

把握发展大势 续写新的辉煌

——学习贯彻党的十九届五中全会精神



专家面对面

主持人: 本期编辑

嘉宾: 市委党校 元桂峰

党的十九届五中全会指出,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。我们要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,胸怀两个大局,准确认识和把握国内外大势,明确未来发展的主要任务,作出符合时代要求的战略部署,为中国共产党治国理政和中华民族伟大复兴续写新的辉煌。

主持人:从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,世界进入动荡变革期。世界大变局既蕴涵着机遇,又暗藏着挑战。我们应给如何辩证看待?

嘉宾:一方面,新一轮科技革命和产业变革深入发展。新一代信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等领域取得突破,人工智能、大数据、互联网与新技术结合带动产业变革,催生并推动了许多新产业新业态快速发展,远程办公、在线问诊、线上教育、数字娱乐迅速扩张,由此推动生产方式、社会结构、生活方式发生深刻变化,为我国转向高质量发展阶段提供了新的重大机遇。国际格局和力量对比加速演变、深刻调整。新兴市场和发达国家群体性崛起,其经济实力大幅提升,在世界经济格局中的分量和比重不断增加,呈现出“东升西降”局面。

另一方面,世界经济持续低迷。世界各主要经济体GDP增速均普遍下降。国际贸易和投资大幅萎缩,

一些国家推行保护主义、单边主义、霸权主义,导致经济全球化遭遇逆流,全球产业链、供应链遭受冲击。此外,新冠肺炎疫情大流行对世界产生广泛而深远影响,成为世界大变局演变的催化剂,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增强。

主持人:从国内看,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,我们具备过去难以想象的良好发展条件,但也面临着许多前所未有的困难和挑战。我们又该如何准确把握我国发展的时代特征?

嘉宾:一方面,我国经济发展也经历着深刻的阶段性变化,我国已转向高质量发展阶段。高质量发展,是能够满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路,共享成为根本目的,充分体现新发展理念的发展。从供给看,高质量发展要求实现产业体系比较完整,生产组织方式网络化智能化,创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强,产品和服务质量高。从需求看,高质量发展要求不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求。从投入产出看,高质量发展要求不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率,不断提高全要素生产率。从分配看,高质量发展要求实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收,并且充分反映各自按市场评价的贡献。从宏观经济循环看,高质量发展要求实现生产、分配、流通、消费循环畅通,国民经济重大比例关系和空间布局比较合理,经济发展比较平稳,不出现大的起落。

另一方面,在新发展阶段,发展的任务越来越重,需要解决的问题越来越多样,越来越复杂。我国社会

主要矛盾发生历史性变化,人民对美好生活的要求不断提高,但发展不平衡不充分问题仍然突出。主要是:发展质量和效益还不高,创新能力不够强,实体经济水平有待提高,我国经济增长正在从传统的靠拼土地、拼资源、拼劳动力向拼科技、拼质量、拼效益转变,但这种转变还处在起步阶段,新动能在短时间内还难以挑起经济发展的大梁;在生态环境保护、民生领域、文化建设、社会治理、党的建设等方面还有不少短板。面对新形势新任务,我们要保持战略定力,准确识变、科学应变、主动求变。

主持人:面对我国发展环境和形势所发生的深刻复杂变化,我们怎样做才能抓住机遇应对挑战,办好自己事情?

