娱乐消费支出实现快速反弹，人均消费支出1859元

“随着社会的进步和生活水平的提高，民众的消费观念发生了新的变化，学文化、学技术的意识增强，在子女教育培训方面的投资力度加大，并且与去年疫情影响下的低基数相比，教育文化娱乐消费支出实现快速反弹。”国家统计局泰安调查队相关负责人介绍，前三季度，泰安居民人均教育文化娱乐类消费支出1859元，较上年同期增长14.5%，占人均消费支出的比重为13.0%，与2019年前三季度相比，两年平均增长8.6%，拉动前三季度全市居民人均消费支出增长1.8个百分点，教育文化娱乐支出大幅增长。

此外，记者了解到，随着老龄化进程加快，群众对医疗服务的需求快速增加，带来医疗保健消费增长。同时，随着居民对健康生活理念的追求越来越高，越来越多的居民由被动就医转变为主动预防，各类医疗保健器材和滋补保健品进入普通城乡居民家庭，医疗保健消费呈现持续增长。数据显示，前三季度，泰安居民医疗保健人均支出1657元，比上年增加149元，同比增长9.9%，与2019年前三季度相比，两年平均增长5.9%。

《改革开放以来泰安市、县委书记口述历史》出版发行

本报11月9日讯（最泰安全媒体记者　**刘小东**）近日，由中共泰安市委党史研究院结集编纂出版的《改革开放以来泰安市、县委书记口述历史》一书，由新华出版社正式出版发行。

据了解，2019年5月，山东省委组织部、山东省委老干部局和山东省委党史研究院联合部署，在全省组织开展改革开放以来山东市、县委书记口述历史征编工作，旨在以口述历史的形式，抢救性征集改革开放以来重大事件决策者的亲身经历，为改革开放新时期历史研究提供第一手资料，为广大干部群众提供生动鲜活的党史教材。为做好这项工作，市、县两级均成立了由党委组织、老干部、党史部门负责同志组成的征编领导小组，负责组织领导和协调等工作，解决征编工作中出现的困难和问题；党史部门具体承担业务指导、资料征集、编辑出版等工作。

为保证征编工作质量，征编小组采取多种形式加强业务培训和学习，先后购买了《大家来做口述历史》《改革开放口述史》等学习书籍，提高参编人员的业务能力。整个征编工作先后经历了部署动员、名单确定、选题审核、现场采访、文稿撰写和稿件审读等阶段。记者从市委党史研究院了解到，作为口述历史的讲述主体，每位市、县委书记都积极配合和支持，保证了工作的顺利进行。经过市、县两级征编者的共同努力，历经两年多的时间，先后对56位符合条件的市、县委书记进行了采访并形成了口述史稿件，其中，泰安市委书记7位、泰山区委书记7位、岱岳区委书记6位、新泰市委书记9位、肥城市委书记10位、宁阳县委书记7位、东平县委书记10位。为更好地留存这些宝贵的史料，有效发挥宣传教育作用，市委党史研究院结集编纂出版了《改革开放以来泰安市、县委书记口述历史》一书。

《改革开放以来泰安市、县委书记口述历史》全书约50万字，分为综述和正文两大部分，以直面采访的形式，真实再现了泰安各个时期的发展历程，记述了市、县委书记任职期间所发生的事关泰安发展大局的大事、要事，直观反映了泰安的改革开放发展史。该书资料丰富、可读性强、借鉴作用大，在研究泰安改革开放发展史、教育干部群众等方面将起到极大的促进作用。

泰城集中供暖10日零时正式开始

全线管网已热态循环6天

■工作人员精心控制机组运行。　最泰安全媒体记者　**隋翔**　摄

本报11月9日讯（最泰安全媒体记者　**孙文志**）10日零时，泰城今冬供暖季正式开始。9日，记者从我市供热系统各相关单位获悉，经过前期注水打压、冷态循环以及热态调试后，供热管网运行平稳，为今冬供暖工作打下坚实基础。

记者从国家能源泰安热电有限公司获悉，今年，该公司供暖面积将达到2270万平方米，再创历史新高，占整个泰安城区的90%以上。在供暖开始前，泰安热电公司成立了供暖保供领导小组，统一组织领导今冬明春的保暖保供工作；开展了机组检修和供热系统专项检查治理工作，确保供热设备设施安全可靠；制定完善《供热应急预案》，并开展供热应急演练，提高事故紧急处理力。供热东、西线主管网经过10多天的大流量冷态循环试运，管网及设备一切正常。4日，供热首站加热器已投入运行，全线管网已升温至63℃，正式进入热态循环状态。

记者从泰山城区热力公司了解到，经过前期的充水试压、二级管网注水以及冷态调试后，自4日开始，供暖进入热态运行调试。截至目前，泰山城区热力公司主管网及各区域的换热站达到全面、稳定运行标准。

泰山区教育和体育局被评为教育新闻宣传先进单位

本报11月9日讯（最泰安全媒体记者　**郭秋芝**）近日，中国教育报山东通讯员新闻宣传通联会议传来喜讯，泰山区教育和体育局被中国教育报刊社表彰为教育新闻宣传先进单位。

今年以来，泰山区教育和体育局立足全区教育事业高质量发展，以“办人民满意的教育”为根本宗旨，以庆祝中国共产党成立100周年系列活动为主线，紧紧围绕“坚持立德树人、争做‘四有’好教师”主题活动，积极弘扬教体系统主旋律，擘画泰山区教体事业发展新篇章。泰山区教育和体育局及时解读教体领域相关法律法规和决策部署，宣传涉及教体领域的政策文件、重要制度的实施情况，引领教体事业科学快速发展；及时宣传全区教体系统重点工作推进和落实情况、学校办学成果和工作经验，展现教体系统良好的精神风貌，营造积极向上的发展氛围；积极回应社会和群众关切，做好教体系统舆情应对和处置工作；围绕“十三五”期间取得的重大成果、“十四五”期间的重点突破项目进行典型报道，培树新典型、推广新经验、推进新发展；围绕重大节日、纪念日活动，重点宣传在优秀传统文化教育、思想品德教育等方面所做的工作，培育红色基因，宣传红色文化；围绕学校办学特色、校园文化、师生文体活动、校园艺术节、庆“六一”文艺汇演、教师队伍建设、全民健身系列赛事活动等特色典型工作进行宣传，讲述好故事、传播正能量、倡树新形象。

截至10月底，全区教体系统在中国教育报等省级及以上平台发布信息1800余篇，在泰山晚报等市级平台发布信息4500余篇，在区电视台等区级平台发布信息2600余篇，有效加强了教育与社会的沟通，赢得了社会各界的支持，树立了教体系统的良好形象，对全区教体事业高质量发展起到了显著推进作用。