

# 完善共建共治共享 拓展社会发展新局面

——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

“一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。”

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话，强调以共建共治共享拓展社会发展新局面。

社会治理是国家治理的重要方面。围绕社会治理共同体、基层社会治理、社会公平正义等，专家学者和基层工作者结合自身实际不断深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神。

习近平总书记在座谈会上指出，要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

我国社会结构正在发生深刻变化，互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。

中国社会科学院副院长蔡昉说，新时代面临着新课题，要深入实际，深刻认识国情。从国情出发，从中国实践中来，到中国实践中去，使理论和政策创新符合中国实际、具有中国特色。

“总书记关于社会治理的论述，与党的十九届四中全会精神一脉相承，更加着眼于‘十四五’时期经济社会发展的新特点、新趋势、新要求，提出了更有针对性的任务举措和目标要求。”中共中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部主任龚维斌说。

清华大学公共管理学院院长江小涓认为，随着社会经济形态发生深刻变化，人们对美好生活的诉求更加广泛多元，不仅对物质文化生活提出了更高的要求，在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。这些立体的利益和诉求在许多方面相互制约和制衡，新时期的社会治理要兼顾各方，在各种利益和诉求中尽可能寻求最大公约数，达成平衡、形成共识。

福建省厦门市思明区委书记廖华生听了总书记对社会治理的论述感触颇深。思明区常住人口超过100万、人口密度较大，探索现代化社会治理迫在眉睫。

廖华生说，传统互帮互助的邻里温度在“钢铁丛林”“网络世界”里日渐冷却，组织碎片化、人际陌生化等特征日益凸显。“在新的社会结构下构建社

会治理共同体，需要重新拉近居民与居民、居民与组织、组织与组织之间的距离，才能实现融合共建、联动共治、资源共享。”

习近平总书记指出，“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化，实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定，都需要认真研究并作出工作部署。

作为我国人口大省和人口老龄化大省，山东在养老服务领域改革上下功夫，力争在2022年底前培训20万名养老护理员，将养老机构护理型床位占养老机构床位总数提高到55%以上……

“习近平总书记的讲话给我们未来的工作指明了方向。”山东省医保局局长张宁波说，要加快建设更加公平可持续的医疗保障制度，建立更加高效的医保支付机制，并加大改革力度以提升医疗保障和经办服务水平。

“社会治理与稳定、秩序、安全息息相关，在一定意义上，社会治理是民

生，是发展的有机组成部分和内在要求。”龚维斌说。

基层治理是社会治理的重心。习近平总书记在座谈会上强调：“要加强对创新基层社会治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。”

“社会治理归根结底是要回归到人。习近平总书记指出，要更加注重维护社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。这实际上揭示了社会治理的根本出发点和落脚点。”浙江工商大学校长郁建兴表示，社会发展进入新时代，人们对社会公共服务水平的要求不断提升，这就需要我们不断创新和发展基层“三治融合”建设，自治增活力、法治强保障、德治扬正气，构建既稳定有序、又充满活力的社会治理新格局。

龚维斌认为，“更加注重维护社会公平正义”的论述，意味着在推进全面依法治国的进程中，要更加注重对权利公平、机会公平、规则公平的保障，要更加注重让每个人都能共享改革发展的成果，从而实现共建共治共享的社会治理。

新华社北京8月27日电

## 今日关注

施行20多年的职工医保制度即将迎来重大变革。国家医疗保障局日前就健全职工医保门诊共济保障，改革个人账户，向全社会公开征求意见。

拟启动的职工医保门诊共济保障改革会带来哪些变化？哪些人群会受益？医保专家及业内人士带你看门道。

### 看懂两个数字：2%和50%

此次改革的征求意见稿，提出了3项核心举措：增强门诊共济保障功能、改进个人账户计办法、规范个人账户使用范围。这些措施要实现的目标就是：增强职工医保的门诊保障能力、减轻门诊费用负担。

怎么做到？中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡概括为：一调一扩，一建立一提高。

“一调”指的是调整职工医保个人账户计入政策。根据征求意见稿，改革后的在职职工个人账户的计入标准原则上控制在本人参保缴费基数2%以内；退休人员个人账户划入额度按所在地区改革当时基本养老金2%左右测算。

改革前，职工医保个人账户是由个人缴费(按个人缴费基数2%缴费)的全部和单位缴费(按工资总额的6%左右缴费)的一小部分构成的。改革后，个人账户计入变成个人缴费基数2%。按照改革的思路，这意味着参保人个人账户现有的钱不变，未来由个人缴纳的份额也不变，变的是原本由单位缴费划入个人账户的那一