嘉宾:首先,从“两个大局”的宏观视野认识和把握环境和形势的变化。习近平总书记多次强调,“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点”。认识和把握我国发展环境和形势的变化,必须放到“两个大局”的宏观视野中进行。要认识到我国发展新阶段是“关系全局的历史性变化”,具有新特征新要求;还要深刻认识世界大变局“是世界之变、时代之变、历史之变”,带来了新矛盾新挑战。要注意把握和统筹“两个大局”之间相互交织、相互激荡的内在联系,努力推动二者之间良性互动和相互促进,办好自己事,充分发挥超大规模市场优势,有效应对发展环境变化带来的挑战,更有针对性地把我国发展的各种潜力转化为经济发展的动力、活力和韧性,为我国发展塑造有利的环境和形势。

其次,立足社会主义初级阶段基本国情谋划长远

坚持系统观念 提高非公企业党建质量

□市委党校 张建勇



党建观察

党的十九届五中全会强调“十四五”时期必须遵循坚持党的全面领导……坚持系统观念的原则,同时又着眼于推进高质量发展,提出“提高党的建设质量”的要求。非公企业党建工作是党的基层组织建设的重要组成部分,亟待加强。一方面,当前非公企业党建确实存在质量不高、形式多实效差的问题;另一方面,诸多成功的非公企业党建经验也启迪我们,党建对于非公企业来讲完全不是“异质”,而是企业发展的“红色引擎”,党建工作完全能够与经营管理同频共振、互融共进,党的领导和企业发展完全能够相得益彰、相互促进,我们党必须遵循系统观念的要求,提高非公企业党建质量,激活非公企业党建动能。

各级党组织要健全工作机制,推动非公企业党组织长效发展。非公企业党建长效发展,机制是关键。一要健全管理机制,把开展非公企业党建工作情况作为各级党组织、领导干部、考核评奖的重要依据,探索建立非公企业党建工作责任追究制度,让“软任务”变成“硬约束”。二要健全联动机制。发挥工委成员单位特别是群团组织的作用,建立组织建设联动、工作部署联动、宣传发动联动、作用发挥联动、督促检查联动的“五联”机制,定期召开非公企业党建工作例会,按照党群活动一体化要求推进“党建带群建,群建促党建”工作,做到组织同步成立、工作同步部署、活动同步谋划“三同步”。三是健全培训机制。将非公企业党组织书记纳入全市干部教育培训总体规划,对非公企业党组织书记实行全员培训。四是健全人才机制。把非公企业人才队伍建设纳入人才建设框架体系,吸引更多优秀人才到非公企业工作。五要引入激励机制。非公企业党建离不开必要的外部激励和制度诱导。要找准基层党建与非公企业及社会组织自身发展的有机契

合点,通过制度设计和制度安排让企业负责人意识到“抓党建就是抓发展”。例如,从政府项目招投标、行业评优表彰、优先发展党员、个人荣誉授予等方面对基层党建表现优异的“两新”组织及个人给予政策倾斜和荣誉表彰,使党建工作融入组织发展和个人成长的各个环节之中。

就非公企业自身而言,加强企业党建工作,必须要有一个清晰稳定的工作思路,必须要有一个坚强有力的领导班子,必须要有一支朝气蓬勃的党员队伍,必须要有一套严谨规范的规章制度,必须要有一个风清气正的工作氛围。一是要抓阵地建设。党组织建立起来以后,就应该有一个场所来活动,来办公。这个场所就是党员的家,是党组织的堡垒,要体现出党的意识、党的温暖、党的存在。在此基础上,不断努力按照有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度的“六有”标准,建设党员之家。二是要抓队伍建设。党员队伍是党的建设的重要基础,人才是企业发展的第一要素,开展党建工作,就要牢牢把党员队伍和人才工作抓在手上。三是要抓制度建设。“不以规矩,不成方圆”,在坚持“三会一课”制度、民主评议党员制度的基础上,紧紧围绕企业发展中心和特点,研究、创新、改进、完善非公企业的党建制度,以规范党员言行,保障组织活动。四是要党建工作与企业生产经营、与培养企业骨干紧密结合,将党建工作切实转化为生产力,促进企业健康发展。努力构建经营人员和党务人员合一的运行机制。公司在功能设置上实现党组织工作与企业管理工作协同运行,在人员设置上,党总支部书记、副书记和委员兼任企业行政要职,参与企业核心管理,形成“同位机制”,在运行机制上,实行党组织领导与企业决策同频共振。五是要积极发挥党员模范作用。要尊重党员的主体地位,保障和落实党员的知情权、参与权、选举权、监督权。要探索开展开放式党组织活动,搭建各种载体和平台,为党员提供展现自我、实现价值的机会。要加强党员教育培训,提高综合素质,争做企业模范职工、专业能手。这样一来,就会增强党员荣誉感、地位

