

# 发改委专家详解共同富裕：怎么看，如何办？

- “两高三均衡”是当前更加积极有为推进共同富裕的重要战略路径，“两高”即高质量发展和高品质生活，“三均衡”即区域发展、城乡发展、收入分配相对均衡
- 当前，共同富裕的奋斗目标就是普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，最终实现人的全面发展和社会全面进步
- 既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际、吊高胃口，要尽力而为、量力而行，注重防范化解重大风险，使共同富裕与经济社会发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调，不断形成推动共同富裕的阶段性、标志性成果

“治国之道，富民为始”。中央财经委员会第十次会议明确指出，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。

共同富裕成为我国推进现代化建设的重要奋斗目标。对于共同富裕，首先要解决怎么看的问题，即要科学理解共同富裕的丰富内涵。在此基础上，还要解决如何办的问题，即如何才能更加积极有为地促进共同富裕，确保共同富裕能够实现更为明显的实质性进展。

“两高三均衡”是当前更加积极有为推进共同富裕的重要战略路径。“两高”即高质量发展和高品质生活，“三均衡”即区域发展、城乡发展、收入分配相对均衡。

## 科学理解共同富裕内涵

实现共同富裕是广大人民群众对美好生活的向往，也是中国共产党矢志不渝为之奋斗的重要目标。

新中国成立初期，毛泽东同志就指出，现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，并强调“这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”。改革开放初期，邓小平同志提出让一部分人先富起来，先富带动后富，最终实现共同富裕的发展目标。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调，共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是我们党的重要使命。全面建成小康社会，一个也不能少，共同富裕路上，一个也不能掉队。党的十九届五中全会首次把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为现代化建设的远景目标之一提出，国家“十四五”规划纲要明确提出“更加积极有为地促进共同富裕”，并研究制定促进共同富裕行动方案。2021年6月份，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布。2021年8月份，中央财经委员会第十次会议研究扎实促进共同富裕问题。

促进共同富裕已经成为我国社会主义现代化建设新征程中的一项重大历史使命，也是

新时代我们必须答好的一份顺应广大人民群众期盼的历史答卷，需要科学理解共同富裕的丰富内涵，确保沿着正确的方向扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，不断夯实中国共产党长期执政基础。

共同富裕是全民共富。从共同富裕的范围来看，共同富裕不是少数人的富裕，而是涵盖全体人民的共同富裕。下一步，要在继续做好“富裕”文章的基础上，进一步做好“共同”的文章，在继续做大“蛋糕”的基础上，同时做好“分蛋糕”的工作，聚焦短板，聚焦问题，不断完善收入分配制度，不断完善先富带后富机制，确保低收入群体也能实现富裕，从而实现全体人民走上共同富裕的道路，过上幸福美好的生活，使发展成果能够惠及全体人民。

共同富裕是全面共富。共同富裕不仅仅是指“钱鼓起来”，而且是使人民群众物质生活和精神生活都富裕，是多维度的富裕，是人的全面发展和社会的全面进步，是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的全面提升。当前，共同富裕的奋斗目标就是普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，最终实现人的全面发展和社会全面进步。随着时代不断发展，共同富裕的内涵也会与时俱进。

共同富裕是共建共富。从共同富裕实现的路径来看，共同富裕不是整齐划一的平均主义，不是人民群众均质化的“一样富”，也不是全体人民在共同富裕道路上的“齐步走”，而是根据贡献大小有差别的共同富裕。全体人民的辛勤劳动是实现共同富裕的根本路径，加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式，拓宽城乡居民财产性收入渠道，多渠道增加居民收入。不断完善先富带后富的帮扶机制，持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支持，促进相对欠发达地区加快发展，确保在共同富裕的道路上能够“跟上队”。

共同富裕是逐步共富。实现全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，不可能一蹴而就。要坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充

分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。在推进共同富裕建设的进程中，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际、吊高胃口，要尽力而为、量力而行，注重防范化解重大风险，使共同富裕与经济社会发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调，不断形成推动共同富裕的阶段性、标志性成果。

## 高质量发展夯实共富物质基础

在高质量发展中促进共同富裕。高质量发展是实现共同富裕的基本前提和必然路径，是实现共同富裕的根基所在。要立足新发展阶段，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。通过改革创新，不断提高发展质量效益，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升，为共同富裕奠定扎实的经济基础。

巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。推动农村一二三产业融合发展，做优做强现代农业，发展智慧农业，促进农业变强、农民变富、农村变美。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。畅通金融服务实体经济渠道，健全实体经济中长期资金供给制度安排，创新直达实体经济的金融产品和服务，增强多层次资本市场融资功能，持续增强高质量发展活力。

## 多渠道增加收入实现高品质生活

高品质生活是实现人的全面发展目标所在，也是新时代人民对美好生活的最重要向往。深入践行以人为本的发展思想，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，促进城乡居民收入增长与经济增长更加协调，更好满足人民群众品质多样化的生活需求，通过“提低、扩中、调高”，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，着力构建“橄榄型”收入分配结构。

“提低”就是多渠道提高低收入群体收入水平，不断拓展增收渠道，抓住重点、精准施策，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。促进基本公共服务均等化，加大普惠性

人力资本投入，完善养老和医疗保障体系、兜底救助体系、住房供应和保障体系。

“扩中”就是着力扩大中等收入群体规模，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，提高就业匹配度和劳动参与率，提高技能型人才待遇水平和社会地位，实施高素质农民培育计划，完善小微创业者扶持政策，不断壮大中等收入群体。

“调高”就是加强对高收入的规范和调节，依法保护合法收入，合理调节过高收入，鼓励高收入人群和企业更多回报社会。清理规范不合理收入，整顿收入分配秩序，坚决取缔非法收入。

## 区域协调发展中协同推进共富

推进共同富裕是一项系统工程，要结合区域协调发展战略、区域重大战略等深入实施协同推进，形成与区域协调发展战略、区域重大战略等同频共振、协同发力的良好局面。

立足各地区比较优势，因地制宜推进高质量发展，在高质量发展中实现高水平的均衡。推进西部大开发形成新格局，实施一批重大生态工程，强化开放大通道建设，促进高质量发展。推动东北振兴取得新突破，增强维护国家国防、粮食、生态、能源、产业安全能力，大力发展民营经济，不断完善营商环境。开创中部地区崛起新局面，做大做强先进制造业，积极承接新兴产业布局和转移，促进中部地区高质量发展，加快培育世界级先进制造业集群，率先建立全方位开放型经济体系，引领我国现代化建设。

聚焦实现战略目标和提升引领带动能力，推动黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略取得新的突破性进展，促进区域间融合互动、融通补充。

完善先富帮后富的帮扶机制，坚持东西部协作和对口支援，深化东北与东部地区对口合作，完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区和老工业基地等精准支持政策，促进发达地区和欠发达地区更好共同发展，不断增强区域发展的平衡性。

# 中国经济由大向强的关键之举

质量强，则百业坚强；质量兴，则经济健旺。推进质量强国建设，是以习近平总书记为核心的党中央在科学研判新时代中国经济发展基本特征基础上作出的重大战略决策。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视发展质量，强调“以提高发展质量和效益为中心”，把质量强国放到了战略高度，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

2012年2月，国务院印发《质量发展纲要（2011—2020年）》，首次提出建设质量强国。2016年中央经济工作会议强调，要树立质量第一的强烈意识，开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。

2017年9月，《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》印发，对开展质量提升行动作出全面部署。这是党中央、国务院针对质量工作的纲领性文件，在我国质量发展史上具有重要的里程碑意义。

党的十九大报告强调必须坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，明确提出了建设质量强国。实施质量强国战略，建设质量强国，增强我国经济质量优势，已成为推动高质量发展、促进我国经济由大向强转变的关键之举。

以推动高质量发展为主题，坚定不移建设质量强国，提高经济质量效益和核心竞争力，这既是有效应对资源瓶颈、环境压力的重要抉择，也是参与国际竞争、实现民族复兴的自强之路。

## 以“大质量观”推进质量强国建设

全面建成社会主义现代化强国，质量是基础。推动高质量发展，质量是关键。

经过几十年的高速增长，中国经济已进入速度换挡、结构调整、转型升级的关键时期，处于从量变到质变的重要关口。随着我国资源和环境约束不断强化，劳动力等生产要素成本不断上升，主要依靠资源要素投入、规模扩张的粗放式发展模式难以为继。