部分。

那么，由单位缴费划入个人账户的部分到哪里去了呢？答案是：用作门诊共济。它带来最直观的好处就是“一提高”——普通门诊的保障力度提高了。

根据征求意见稿，普通门诊统筹拟覆盖全体职工医保参保人员，支付比例从50%起步，随着基金承受能力增强逐步提高保障水平，待遇支付可适度向退休人员倾斜。

50%应如何理解？王宗凡说，50%的报销比例是基本医保对百姓的起点承诺，将来这一比例还会逐步提高。

从表面上看，改革带来的变化是参保人当期新计入个人账户的钱减少了，但这笔钱并没有“丢失”，而是用来加强门诊保障。从长远看，参保人待遇是逐步提高的，特别是生病的时候保障会更好，且并不新增单位和个人缴费。

### 实现新旧衔接：从个人到家庭，从住院到门诊

医保管的是百姓的“救命钱”，其制度设计的核心就是互助共济。但是，现行职工医保个人账户在功能上更多还是个人报销，做不到共渡难关，甚至一个家庭之间成员也不能共享，因此“遇事兜不住，无事就沉睡”。

“改革就是要回归医保互助共济的本质，实现个人账户新旧使命的转接。”中国人民大学劳动人事学院教授仇雨临说。

因此，此次调整坚持平稳过渡、合理转换等原则，对已有的个人账户功能予以保留并作出扩充：除本人外，还可用于支付配偶、父母和子女的门诊

费用，及药店买药、买医用耗材等，并探索用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等个人缴费。

专家指出，职工医保参保人数约3.29亿人，一旦个人账户实现家庭共济使用，惠及人群将更广，发挥的作用也更大，未来还可延伸到更多与医保相关的领域。

当前，我国基本医保制度主要以住院等“大病”保障为主，各地建立的门诊保障也集中在重、大、特、慢病等按病种的门诊保障制度，建立更加高效的医保支付机制，并加大改革力度以提升医疗保障和经办服务水平。

对此，改革也有部署：“一建立”指的是建立以费用为基础的普通门诊统筹，从高血压、糖尿病等群众负担较重的门诊慢性病人手，逐步将多发病、常见病的普通门诊医疗费纳入统筹基金支付范围，以促进门诊“小病”及时发现、及时治疗，减少大病、重病及住院的发生；“一扩”指的就是逐步扩大职工医保门诊慢特病的病种范围，探索将部分治疗周期长、对健康损害大、经济负担重的门诊慢性病、特殊疾病医疗费纳入统筹基金支付范围。

王宗凡说，为应对疾病谱变化、人口老龄化等新挑战，职工医保制度应当从重点保大病、保住院向保小病、保门诊延伸，最终实现既保大也保小，住院和门诊保障相均衡。

### 地方效果如何？推动基层慢病管理

经有关测算，2018年我国职工医保个人账户人均积累额只有2300元左右，但当年职工医保人均住院费用已超过1.1万元。另一方面，我国职工医保的住院率从2012年的13.5%快速上升到2018年的18.3%。

中国社会科学院经济研究所研究员王震说，这显示出个人账户的积累保障功能有限，很难缓解生病时或老年后的高额医疗费用负担，且未能发挥应有的约束功能，参保人在就医时倾向于住院“挂床”，造成医疗资源和医保资金的大量浪费。

从2011年起，新医改标兵福建三明市就开始探索建立门诊共济保障制度。64岁的退休职工老杜是“老三高”，病不离身，药不离口，划到个人账户的钱每年都不够用。“改革后虽然划进来的钱变少了，但门诊医药费能报销大部分，实际算下来个人负担却比以前少多了，合算！”老杜说。

2016年，三明市再次调整了个人账户划拨，上调共济报销待遇，降低普通门诊的起付线，门诊特殊病种的种类增加近一倍，病种年度报销费用也不同程度地提高。但也有人担心，门诊量会不会大增，基金开支会不会水涨船高？

“实际效果是，原先因为没有门诊统筹而发生的过度住院减了下来，而门诊费用支出更加规范，杜绝了浪费、套现等违规现象。”三明市医疗保障基金管理中心主任陈秀娟说，医保资金使用效率整体是提高了的。

目前，北京、上海、浙江、广州、青岛、厦门等地已相继实施了职工医保门诊共济保障，开展了职工医保个人账户改革与门诊费用统筹的探索。

多位专家表示，从这些地区的效果看，健全门诊共济保障也是推动人们就医行为改变、落实分级诊疗的重要举措之一，从长远看有利于激励基层提升慢病和健康管理水平，更好保障人民健康。

新华社北京8月28日电

## 图说中国 我国海洋综合科考实习船“中山大学”号命名下水



8月28日拍摄的“中山大学”号。当日，我国海洋综合科考实习船“中山大学”号在位于上海长兴岛的中

国船舶集团旗下江南造船(集团)有限责任公司下水。

新华社发

## 安徽巢湖裕溪河特大桥建成通车



8月28日，车辆行驶在建成通车的安徽巢湖裕溪河特大桥上(无人机照片)。

当日，安徽省巢湖市裕溪河特大桥建成通车。该桥全长974米。

新华社发



## 就美舰擅闯我西沙领海 南部战区新闻发言人发表谈话

新华社广州8月28日电 中国人民解放军南部战区新闻发言人李华敏大校27日晚间就美舰擅闯我西沙领海发表谈话。他表示，南部战区部队时刻保持高度戒备，坚决捍卫国家主权安全，坚决维护南海地区和平稳定。