感和对组织的认同感,有助于提高党员的工作积极性。

在开展党务工作时,要开放思想、转变思路、创新工作方式,积极探索在非公有制企业中开展党的工作的新途径和新方法。

传统党建工作模式与非公有制企业组织自身特质之间确实存在一定张力,亟待进行大胆灵活的实践创新。从组织性质来看,非公有制企业属于在“体制外”运行的组织实体。组织内的业主和员工并不依赖体制内资源维持“生计”,而是通过市场机制获得自身发展的机会与空间。从权力结构的角度而言,非公有制企业不附属于任何政治组织,而是社会多元治理中的重要一方。因此,党政机关、国有企业或群团组织中所采取的党建工作方式未必真正适用于非公有制企业党建工作,传统的“嵌入式”“说教式”“行政命令式”工作方式亟待大胆创新,需要积极探索符合其组织特征的融入式、互动式、开放式党建新模式。总之,这种创新既要充分努力全面从严治党的原则性与严肃性,又要能够因地制宜、实事求是地满足其组织党建的实践灵活性与现实针对性。

抓党建要学会“十个指头弹钢琴”,创新地开展工作,可以把企业文化、工会、共青团、妇联组织的建设有机的融入党建工作中来,可以把党组织活动和企业活动一体化。党组织和党员应该是党的政策宣传员、企业发展的参谋员、职工利益的监督员、矛盾纠纷的调解员,应该努力使党的活动与企业生产经营做到“心同向、声同音、行同步”,达到企业需要组织、职工欢迎组织、党员为组织自豪的良好态势。

实践中我们深刻认识到,给企业“减负”就是为经济“蓄能”,帮企业“克难”就是给发展“除障”,而加强企业党建则是既为企业装上了“红色引擎”,又是坚持和加强党的全面领导,全面从严治党的需要。我们相信,通过提高非公企业党建水平和质量,一定能够政企携手、党企同频共振、互融共进,非公有制经济在建设中国特色社会主义现代化国家的新历史时期一定能够迎来更加光明的发展前景。

完善生态文明领域统筹协调机制

□国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长 高世楫

中,美丽是一个重要目标。经过努力,我国国土空间开发保护格局更加优化,资源能源利用效率持续提升,绿色发展方式和生活方式进一步推广,区域绿色发展格局加速形成。实践表明,新时代建设生态文明,必须坚持系统观念,按照生态系统的整体性、系统性及内在规律,着力完善生态文明领域统筹协调机制,处理好经济发展与生态环境保护的关系,推动实现人与自然和谐共生。

为推进绿色发展汇聚制度合力。习近平总书记指出:“人的命脉在天,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林和草,这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。”保护好、利用好这一人类生存发展的物质基础,需要完善生态文明领域统筹协调机制,不断增强制度合力,充分发挥制度效能。党的十八大以来,我国生态文明体制改革全面展开,与美丽中国建设相关的一系列重大决策部署和改革举措扎实推进,生态文明建设体制机制更加完善。2018年组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责;组建自然资源部,统一履行所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。修订土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法等法律法规,构建现代环境治理体系、自然资源资产产权制度、生态环境损害赔偿制度等改革文件或方案出台实施,排污许可、河(湖)长制等改革举措加快推进。“十三五”时期,生态文明领域深化党和国家机构改革的一个鲜明特点在于,坚持山水林田湖草是一个生命共同体,对污染治理和生态保护职能进行整合优化,着力提升生态文明建设和生态环境治理的系统性、整体性、协同性。实践证明,汇聚生态文明制度合力,