当前，我国发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远。比如，我国虽有多种产品产量居全球第一，但缺少核心技术和品牌优势，质量技术基础比较薄弱；产品质量标准体系尚不完善，产品质量水平还需进一步提高。

特别是面对严酷的外部环境和复杂的贸易形势，建设质量强国与构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大决策同向同行，以提升质量作为驱动内需增长和支撑外贸稳定的重要基础。以质量提升助力产业跑出“加速度”，促进中国经济提质增效、转型升级，推动高质量发展，已刻不容缓。

随着中国经济的发展与转型，质量的提升，在理念和实践层面都出现了基于“大质量观”的重大转变——从设计源头端起始的贯穿

原料采购、生产加工、检查验收、总结改进、试运行等全过程、全流程的质量管理体系要求。

2018年3月，我国整合多部门职能，全新组建了国家市场监督管理总局（简称“市场监管总局”）。该局牵头负责“组织实施质量强国战略”，与质量相关的具体职能涵盖宏观质量管理、统筹国家质量基础设施建设与应用、产品质量安全监督管理、产品质量国家监督抽查、建立并组织实施质量分级制度、质量安全追溯制度等方面。

坚持“质量为先”，全国市场监管系统大力实施质量提升行动，正将质量突破作为中国产业由大变强的关键予以重点推进，引导产业把转型升级的立足点真正转到提高质量和效益上来。

近年来，全国各地大力实施质量强（兴）省战略，开展质量强市（县）活动的市县级达到2877个，覆盖超过全国90%的市县级行政区，为质量强国建设奠定有益的基础。特别是28个省份的180个市（区、县）申请创建全国质量强市示范城市，152个城市获批创建，31个城市正式命名，质量强市示范城市创建工作成为了地方推进高质量发展的一项重要平台和抓手，有效促进了城市质量提升。

## “解决质量问题的终极答案”

国家质量基础设施——“十四五”规划纲要中这样一个稍显冷门的词语，在业内被誉为“解决质量问题的终极答案”。

以此次新冠肺炎疫情管控为例，从公共场所的体温测量设备调试，到口罩生产企业的标准测定，再到严格的进口冷链食品核酸检测，计量测试、检验检测、认证认可等看似陌生的质量服务，都对生产生活的正常运行发挥着重要作用。而提供这些质量服务的，正是检验检测机构、计量测试中心等质量基础设施。

近年来，我国质量基础设施建设成效显著，计量国家标准体系不断完善；标准化改革持续推进，新型国家标准体系初步建立；我国国际标准化影响力大幅提升，我国得到国际承认的校准和测量能力跃居全球第二，国际标准化贡献率进入全球前五；认证认可市场进一步规范和规范，合格评定合作互认成果显著，目前颁发各类有效认证证书287.4万余张，证书数量连续多年位居世界第一，质量基础设施建设服务经济社会发展的作用充分显现。

计量、标准、合格评定并称为国家质量基础的三大支柱。计量是质量控制的基石与根据，标准化引领着技术进步与质量提升，以认证认可、检验检测为主要内容的合格评定则塑造质量品牌、建立质量信任。

只有测得出，才能造得出；只有测得准，才能造得精。计量，是产品质量和质量优势的基本保证，被形象地称为工业的“眼睛”，在产品生产全过程每个环节，质量控制水平的提升，都依赖于稳定的计量检测与管理。

近期，市场监管总局批准依托深圳市计量质量检测研究院筹建国家医疗器械产业计量测试中心。通过计量测试大数据的采集和

分析，将应用端需求通过技术语言反馈至供给侧，助力突破医疗器械产业关键共性技术瓶颈和测试难题，对提升产业核心竞争力具有十分重要的作用。

标准引领质量，先进的标准能为质量改进提供路线图，从而提高产品与服务的附加值，优化产业结构；能够带动从基础元器件、基础材料到关键工艺、重大装备乃至整个最终产品产业链的质量提升。

无论是生产供给还是消费服务，提升质量都需要设定相应的标准规制。近日，国家平板显示产业计量测试中心（苏州）牵头建立的1项团体标准《显示屏防偷窥性能测试评价方法》，获得中国计量测试学会批准立项，填补了国内该领域标准的空白，对提升防偷窥性能的显示产品质量、增强显示产业核心竞争力具有重要作用。

质量认证被各国在产品市场准入中普遍采用，为中国打造国际服务市场准入服务平台，构建“一个标准、一次检测、一次认证、全球通行”的检测认证体系，有助于我国制造业成功进入全球市场。