李华敏说，8月27日，美军“马斯廷”号导弹驱逐舰擅自闯入中国西沙领海，中国人民解放军南部战区组织海空兵力全程对其跟踪监视、查证识别，并予以警告驱离。

李华敏表示，美方无视国际

法规则，一再到南海挑衅滋事，以“航行自由”之名行航行霸权之实，严重损害中国主权和安全利益，严重破坏南海国际航行秩序。

李华敏说，我们敦促美方立即停止此类挑衅行为，严格管控海空军事行动，严格约束一线海空兵力行为，以免引发不测事件。中国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，南部战区部队时刻保持高度戒备，坚决捍卫国家主权安全，坚决维护南海地区和平稳定。

## 中央和国家机关工委等三部门印发行动方案 制止餐饮浪费行为

新华社北京8月28日电 近日，中央和国家机关工委、国家机关事务管理局、中央直属机关事务管理局联合印发行动方案，要求中央和国家机关各部门带头贯彻落实习近平总书记重要指示精神，在坚决制止餐饮浪费行为上走在前、作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

行动方案强调，各部门要加强宣传教育，组织干部职工特别是党员干部深入学习贯彻习近平总书记关于厉行节约、反对浪费特别是制止餐饮浪费行为的一系列重要指示批示精神，坚持领导干部带头示范，以党支部(党小组)为单位召开“厉行勤俭节约、反对餐饮浪费”专题组织生活会，对标对表、自查自纠。坚决制止机关食堂浪费，严格成本控制，对食材人均消耗进行定量统计分析，制定餐饮文明公约，设立流动

监督员，推进“光盘行动”常态化，加强厨余垃圾资源化利用。严格公务活动用餐管理，依规严控公务活动用餐数量、时间和规模，严格执行会议、培训、公务接待、出差用餐标准，推行简餐和标准化饮食，杜绝铺张浪费。强化所属单位餐饮管理，指导督促所属企事业单位特别是教育培训机构、宾馆饭店等制定餐饮节约具体措施，提高食材利用率，降低支出成本，大力倡导文明用餐、人走桌清。建立健全长效机制，把厉行节约、坚决制止餐饮浪费行为作为各级党组织落实全面从严治党主体责任的重要内容，纳入本部门巡视督查、模范机关创建、文明单位创建以及优良家风教育，完善相关制度规定，建立会商评估机制，加强监督检查，深入推进节约型机关建设，以良好机关作风引领社会风尚。

## 7月份近1.6万人因违反 中央八项规定精神被处理

新华社北京8月28日电(记者 朱基钗)中央纪委国家监委网站27日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，2020年7月，全国共查处违反中央八项规定精神问题10719起，处理15799人(包括44名地厅级干部、903名县处级干部)，给予党纪政务处分8949人。

根据通报，今年7月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题4595起，处理6472人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题1322起，违规发放津补贴或福利问题1139起，违规吃喝问题893起。

## 日本首相安倍晋三宣布 因健康原因辞职

新华社东京8月28日电(记者 郭丹 姜俏梅)日本首相安倍晋三28日下午在首相官邸召开记者会，正式宣布因健康原因辞去首相职务，并表示在继任者选出前会继续履行首相职务。

在记者会上，安倍首先回顾了日本政府对新冠疫情的整体应对情况，其次谈到了国家安全保

障问题，最后谈及个人身体状况。安倍表示，自己13年前患溃疡性大肠炎，1年前复发。今年6月进行定期体检时，医生表示又出现发病征兆；8月上旬确认复发。医生认为他需要持续治疗，不能再大意。安倍说，由于担心身体状况恶化影响国家政务判断，决定辞职。

### 注销公告

泰安市泰山区泰山平安协会(统一社会信用代码:51370902MJE591634R)经理事会研究决定,拟向登记管理机关申请注销登记,清算组已经成立,清算组由常征、马荣、安其亮组成,清算组负责人常征。请债权人于公告发布之日起45日内向本单位清算组申报债权。特此公告。

泰安市泰山区泰山平安协会  
2020年8月27日

### 寻亲公告

2014年7月宁阳县乡炊乡西金马村收留一疑似智力障碍孕妇,该孕妇于2014年7月22日生育一女婴后走失(寻找三月无果),后该女婴(取名刘可心)一直由刘井臣抚养至今。请孩子的亲生父母及其他监护人持有效证件与刘井臣联系。联系电话:19853810787;联系地址:宁阳县乡炊乡西金马村南区76号。

乡炊派出所  
2020年8月28日

### 声明

泰安市立骏经贸有限公司丢失公章,声明作废。