在江苏，国内首个棉花智能化检验实验室今年5月在泰州市纤维检验院紧张建设。这一项目是国内首套用于棉花拆包、称重、周转、平衡、打包、入库留样的自动化检验线，能自动完成测量、数据处理、显示（输出）测试结果智能检验，在棉花公证检验领域具有重大价值，成为检验检测行业发展的新趋势。

做好质量基础设施建设，需要在行业管理、专业认证以及标准合规等方面，设计一整套以高质量发展为导向的基础设施体系，全面提升质量基础设施能力，为构建现代化经济体系打造高标准规制的科学基础。

市场监管总局注重融合计量、标准、认证认可、检验检测等资源，大力推进质量基础设施“一站式”服务。先后印发《市场监管总局关于大力开展质量基础设施“一站式”服务的意见》《市场监管总局办公厅关于聚焦中小企业质量提升开展质量基础设施“一站式”服务行动的通知》，有机融合计量、标准、认证认可、检验检测等要素，为中小企业提供全链条、全方位、全过程的质量基础设施综合服务。

此外，在科技创新、先进制造、数字化转型、消费升级、双碳行动等重点领域和战略方向，质量基础设施也都发挥了重要的支撑作用，有效地打通科技创新、质量基础、产业变革的演进路径。

## 重拳出击回应民生关切

习近平总书记高度关注消费产品质量、食品农产品质量、建筑工程质量、武器装备质量、环境质量等具体质量问题，指出“能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们执政能力的重大考验”。

由于缺少专业的安全知识，消费者在消费过程中对潜在风险缺少必要了解，或更多关注产品功能，而缺乏必要的消费安全意识和辨别能力。强烈的信息需求和缺失的安全

认知之间存在矛盾。消费者对产品质量和服务质量的更高要求，倒逼市场监管部门进一步落实质量安全责任。

民以食为天，食品安全绝不能失守。近年来，市场监管部门推动重点产品、重点行业质量提升，包括加强食品安全监管，以婴幼儿配方乳粉、餐饮服务、农村市场监管为重点提升食品安全水平。食品安全战略稳步实施，“四个最严”要求得到较好落实。从农田到餐桌的全过程食品安全监管体系逐步建立，食品抽检实现4批次/千人的目标，重大食品安全风险得到控制，食品安全形势不断好转。

工业产品质量安全关系到人民群众的生命和财产安全。近年来，市场监管部门加大监管力度的同时，创新监管机制，强化企业主体责任。工业产品质量安全监管不断强化，产品质量监督抽查、风险监测、质量安全追溯、专项整治、缺陷产品召回、强制性产品认证、产品整治治理、产品责任担保、产品质量安全事故强制报告和调查处理等制度日益健全。印发《全国重点工业产品质量安全监管目录》，加强重点监管。

为进一步提高工业产品质量安全监管的针对性和有效性，市场监管总局3月底印发《全国重点工业产品质量安全监管目录（2021年版）》，提出根据工业产品质量安全风险高低，分类采取监督抽查、生产许可、风险监控、执法打假、认证认可、缺陷产品召回等措施，多措并举、综合施策，推动工业产品质量安全监管协同化。

消费产品质量安全水平，必须适应人们消费需求的多元化、个性化、场景化趋势。近年来，市场监管部门通过开展儿童和学生用品安全守护行动、“网剑行动”、保健食品行业专项清理整治行动、打击假冒伪劣专项行动等方式，不断提高消费产品质量安全水平，我国市场环境建设和市场供给质量水平明显改善。

加强维护消费产品质量安全，将有效促进食品、消费品和工业品技术创新和产品升级，推动工业服务业、生活服务业和公共服务业发展，满足消费者个性化、多样化需求，正在形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。

## 探寻质量强国主攻方向

抓质量就是抓发展，谋质量就是谋未来。党的十九届五中全会对质量基础设施建设作出明确部署，要求“完善国家质量基础设施”“推动质量基础设施互联互通”。

——进一步完善质量工作体制机制，激发质量创新活力。持续开展质量提升行动，提高质量供给水平，着力增品种、提品质、创品牌，更好满足市场需要。

2017年9月，《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》（以下简称《指导意见》）正式出台，这是中国质量发展史上首个以党中央、国务院名义出台的质量工作纲领性文件。《指导意见》实施以来，中国总体质量水平有了明显进步。

2019年，市场监管总局开展的小微企业

## 强化“三农”工作补齐共富薄弱环节

农村、农民、农业是促进共同富裕的薄弱环节，如何促进农业变强、农民变富、农村变美是促进共同富裕的重点任务。

推进巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴战略的有效衔接，推动新型城镇化与全面推进乡村振兴战略的有机对接，深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡发展差距、健全城乡融合发展的体制机制，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，促进要素更多向乡村流动，增强农业农村发展活力和动力，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化建设进程、共同分享现代化建设成果。

## 深化分配制度改革缩小共富差距

鼓励人民勤劳致富，合法致富，缩小收入差距、壮大中等收入群体是让群众真切真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感的重大举措。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，着重保护劳动所得，完善要素参与分配政策制度，在不断提高城乡居民收入水平的同时，持续缩小收入分配差距。

正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

优化政府、企业、居民之间分配格局，支持企业通过提质增效拓展从业人员增收空间，合理提高劳动报酬及其在初次分配中的比重。完善再分配制度，加大转移支付等调节力度和精准性，加大保障和改善民生力度，建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制。充分发挥第三次分配作用，发展慈善事业，完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制，畅通社会各界参与慈善和社会救助的渠道。不断完善先富帮后富的帮扶机制，通过“大手拉小手”，实现共同富裕的目标。

据新华社

质量管理体系认证提升行动试点工作应时而生，目的在于帮助小微企业建立符合行业发展满足自身需求的质量管理体系，全面提高自身的质量管理能力。

一年时间里，通过小微企业质量管理体系认证提升行动服务平台，累计为4.2万家企业14.5万名质量管理体系人员提供免费培训，梳理出10个行业小微企业的30个“质量痛点”，制定小微企业建立ISO9001质量管理体系实施指南，在全国17个省份30个行业1118家企业实施精准帮扶。

2020年，“木业之乡”山东费县在木业企业全面开展提升行动，全年新增品牌11个，完成年产值700亿元，同比增长20.2%。

专家指出，下一步持续开展质量提升行动，应构建既能发挥市场决定性作用、又能更好发挥政府作用的大质量工作格局，推动全面提高产品和服务质量，政府、市场、企业、技术机构、行业组织、科研院所等共同参与、协同合作，做到系统化开展。

——健全质量治理体系，提升质量治理能力。加强产品质量监管，提升质量监管服务水平，推进质量社会共治。

从发展趋势看，充分运用大数据、云计算等现代技术加强全面质量监管，将成为提升质量治理能力的有效途径。今年5月，“浙品码”在浙江湖州校园学生用品中推广应用。有了“浙品码”，家长对孩子校服生产企业的基本情况、产品合格证明、检验结果、服务承诺等相关信息能一目了然；有了分级分类监管系统，产品被判定为高风险后，系统会自动根据分级分类监管比例确定生产企业覆盖范围，让市场监管工作人员更精准地开展工作……这些产品质量监管机制创新成果，得益于浙江省大力推进的产品质量智慧监管平台建设。以数字化改革为牵引，打造产品质量智慧监管平台，推动实现产品质量监管方式、手段、成效变革。

——开展质量技术帮扶服务，帮助企业改进设计和制造技术。对监督抽查、执法打假、缺陷产品召回等各类执法活动中发现的质量问题，在全国深入开展产品质量技术帮扶“巡回问诊”活动，找准重点质量问题，组织实施质量攻关，推进“一次抽查、一次问诊”“一次处罚、一次提升”“实施一次召回、提升一个产业”。

围绕企业质量提升堵点和痛点，实施重点领域质量比提升，推进检测设备等技术资源开放共享，降低中小微企业质量技术准入门槛……这些优质服务有利于广大企业特别是中小微企业提升质量水平、保障质量安全、促进质量创新，助推高质量发展。

质量是经济生活问题，更是国家战略问题。专家呼吁，要进一步加强对建设质量强的组织领导，加快推进质量促进立法，编制质量强国战略纲要，大力弘扬创新精神、诚信精神、企业家精神、工匠精神，推进先进质量管理理念和现代质量管理方法，让追求质量成为一种民族标识，让质量强国成为一种价值取向。

据新华社